

Cirkulärnr: 1999:59  
Diariernr: 1999/1004  
Handläggare: Karin Skilje m.fl.  
Sektion/Enhet: Finanssektionen  
Datum: 1999-04-15  
Mottagare: Kommunstyrelsen  
Kommundirektör  
Ekonomi/finans  
Personal  
Arbetsmarknad  
Rubrik: 1999 års ekonomiska vårproposition

Finanssektionen  
Karin Skilje m.fl., EJ

1999-04-15

Kommunstyrelsen  
Kommundirektör  
Ekonomi/finans  
Personal  
Arbetsmarknad

## **1999 års ekonomiska vårproposition**

Den 14 april lade regeringen fram 1999 års ekonomiska vårproposition (1998/ 99:100) med förslag till riktlinjer för den ekonomiska politiken.

I det här cirkuläret sammanfattar vi de förslag inom olika områden som berör kommunerna. Kommunförbundets kommentarer till förslagen är skrivna i *kursiv* stil.

Den 14 april lade regeringen också fram proposition 1998/99:89, "Förändringar i utjämningsystemet för kommuner och landsting". Information om denna proposition samt effekterna av förändringarna för respektive kommun faxades ut till kommunerna samma dag.

I början av maj återkommer finanssektionen till kommunstyrelsen och ekonomi/finans med nya beräkningar av skatter och statsbidrag för de närmaste tre åren.

## Innehållsförteckning

<b>1999 års ekonomiska vårproposition</b>	<b>1</b>
<b>Viss höjning av de generella statsbidragen</b>	<b>3</b>
Reglering enligt finansieringsprincipen	3
Bidrag till särskilda insatser minskas något	4
Statliga skattemedel tillförs kommunerna även år 2000	4
Skattestoppet upphör vid utgången av år 1999	4
Utredningen om Ludvikamomsen klar senast 1 oktober 1999	4
Dialoger med de kommuner som inte ser ut att klara balanskravet	5
Projekt om bättre uppföljning/utvärdering klart senast augusti år 2000	5
<b>Allmän förskola och maxtaxa i barnomsorgen införs stegvis från år 2001</b>	<b>6</b>
<b>Satsningarna enligt storstadspolitiska propositionen förlängs till år 2002</b>	<b>6</b>
<b>Kunskapslyftet på oförändrad nivå</b>	<b>6</b>
<b>Förändringar i välfärdssystemet påverkar socialbidraget</b>	<b>6</b>
<b>Miljö</b>	<b>7</b>
Utbetalning av investeringsbidrag till ekologiskt hållbar utveckling förlängs	7
<b>Ingen FOB år 2000</b>	<b>7</b>
<b>Omsorg om funktionshindrade</b>	<b>8</b>
<b>Arbetsgivarfrågor</b>	<b>8</b>
Regeringen aviserar förslag om lönebildningens regelverk	8
Regeringen aviserar handlingsplan för att motverka löne- diskriminering	8
Satsning på kompetensutveckling av anställda	9
Övrigt	9
<b>Inriktningen mot tillväxtorienterad arbetsmarknads- politik fortsätter</b>	<b>9</b>
Förslag som börjar gälla 1999 (tilläggsbudget för 1999)	10
Förslag som avser år 2000 eller senare	11
<b>Regional utjämning och utveckling</b>	<b>13</b>
EU:s mål 1 och 2 – organisation och hantering beslutas under våren	13
Utredningen om den framtida regionalpolitiken klar senast år 2000	14

## Viss höjning av de generella statsbidragen

Regeringen aviserade i budgetpropositionen för år 1999 att det generella statsbidraget för år 2001 skulle höjas med 2 000 miljoner kronor. Regeringen gör nu bedömningen att detta tillskott ska användas för att underlätta införandet av de föreslagna förändringarna i utjämningsystemet (proposition 1998/99:89) samt att bidra till finansieringen för att stegvis genomföra en allmän förskola och maxtaxa i barnomsorgen.

I vårpropositionen aviserar regeringen en ytterligare höjning av statsbidraget från och med år 2001 med 2 000 miljoner kronor och från och med år 2002 ytterligare 1 000 miljoner kronor. Tillskottet från och med år 2002 är en följd av överenskommelsen mellan regeringen och centerpartiet om förändringar på försvarsområdet.

Regeringen har inte föreslagit någon fördelning mellan kommuner och landsting av tillskotten åren 2001 och 2002 utan avser att senast i nästa års ekonomiska vårproposition återkomma med förslag.

Regeringen föreslår att de generella statsbidragen totalt för både kommuner och landsting åren 2001 och 2002 förändras enligt följande jämfört med år 2000, miljoner kronor.

	2001	2002
Budgetproposition för 1999	2 000	2 000
1999 års vårproposition	2 000	3000
Finansiering av BO-taxa	-1 700	-1 290
<b>Totalt</b>	<b>2 300</b>	<b>3 710</b>
varav finansiering av utjämningsystemet	300	710

## Reglering enligt finansieringsprincipen

### *12 miljoner i minskade generella bidrag på grund av kyrkliga valen*

Kommunerna får minskade kostnader till följd av att deras medverkan vid de kyrkliga valen upphör i och med de ändrade relationerna mellan stat och kyrka. Med anledning härav minskas det generella statsbidraget från och med år 2000 med 12 miljoner kronor eller 1 krona per invånare, jämfört med vad vi räknat med senast i cirkulär 1999:24.

*Kommunförbundet anser att de medel som frigörs för kyrkovalen kvittas mot de nya kostnaderna för EU-valen.*

### **Bidrag till särskilda insatser minskas något**

Anslaget för år 1999 för bidrag till särskilda insatser i vissa kommuner och landsting på 1 014 miljoner kronor minskas med 40 miljoner kronor för att finansiera byggande av studentbostäder. Anslaget för år 1999 uppgår därmed till 974 miljoner kronor. För år 2000 minskas anslaget med 9 miljoner till 1 071 miljoner kronor.

### **Statliga skattemedel tillförs kommunerna även år 2000**

Regeringen föreslår att den statliga skatt om 200 kronor som utgår på fysiska personers förvärvsinkomster och som utgör kommunal inkomstskatt år 1999 också ska gälla för år 2000. Kommunerna får 66,5 procent och landstingen 33,5 procent av totalt 1,3 miljarder kronor eller 94 respektive 47 kronor per invånare.

### **Skattestoppet upphör vid utgången av år 1999**

Regeringen föreslår att skattestoppet upphör från och med år 2000 genom att lagen (1996:1061) om minskning i särskilda fall av det generella statsbidraget till kommuner och landsting för åren 1997–1999 upphör att gälla vid utgången av år 1999.

Regeringen förutsätter att kommuner och landsting är mycket restriktiva med att höja sin skattesats de kommande åren och poängterar att regeringens ambition är att åstadkomma sänkt skatt på arbetsinkomster så snart utrymme ges och att ett ökat kommunalt skatteuttag skulle motverka denna ambition.

### **Utredningen om Ludvikamomsen klar senast 1 oktober 1999**

Regeringen tillsatte under hösten 1998 en utredning med uppgift att göra en översyn av det särskilda systemet för viss mervärdesskatt. Ett delbetänkande redovisades den 18 mars där utredningen särskilt har analyserat den ökande omslutningen på landstingssidan. Orsakerna till ökningen är främst

- ökade investeringar,
- kostnadsansvaret för läkemedel där kompensation dock erhållits för mervärdesskatten genom höjda statsbidrag samt
- huvudmannaskapsförändringar mellan kommuner och landsting.

Med anledning av huvudmannaskapsförändringarna överförs cirka 240 miljoner kronor från kommunkontot till landstingskontot efter en överenskommelse mellan kommun- och landstingsförbunden.

Utredningen ska senast den 1 oktober 1999 lämna en slutredovisning. En av de frågor som ska analyseras är hur väl systemet uppfyller sitt egentliga syfte att skapa konkurrensneutralitet mellan egen regi och upphandling.

*Kommunförbundet har i en skrivelse till regeringen hemställt att staten snarast ska utforma en ordning för att återta finansieringen av systemet, samt via det generella statsbidraget kompensera kommuner och landsting för den urholkning av sektorns resurser som skett på detta sätt. Förbundet har också påpekat att det är viktigt att*

*systemet för mervärdesskattehantering är konkurrensneutralt i valet mellan egen och privat regi. Kommunförbundet anser att det är en statlig uppgift att upprätthålla denna konkurrensneutralitet.*

### **Dialoger med de kommuner som inte ser ut att klara balanskravet**

Riksdagen har beslutat att införa ett krav på ekonomisk balans i kommuner och landsting fr o m år 2000. Balanskravet regleras i kommunallagen och innebär bl a att den budget som antas av fullmäktige ska vara upprättad så att intäkterna överstiger kostnaderna. Skulle resultatet i årsredovisningen ändå bli negativt ska detta regleras och det egna kapitalet återställas inom två år.

I betänkandet Utvidgat balanskrav – omfattande verksamhet i kommunala företag (SOU 1998:150), föreslås att balanskravet *inte* ska utvidgas till att omfatta även kommunala företag men att det tydliggörs att bestämmelserna i kommunallagen om god ekonomisk hushållning ska gälla även den verksamhet som bedrivs i företagsform. Betänkandet remissbehandlas för närvarande.

Regeringen betonar vikten av att balanskravet uppnås från och med år 2000. De kommuner och landsting som inte uppnår ett positivt resultat år 2000 kommer att få problem att återställa det egna kapitalet senast år 2002.

Regeringen avser att även i fortsättningen noga följa utvecklingen och kommer att inleda en dialog med de kommuner och landsting som kan få problem att nå balans i ekonomin, om vilka åtgärder de kan vidta.

### **Projekt om bättre uppföljning/utvärdering klart senast augusti år 2000**

Regeringen aviserade i 1998 års vårproposition att arbetet med att förbättra och utveckla uppföljningen och utvärderingen av kommunernas verksamhet och ekonomi bör intensifieras. Inom regeringskansliet pågår bl a ett projekt att vidareutveckla och förtydliga befintliga nationella mål för skola, vård och omsorg och förbättra det statistiska underlaget .

Regeringen anser att en kommunal databas successivt bör byggas upp. I en första fas ska en provdatabas för skola och omsorg utvecklas. Ett antal kommuner kommer att beredas möjlighet att aktivt delta i och bidra till utvecklingen av underlaget för uppföljning. Resultatet av arbetet bör kunna föreligga senast i augusti år 2000.

Frågor kring statsbidrag, skatteunderlag m.m. besvaras av Herman Crespin, tfn 08-772 41 85, Britta Hagberg, tfn 08-772 42 56 samt Karin Skilje, tfn 08-772 41 12, finanssektionen. Frågor om Ludvikamomsen besvaras av Ronnie Peterson, civilrätt, tfn 08-772 42 47.

## **Allmän förskola och maxtaxa i barnomsorgen införs stegvis från år 2001**

Från och med år 2001 ska en allmän förskola och maxtaxa inom barnomsorgen införas stegvis.

I vårpropositionen anslås 1 700 miljoner kronor år 2001 och 3 400 miljoner kronor år 2002 för detta ändamål. varav 1 700 respektive 1 290 miljoner kronor tas från de generella statsbidragen till kommunerna (se ovan) dessa år.

Regeringen återkomma senare med ett utarbetat förslag.

## **Satsningarna enligt storstadspolitiska propositionen förlängs till år 2002**

Totalt har för åren 1999 till 2001 avsatts cirka 2 000 miljoner kronor för insatser i de utsatta bostadsområdena inom storstadsregionerna i enlighet med propositionen. Regeringen kommer i budgetpropositionen för år 2000 att föreslå anslag för detta ändamål även för år 2002.

## **Kunskapslyftet på oförändrad nivå**

Kunskapslyftet är nu inne på sitt andra år sedan starten hösten 1997. Idag studerar nära 200 000 inom vuxenutbildningen. Regeringen föreslår att Kunskapslyftet i stort sätt ligger kvar på samma nivå som år 1999 fram till första halvåret 2002. Detta innebär att den tidigare planerade utbyggnaden inte kommer till stånd. För andra halvåret 2002 förlängs Kunskapslyftet men till en lägre nivå. Efter förslag från Kunskapslyftskommittén avser regeringen att år 2000 att återkomma om perioden efter år 2002.

I syfte att stärka utsatta grupper position på arbetsmarknaden föreslår regeringen åtgärder för att öka dels kombinationen yrkes- och kärnämnen , dels andelen lågutbildade män och invandrare inom Kunskapslyftet.

Frågor kring Kunskapslyftet besvaras av Maj-Lis Åkerlund, tfn 08-772 42 57, finanssektionen.

## **Förändringar i välfärdssystemet påverkar socialbidraget**

Förändringar i det sociala välfärdssystemet påverkar med olika styrka kostnaderna för socialbidrag (försörjningsstöd). Förslag som kommer att påverka socialbidraget är bland annat :

- Högkostnadsskyddet för läkemedelsförmånen höjs från 1 300 till 1 800 kronor från och med 1 juni 1999.
- Höjning av pensionstillskottet med 509 kronor om året.
- Barnbidraget höjs med 100 kronor per barn år 2000 samt med ytterligare 100 kronor år 2001.
- Förslag inom arbetsmarknadspolitiken till exempel sänkt skatt för att anställa arbetslösa.

*Kommunförbundet anser att staten bör inom ramen för de generella välfärdssystemen lösa behoven för de grupper som har andra behov än de som socialbidraget är avsett för. I avvaktan på en sådan lösning bör staten gå in och ta ett delat ansvar för kostnaderna för socialbidraget. Att arbetsmarknadens funktion och regelsystem fungerar bättre är av största vikt för att minska socialbidragskostnaderna.*

Frågor kring socialbidragen besvaras av Maj-Lis Åkerlund, tfn 08-772 42 57, finanssektionen.

## **Miljö**

Bidraget till kalkningsverksamheten ökas med 23 miljoner kronor för 1999 och med 30 miljoner kronor per år därefter, efter tidigare minskningar. Pengarna för detta m.m. tas 1999 från anslaget till Investeringsbidrag för främjande av omställning i ekologisk hållbar riktning. Anslagen för sanering av markområden och biotopskydd ökas under budgetperioden 2000–2002. Förstärkta medel för markinköp och miljöövervakning förlängs till år 2002.

I vårpropositionen presenterar regeringen Miljövårdsberedningens förslag till nationella gröna nyckeltal för en ekologisk hållbar utveckling. Regeringen avser att fortsätta arbetet med att analysera och vidareutveckla sådana nyckeltal. Gröna nyckeltal ska regelbundet presenteras för riksdagen.

*På Svenska Kommunförbundet pågår under våren 1999 ett liknande arbete att ta fram gröna nyckeltal för jämförelser mellan kommuner.*

## **Utbetalning av investeringsbidrag till ekologiskt hållbar utveckling förlängs**

För att främja en ekologiskt hållbar utveckling har riksdagen beslutat om att cirka 6 500 miljoner kronor ska användas för lokala investeringsprogram under åren 1999–2001. Regeringen föreslår nu att tidsperioden förlängs så att bidrag även kan utbetalas under år 2002.

Frågor kring miljön besvaras av Linda Fidjeland, plan- o miljösektionen, tfn 08-772 43 92.

## **Ingen FOB år 2000**

Regeringen bedömer i vårpropositionen att en registerbaserad Folk- och bostadsräkning kan genomföras först år 2004 eller 2005.

*Kommunförbundet följer arbetet och bevakar bland annat frågan om finansieringen av kommunernas arbete med belägenhetsadresser, och uppläggning av ett totalregister över dessa adresser.*

Frågor kring FOB-arbetet kan ställas till C-G Sjögren på utredningssektionen, 08-772 44 62 samt Gösta Pellbäck, plan- och miljösektionen, 08-772 41 70.



## Omsorg om funktionshindrade

Regeringen vill ytterligare bereda frågan om att personer som erhållit personlig assistans ska få behålla denna efter 65 års ålder. Regeringens utredning visar att de ekonomiska konsekvenserna skulle vara betydande. Kostnadsökningen för statlig assistansersättning bedöms kunna bli 1,3–1,9 miljarder kronor. Regeringen vill samtidigt erinra om att det ofta kan vara lämpligt att kommunen efter 65-årsdagen fortsätter att ge insatser i former som liknar personlig assistans. Vad gäller de sammantagna kostnaderna för statlig assistansersättning anger regeringen att det finns risk för utgiftsökningar under den kommande treårsperioden och att man avser att följa utvecklingen noga.

För åren 2000–2002 har det årligen avsatts 90 miljoner kronor inom ramen för införande av personliga ombud för psykiskt funktionshindrade.

*Socialstyrelsen avser att lämna förslag till innehåll i och organisation av funktionen personligt ombud. Det görs i slutrapporten av uppföljning av psykiatrireformen i slutet av maj. Från försöksverksamheterna med personligt ombud redovisas minskningar i de psykiatriska vårdkostnaderna på 35 000 kronor per klient. Någon fullständig analys av de samhällsekonomiska kostnaderna och ökningarna av de kommunala kostnaderna har dock ej gjorts.*

Frågor kring omsorg om funktionshindrade besvaras av Ingrid Söderström, sektionen för socialtjänst, tfn 08-772 43 42.

## Arbetsgivarfrågor

### Regeringen aviserar förslag om lönebildningens regelverk

Regeringen anser att lönebildningen i första hand är en fråga för arbetsmarknadens parter. Under hösten 1998 har parterna fört diskussioner om en tänkt allians för tillväxt. De två av regeringen utsedda samsynsmännen (Ingvar Karlsson och Svante Öberg) rapporterade i mars till regeringen att det finns betydande motsättningar mellan parterna i synen på spelreglerna kring lönebildningen, men att det också finns en bred samsyn om vissa principer för lönebildningen och om ett antal andra frågor. Mot denna bakgrund avser regeringen att under hösten 1999 lägga förslag om regelverket för lönebildningen.

### Regeringen aviserar handlingsplan för att motverka lönediskriminering

I propositionen aviseras att regeringen kommer att inbjuda arbetsmarknadens parter till överläggningar i avsikt att påskynda det arbete som bedrivs för att motverka lönediskriminering. Regeringen avser att i höstens budgetproposition återkomma med en handlingsplan för hur det fortsatta arbetet för att motverka osakliga löneskillnader på grund av kön ska bedrivas.

### **Satsning på kompetensutveckling av anställda**

Regeringen avser att föreslå att en satsning på kompetensutveckling för anställda genomförs åren 2000–2002. Utgångspunkten för satsningen ska vara det förslag som arbetsgruppen för kompetensutveckling i arbetslivet lämnade hösten 1998. Finansiering och genomförande avses ske inom ramen för Europeiska socialfondens nya mål 3. Hälften av satsningen bör enligt propositionen utgöras av medel från socialfonden och hälften av statlig medfinansiering. Regeringen anser att satsningen bör uppgå till totalt 400 miljoner kronor år 2000 och 1 000 miljoner kronor år 2001 respektive år 2002. I enlighet med arbetsgruppens förslag förutsätter stimulansen en medfinansiering från arbetsgivarna inom ramen för trepartssamverkan.

### **Övrigt**

#### *Vissa frågor om förtidspension*

Förändrade regler för beräkning av antagandepoäng i samband med beslut om förtidspension föreslås träda i kraft år 2000. Vidare föreslås s.k. vilande förtidspension införas från och med år 2000. Förslaget innebär rätt att under en period få möjlighet att pröva sin arbetsförmåga samtidigt som rätten till beviljad förtidspension kvarstår. Regeringen återkommer med detaljerade förslag i dessa frågor i budgetpropositionen för 2000.

#### *Nytt system för beräkning av SGI*

Regeringen avser att föreslå ett nytt system för beräkning av sjukpenninggrundande inkomst (SGI). Förslaget innebär att större vikt läggs vid att beräkna den förväntade inkomsten.

Frågor kring arbetsgivarfrågor besvaras av hela förhandlingssektionen, tfn 08-772 41 00.

### **Inriktningen mot tillväxtorienterad arbetsmarknadspolitik fortsätter**

Omläggningen till en mer tillväxtinriktad arbetsmarknadspolitik fortsätter med tyngdpunkt på platsförmedling och yrkesinriktad arbetsmarknadsutbildning. Men regeringen anger också att en av de viktigaste uppgifterna är att förhindra långa perioder utan arbete. Regeringen skriver att det därför är angeläget att arbetsförmedlingarna fortsättningsvis prioriterar långtidsarbetslösa och långtidsinskrivna, vad gäller t.ex. deltagande i arbetsmarknadspolitiska åtgärder, så att inte regelförenklingar och minskade åtgärdsvolymen leder till ökad utförsäkring. Utsatta grupper ska prioriteras enligt regeringen.

Det arbetsmarknadspolitiska regelverket ska reduceras väsentligt samt fokuseras på arbetsmarknadspolitikens huvuduppgifter – att underlätta en effektiv platsförmedling, minska obalanserna på arbetsmarknaden, förhindra långa tider utan reguljärt arbete samt att bryta den könsuppdelade arbetsmarknaden. Regeringen avser att återkomma om detta i budgetpropositionen för 2000.

Jämfört med de preliminära utgiftsområdesramarna som redovisades i budgetpropositionen 1999 minskas utgiftsområde 14 (arbetsmarknadspolitiska åtgärder m.m.) med 3 408 miljoner kronor år 2000 och 1 798 miljoner kronor år 2001. Skillnaden förklaras huvudsakligen av minskad omfattning av arbetsmarknadspolitiska åtgärder samt de förändringar i anställningsstödet som regeringen föreslår (avdrag från skatt i stället för bidrag).

*Det har kommit signaler från olika delar av landet att arbetsförmedlingar prioriterar sina åtgärder på ett sådant sätt att utförsäkringen från arbetslöshetsförsäkringen riskerar att öka. Arbetslösa med små förutsättningar att enbart med hjälp arbetsmarknadsutbildning få arbete riskerar att ställas utan andra åtgärder.*

*Därför är det mycket bra att regeringen så tydligt markerar, både i princip och i åtgärder, att även dessa arbetslösa är en viktig målgrupp för den statliga arbetsmarknadspolitiken. Det ökar förutsättningarna för ett bra samarbete mellan arbetsförmedlingar och kommuner.*

### **Förslag som börjar gälla 1999 (tilläggsbudget för 1999)**

#### ***Anställningsstödet reformeras***

Regeringen föreslår en reformering av bestämmelserna om anställningsstöd enligt förordningen (1997:1275) om anställningsstöd. Anställningsstöd lämnas i dag i form av statsbidrag till arbetsgivare som anställer långtidsarbetslösa personer som varit inskrivna vid arbetsförmedlingen i minst ett år. Regeringen anser att anställningsstödet är värdefullt när det gäller att bryta arbetslöshet och anser därför att det bör förstärkas när det gäller anställning av arbetslösa med särskilt långa inskrivningstider.

Den arbetsgivare som anställer en person som före anställningen var öppet arbetslös eller i arbetsmarknadspolitisk åtgärd och varit anmäld vid arbetsförmedlingen under minst 36 månader föreslås få anställningsstöd under sammanlagt 24 månader. Under de första sex månaderna ska anställningsstödet utgöra 75 procent av lönekostnaden, dock maximalt 11 550 kronor per månad. Resterande 18 månader ska stödet uppgå till 25 procent av lönekostnaden, dock maximalt 3 850 kronor per månad.

För den arbetsgivare som anställer en långtidsarbetslös person som vid anställningen varit inskriven vid arbetsförmedlingen som arbetslös eller deltagit i arbetsmarknadspolitiska åtgärder under minst tolv månader, kan anställningsstöd liksom i dag utges under sex månader. Den arbetsgivare som bedriver verksamhet som innefattar offentliga investeringar eller investeringar av samhällsnyttig karaktär ska även fortsättningsvis kunna erhålla anställningsstöd under tolv månader. Ersättningsnivån är oförändrad jämfört med nuvarande anställningsstöd – dvs. 50 procent av lönekostnaden, dock maximalt 350 kronor per dag.

Vidare föreslår regeringen att anställningsstödet fortsättningsvis bör ha formen av en kreditering av arbetsgivarens skattekonto. Anställningsstödet innebär således en minskning av det belopp som arbetsgivaren ska betala in på

skattekontot. AMS eller länsarbetsnämnden ska fatta beslut om anställningsstöd.

De nya reglerna föreslås gälla från och med den 1 oktober 1999. De gamla reglerna beträffande anställningsstöd i form av bidrag föreslås gälla när beslut fattats före den 1 oktober 1999.

### *Anslaget till särskilda åtgärder för arbetshandikappade ökar*

För att förbättra möjligheterna för funktionshindrade att få arbete föreslår regeringen att anslagsnivån för lönebidrag höjs med 90 miljoner kronor för år 1999.

## **Förslag som avser år 2000 eller senare**

### *Arbetsmarknadsutbildningen*

Regeringen kommer att föreslå en ettårig försöksverksamhet med **bristyrkesutbildning** för redan anställda inom ramen för arbetsmarknadsutbildningen.

Regeringen avser att under våren 1999 förhandla med **SwIT-yrkesutbildning** (som är en ideell förening bildad av Industriförbundet och IT-företagen) om ett utökat antal elevplatser inom ramen för det nationella programmet för IT-utbildning.

Regeringen anser att det är viktigt att arbetsmarknadsutbildningen fortsätter att utvecklas för att i högre grad bidra till en effektiv matchning mellan efterfrågan och utbud av arbetskraft. Regeringen tillsätter därför en **utredning med uppgift att snarast se över arbetsmarknadsutbildningens** organisation och effektivitet samt den framtida arbetsmarknadsutbildningen. I uppdraget ingår även att tydliggöra gränsdragningen mellan reguljär utbildning och arbetsmarknadsutbildning samt att se över möjligheterna till samplanering för att undvika dubbleringar och för att uppnå ett bättre resursutnyttjande. Utgångspunkten är att den reguljära utbildning som bedrivs inom ramen för arbetsmarknadsutbildning, i likhet med i dag, enbart ges till utsatta grupper.

### *Större möjligheter för arbetslösa invandrare*

Regeringen avser att i budgetpropositionen för 2000 föreslå riksdagen att Arbetsmarknadsverket (AMV) under år 2000 fortsatt får använda 700 miljoner kronor till personalförstärkningar inom ramen för arbetsmarknadspolitiska åtgärder. Av detta belopp ska 100 miljoner kronor användas för att särskilt stärka invandrares ställning på arbetsmarknaden. De extra personalresurser som tillförs möjliggör för AMV att i samarbete med kommunerna förbättra tillgången på praktikplatser i samband med sfi-utbildningen (svenska för invandrare).

Regeringen avser vidare att under hösten 1999 initiera en försöksverksamhet med inriktning på att pröva nya metoder och aktörer i syfte att finna effektiva former för att förmedla arbeten till arbetslösa invandrare samt i övrigt öppna nya vägar till arbete.

Regeringen återkommer också med ett förslag om inrättandet av valideringsorgan för utländsk yrkeskompetens och gymnasieutbildning för att förbättra invandrares möjligheter till inträde på den svenska arbetsmarknaden. Regeringen kommer att ge AMV i uppdrag att genomföra pilotprojekt under hösten 1999. Utgångspunkten för förslaget är betänkandet Validering av utländsk yrkeskompetens (SOU 1998:165).

#### *Anslaget till särskilda åtgärder för arbetshandikappade ökar*

För att förbättra möjligheterna för funktionshindrade att få arbete avser regeringen att föreslå riksdagen att tillföra anslaget för särskilda åtgärder för arbetshandikappade ytterligare 30 miljoner kronor från och med år 2000 utöver de 90 miljoner kronor som regeringen föreslår på tilläggsbudget.

Regeringen avser vidare att göra en översyn av de stödformer inom arbetsmarknadspolitiken som riktas till arbetshandikappade i syfte att öka träffsäkerheten och kvaliteten i dessa insatser.

#### *Arbetslöshetsförsäkringen ska främja omställning*

DELTA-utredningen, som haft i uppdrag att bl.a. se över frågan om deltidsbegränsningen i arbetslöshetsförsäkringen, har lämnat sitt slutbetänkande (SOU 1999:27). Arbetsgruppen som utrett frågan om en indexering av dagpenningbeloppets högsta och lägsta nivå har lämnat en rapport (Ds. 1999:10). Förslagen från utredningen och arbetsgruppen kommer att remissbehandlas.

Näringsdepartementet har tillsatt en arbetsgrupp som ska se över regeltilämpningen m.m. inom arbetslöshetsförsäkringen. Översynen ska ta sikte på att förbättra försäkringens samverkan med arbetsmarknadspolitiken i övrigt. Arbetsgruppen ska bl.a. föreslå preciseringar av reglerna i arbetslöshetsförsäkringen vad gäller pendlingsavstånd, byte av yrkesområde, byte av bostadsort och acceptabel lönenivå. Syftet är att stimulera de arbetslösa att snabbare få arbeten med nya yrkespositioner och på så sätt underlätta och främja omställningen på arbetsmarknaden. Arbetsgruppen ska vidare se över hur tillsynen av arbetslöshetsförsäkringen bör organiseras. Uppdraget ska redovisas senast den 15 september 1999.

#### *EU:s nya mål 3 – riktlinjer för programarbetet tas fram under våren*

Med hänsyn till den tidsplan som gäller inom EU planerar regeringen att under våren 1999 lämna uppdrag för programarbetet. Tiden för programarbetet är maximerad till fyra månader. Vidare kommer regeringen att ange de organisatoriska formerna för programmen. Regeringen har för avsikt att i budgetpropositionen för 2000 återkomma med en redovisning av bl.a. mål 3-programmets innehåll och de budgetmässiga konsekvenserna.

### *Inget förslag om utveckling av datorteken*

Det förslag som Arbetsmarknadsstyrelsen (AMS) i juni 1998 lämnade regeringen angående **Vidareutveckling av Datorteksverksamhet fr.o.m. 1999** har ej heller i vårpropositionen behandlats av regeringen.

*Huruvida förslaget överhuvudtaget kommer att behandlas av regeringen kan Kommunförbundet för närvarande inte bedöma. Datorteksverksamheten kommer därmed fortsättningsvis att bedrivas som hittills, dvs. i de former som stadgas i förordningen (SFS 1998:1784) om arbetsmarknadspolitiska aktiviteter.*

*AMS utvecklingsförslag, som stöddes av Kommunförbundet, pekade på ett antal problem som måste lösas för att datorteksverksamheten fortsatt ska kunna bedrivas på en godtagbar nivå – bl.a. handledarkonstruktionen och att kommunernas finansiella åtagande har blivit större än den ursprungliga avsikten.*

*Kommunförbundet kommer snarast att diskutera med AMS om vilka möjligheter det finns för AMS att inom nuvarande regler förändra verksamheten i riktning mot utvecklingsförslaget. Förbundet återkommer så snart som möjligt till kommunerna med information om dessa samt ytterligare synpunkter på den uppkomna situationen och dess konsekvenser för de förhandlingar som under våren skall föras mellan Länsarbetsnämnderna och respektive kommun om datorteksverksamhet fr.o.m. hösten 1999.*

Frågor kring arbetsmarknadspolitiska åtgärder besvaras av Håkan Hellstrand, tfn 08-772 41 89, Vivi Jacobson-Libietis, tfn 08-772 43 64, Åsa Persson, tfn 08-772 41 07, samt om datortek av Torgny Ljungkvist, tfn 08-772 43 37, samtliga på sektionen för arbetsmarknads- och näringslivsfrågor.

## **Regional utjämning och utveckling**

### **EU:s mål 1 och 2 – organisation och hantering beslutas under våren**

Regeringen kommer senare under våren att ange de organisatoriska formerna för hanteringen av de nya geografiska programmen inom mål 1 och 2 samt gemenskapsinitiativen. Regeringen har för avsikt att i budgetpropositionen för 2000 återkomma till riksdagen med information om programmets innehåll. Vid den tidpunkt Sverige måste överlämna förslag till program till EU-kommissionen kommer riksdagsbehandlingen dock inte vara avslutad. Regeringen avser således att överlämna programförslagen till kommissionen under förutsättning att riksdagen senare godkänner medelstilledningen. Detsamma gäller Sveriges förslag till nationella stödområden.

*Underlaget för regeringens beslut rörande de organisatoriska formerna är Anders Svärds utredning som presenterades i början av mars. Svärds förslag innebär att nuvarande partssammansatta beslutsgrupper upphör och ersätts av en strukturfondsmyndighet under berörda länsstyrelser. Förslaget går stick i stäv med Svenska Kommunförbundets och Landstingsförbundets gemensamma förslag som innebär att organisationen även i fortsättningen skall bestå av beslutsgrupper med kommuner och landsting i majoritet samt med utökade befogenheter bl.a. ansvar för programarbetet.*

*Den tid Sverige har till förfogande för att utarbeta programförslag är fyra månader. Programarbetet för mål 1 kan tidigast komma igång i mitten på maj varför förslaget kan överlämnas till EU-kommissionen i mitten på september. Programarbetet för mål 2 kommer att starta senare, förmodligen efter semestern. Det beror på att regeringen dessförinnan måste ta fram ett förslag till geografiska målområden som därefter skall godkännas av EU-kommissionen. Därigenom kan knappast Sveriges förslag till mål 2-program vara klara för att överlämnas till EU-kommissionen förrän sent i höst. EU-kommissionen har fem månader på sig att granska programmen innan godkännande föreligger.*

### **Utredningen om den framtida regionalpolitiken klar senast år 2000**

Regeringen har tillsatt en parlamentarisk utredning (dir. 1999:2) som skall lämna förslag om den framtida inriktningen och utformningen av den svenska regionalpolitiken. Utredningen skall bl.a. utarbeta en strategi för regional balans. Uppdraget skall redovisas senast den 31 augusti år 2000.

Frågor kring regional utveckling besvaras av Christer Nyqvist, tfn 08-772 43 35, sektionen för arbetsmarknads- och näringslivsfrågor.

Samtliga personer kan även nås via e-post på våra adresser på mönstret: [fornamn.efternamn@svekom.se](mailto:fornamn.efternamn@svekom.se)

SVENSKA KOMMUNFÖRBUNDET  
Finanssektionen

Helena Milton

Karin Skilje