

Regioner
Ekonomidirektörer Reg
Budgetchefer Reg
Finanschefer Reg
Redovisningschefer Reg
Regionekonomer

Planeringsförutsättningar för åren 2019–2023

I detta EkonomiNytt presenterar vi:

- Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer
- Ny skatteunderlagsprognos
- Preliminärt beskattningsutfall september
- Preliminär beräkning av det kommunalekonomiska utjämningsystemet 2020
- Ny statsbidragsram
- Löne- och prisförändring för regioner
- Nya instruktioner till modellen Skatter & bidrag

Jämfört med den prognos vi presenterade i augusti (EkonomiNytt 09/2019) är prognosen för skatteunderlagets ökning åren 2019, 2021 och 2022 uppreviderad. Det förklaras av att den aktuella prognosen utgår från en högre potentiell sysselsättningsnivå än den förra beräkningen. Utvecklingen för 2020 har justerats ner, främst till följd av förslaget i budgetpropositionen om höjt grundavdrag för personer som fyllt 65 år.

Svensk ekonomi på väg mot lågkonjunktur 2020

Denna bedömning för samhällsekonomin beskrivs mer utförligt i *Ekonomirapporten, oktober 2019* (som publiceras den 16 oktober).

I år har konjunkturen i Sverige klart och tydligt dämpats. I enlighet med våra tidigare prognoser beräknas svensk BNP-tillväxt under återstoden av 2019 bromsa ytterligare. Redan nu syns den lägre produktionstillväxten sätta avtryck i sysselsättningen: både antalet sysselsatta och antalet arbetade timmar visar under det första halvåret på en mindre nedgång.

Även nästa år beräknas svensk BNP-tillväxt bli låg, inte minst på basis av svaga utsikter för svensk export. Global BNP-tillväxt 2020 tror vi blir den lägsta på 11 år. Handelskonflikter och en rad geopolitiska orosmoment antas fortsatt hämma global handel, vilket bidrar till en dämpning för svensk exportmarknad. Som en följd av den låga tillväxten i Sverige faller resursutnyttjandet ytterligare: den

fleråriga uppgången på arbetsmarknaden förbyts till en tillbakagång; sysselsättningen minskar och arbetslösheten stiger 2020.

Ny AKU-statistik¹ visar nu på en oväntad nedgång i sysselsättningen under sommaren. Vi vill poängtera att vår konjunkturprognos baseras på antagande om en rekyll i kommande månaders utfall, med åter högre sysselsättningsgrad och en lägre andel arbetslösa. Bakgrunden till denna bedömning är att försvagningen enligt AKU är remarkabelt snabb och inte rimmar väl med övrig ekonomisk statistik. Vi antar därmed att statistiken tillfälligtvis överdriver försvagningen på arbetsmarknaden. Skulle antagandet visa sig vara felaktigt, lär vår arbetsmarknadsprognos behöva revideras, med en tidigare (och eventuellt större) nedgång i sysselsättningen som sannolik följd.

Mot slutet av nästa år beräknas sysselsättningen, mätt som antalet arbetade timmar, understiga potentiell sysselsättning. Resursutnyttjandet är därmed så svagt att arbetsmarknadskonjunkturen indikerar *lågkonjunktur*. Andelen arbetslösa beräknas vid denna tidpunkt uppgå till 7,3 procent, vilket även det beskriver ett läge av mild lågkonjunktur².

Liksom i tidigare prognoser antas inte de senaste årens högkonjunktur följas av någon vidare snabb uppgång i löne- eller prisökningstakten, varken i år eller nästa år. KPIF-inflationen³ beräknas ligga kvar inom intervallet 1,5–2,0 procent 2020 och i genomsnitt ligga nära Riksbankens mål om 2 procent både 2020 och 2021. Inflationen bedöms därmed inte vika påtagligt, när konjunkturen gradvis försvagas. Detta bedöms möjliggöra en räntehöjning från Riksbanken under 2020⁴. Lägre marknadsräntor än vad vi tidigare beräknat, på basis av det senaste årets nedgång för obligationsräntorna samt lägre styrräntor, medför att KPI-inflationen fortsättningsvis ligger nära KPIF-inflationen, både i år och 2020. Inte förrän 2021 antas stigande bostadsräntor mer tydligt bidra till en uppgång för KPI-inflationen.

Den uppgång i löneökningstanken som kunnat skönjas under de senaste två åren antas fortgå avtalsåret 2020, men accelerationen är historiskt sett liten. På längre sikt antar vi i kalkylen trendmässiga löneökningar större än vad som har gällt sedan finanskrisen, men samtidigt lägre än vad som gällde före finanskrisen. Antagandet hänger samman med den återhämtning i produktivitetstillväxten i det svenska näringslivet som beräknas ske framöver.

Flera av de osäkerhetsfaktorer som det senaste året har präglat makroutsikterna kvarstår. Inte nödvändigtvis behöver ”risker idag” realiseras i ”sämsta tänkbara utfall imorgon”. Men vi håller det för troligt att stämningläget bland hushåll och företag också 2020 kommer att hämmas av ovisshet kopplat till dessa

¹ Arbetskraftsundersökningarna utgör SCB:s viktigaste statistik för arbetsmarknaden och definierar bland annat det officiella ”arbetslöshetstalet”, det vill säga andelen arbetslösa i arbetskraften.

² Eftersom en så hög andel arbetslösa överstiger jämviktsarbetslösheten, enligt vår bedömning. Jämviktsarbetslösheten uppskattar vi till 6,9 procent av arbetskraften.

³ KPI med fast ränta.

⁴ Vi antar en höjning mot slutet av 2020. En fortsatt normalisering av reporäntan antas ske under kalkylåren.

makro- eller geopolitiska riskfaktorer. Exempelvis antas handelskonflikten mellan USA och Kina fortsätta, utan någon tydlig ”lösning”. Tillsammans med det faktum att utrymmet för finans- och penningpolitiska stimulanser på flera håll bedöms vara begränsat utgör riskfaktorerna grunden för vår prognos om en fortsatt försvagad global konjunktur. Därtill beräknas en tydlig konjunkturavmattning ske i USA någon gång under loppet av 2019 och 2020, vilket sätter stort globalt avtryck.

Medan åren 2019–2020 utgör en konjunkturprognos utgör perioden 2021–2023 en kalkyl. För kalkylåren antar vi ett balanserat resursutnyttjande – sysselsättning och arbetslöshet bestäms då utifrån befolkningen och en arbetsmarknad i balans. Förloppet under kalkylperioden blir därmed konjunktur neutralt. År 2021 utgör ett slags mellanår. Då antas i scenariot den ”mild lågkonjunkturen” från utgången av 2020 bestå. Detta grundar sig i bedömningen att en omedelbar återgång till ”normalkonjunktur” är en mindre trolig konjunkturdynamik. Antagandet om en mild lågkonjunktur 2021 ska också förstås som ett uttryck för risken för en än svagare utveckling 2020 (än i prognosen). Att arbetsmarknaden 2021–2022 rör sig från ”lågkonjunktur” till ”normalkonjunktur”, medför att antalet arbetade timmar 2022 ökar snabbare än den underliggande sysselsättningspotentialen (potentiella timmar, vilka beräknas utifrån demografen).

Tabell 1. Nyckeltal för den svenska ekonomin

Procentuell förändring om inte annat anges

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
BNP*	2,4	1,2	1,1	1,7	1,7	1,8
Sysselsättning, timmar*	2,4	1,0	-0,5	-0,1	0,8	0,4
Relativ arbetslöshet, procent	6,3	6,7	7,1	7,1	6,9	6,9
Timlön, Nationalräkenskaperna	2,2	2,9	3,1	3,2	3,3	3,3
Timlön, Konjunkturlönestatistiken	2,5	2,7	3,1	3,2	3,3	3,3
Inflation, KPIF	2,1	1,7	1,8	1,8	1,9	2,0
Inflation, KPI	2,0	1,8	1,9	2,1	2,5	2,6

*Kalenderkorrigerad.

Mild lågkonjunktur dämpar skatteunderlagstillväxten 2020–2021

Skatteunderlagsprognosen för 2018 har stämts av mot det preliminära beskattningsutfall som Skatteverket publicerade den 4 september. Vår slutsats av avstämningen är att det inte finns skäl att ändra bedömningen i den prognos vi publicerade i augusti (EkonomiNytt 09/2019). Skatteverkets preliminära och definitiva beskattningsutfall läggs efter hand upp på deras webbplats:

<https://skatteverket.entricscape.net/catalog/9/datasets/767>,

datumerna finns i SKL:s Ekonomikalender.

Uppräkningsfaktorerna som styr preliminär utbetalning av kommunal- och regionskatt har av regeringen fastställts till 1,034 för 2019 och 1,026 för 2020, i enlighet med prognosen i budgetpropositionen för år 2020.

Prognosen för 2019–2023 baseras på den samhällsekonomiska bild som sammanfattas här nedanför och beskrivs utförligt i Ekonomirapporten, oktober 2019.

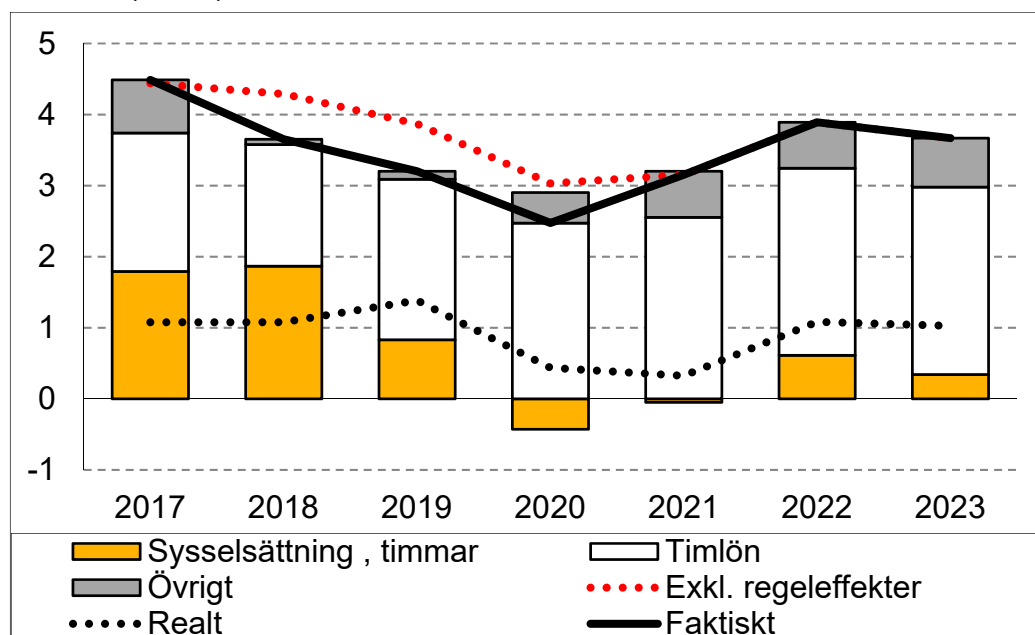
Trots att konjunkturuppgången medförde lika stor ökning av lönesumman 2018 som året innan skedde en tydlig inbromsning av skatteunderlagstillväxten (diagram 1). Det beror till viss del på att inkomstanknutna pensioner inte höjdes lika mycket som 2017. Men huvuddelen förklaras av en regeländring: grundavdragen för personer som fyllt 65 år höjdes. Detta kompenserades regioner och kommuner för genom en höjning av anslaget Kommunalekonomisk utjämning. Skatteunderlagets underliggande ökningstakt, rensat för grundavdragshöjningen, var 2018 bara marginellt lägre än 2017.

Vi räknar med fortsatt inbromsning i både den faktiska och underliggande ökningstakten i år. Orsaken är en långsammare tillväxt av antalet arbetade timmar. Det motverkas delvis av stigande löneökningstakt samt större inkomstökningar från pensioner och arbetsmarknadsersättningar. Personer som fyllt 65 år får en ungefär lika stor höjning av grundavdragen som 2018 (vilket även detta år kompenseras via en höjning av anslaget Kommunalekonomisk utjämning).

Vår prognos för 2020 visar att högkonjunkturer innan årets slut övergår i en mild lågkonjunktur, vilket betyder att arbetade timmar minskar. Effekten på skatteunderlaget dämpas i viss mån av att löneökningarna blir något högre och budgetpropositionens förslag om förbättrat grundskydd för pensionärer. Därutöver hålls skatteunderlaget tillbaka av att personer som fyllt 65 år får ytterligare en höjning av grundavdragen (regioner och kommuner får ytterligare en kompensation via höjning av anslaget Kommunalekonomisk utjämning). Det resulterar i att både den faktiska och underliggande skatteunderlagstillväxten faller ytterligare, till den lägsta takten sedan 2010.

Diagram 1. Skatteunderlagstillväxt och bidrag från vissa komponenter

Procent respektive procentenheter



Källa: Skatteverket, SKL.

År 2021 är i våra beräkningar ett övergångsår då den prognostiserade milda lågkonjunktur som präglar slutet av 2020 övergår till att utvecklas i konjunkturrell balans. Skatteunderlagets underliggande ökningstakt tilltar då något till följd av

att lönesumman ökar mer än året innan. Eftersom det inte ännu finns några förslag om regeländringar för tid efter 2020 överensstämmer den underliggande ökningen 2021 med den faktiska. När den svenska ekonomin utvecklas i konjunkturell balans 2022–2023 ökar sysselsättningen åter, vilket är främsta skälet till att skatteunderlagstillväxten tilltar och närmar sig en historiskt genomsnittlig takt.

Förändring jämfört med SKL:s augustiprognos

Jämfört med den prognos vi presenterade i augusti (EkonomiNytt 09/2019) räknar vi nu med något större skatteunderlagstillväxt åren 2019, 2021 och 2022. Upprevideringarna förklaras av att den aktuella prognosen utgår från högre potentiell sysselsättningsnivå än den förra beräkningen. Att utvecklingen för 2020 justerats ner beror främst på förslaget i budgetpropositionen om höjt grundavdrag för personer som fyllt 65 år.

Tabell 2. De senaste skatteunderlagsprognoserna

Procentuell förändring

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2018–2022
SKL okt	3,7	3,2	2,5	3,2	3,9	3,7	17,5
Reg sep	3,6	3,4	2,6	3,2	3,4		17,3
ESV sep*	3,7	2,9	3,2	3,2	3,3		17,4
SKL aug*	3,7	3,1	3,1	3,0	3,7		17,7

Regeringens prognos i BP, (Reg sep i tabellen ovan) ligger till grund för de av regeringen fastställda uppräkningsfaktorerna för 2019 och 2020, som styr preliminär utbetalning av kommunal- och regionskatt 2020.

** SKL:s prognos i augusti och ESV-prognosen publicerades innan budgetpropositionen för 2020. Det innebär att regeringens förslag om höjt grundavdrag 2020 för personer som fyllt 65 år (som beräknas minska skatteunderlagets ökning 2020 med 0,5 procent) inte var känt vid prognostillfället.*

Källa: Ekonomistyrningsverket, Regeringen, SKL.

Jämförelse med regeringens och ESV:s prognos

Sett över hela perioden 2018–2022 visar SKL:s, regeringens och Ekonomistyrningsverkets (ESV) prognoser nästan exakt lika stor skatteunderlagstillväxt (tabell 2). Enligt SKL:s bedömning blir den totala ökningen under femårsperioden aningen större än vad regeringen och ESV räknar med. Skillnaderna är större i synen på utvecklingen enskilda år.

Jämfört med regeringens bedömning växer skatteunderlaget i SKL-prognosen något långsammare åren 2019 och 2020. Det förklaras av att regeringens beräkningar utgår från en mer uthållig högkonjunktur med fortsatt ökning av arbetade timmar under hela perioden. Detta motverkas inte fullt ut av att SKL förutser större löneökningar än regeringen. SKL:s beräkningar för 2022 baseras på att ekonomin utvecklas i konjunkturell balans, med större ökning av både arbetade timmar och löner än i regeringens beräkning.

Att skatteunderlaget växer mer i SKL:s prognos än i ESV:s år 2019 beror framförallt på att SKL räknar med större löneökningar. År 2020 visar ESV:s bedömning starkare skatteunderlagstillväxt än SKL:s. Det beror till övervägande del på att budgetpropositionens förslag om höjt grundavdrag för personer som fyllt 65

år inte var känt när ESV gjorde sin prognos. Större lönehöjningar och högre inkomster av vissa sociala ersättningar i ESV-prognosen bidrar också till skillnaden. Den väsentligt större ökningen i SKL:s prognos för år 2022 beror på att både löner, arbetade timmar och pensionsinkomster tilltar mer i SKL-beräkningen.

Disponering av resultatutjämningsreserven

Enligt kommunallagen får medel från en resultatutjämningsreserv (RUR) användas för att utjämna intäkter över en konjunkturcykel. När detta får göras måste framgå av de egna riktlinjerna för god ekonomisk hushållning. Ett sätt att avgöra om RUR får disponeras är att jämföra utvecklingen av det årliga underliggande skatteunderlaget för riket med den genomsnittliga utvecklingen de senaste tio åren. Med en sådan tillämpning får reserven användas om det årliga värdet väntas understiga det tioåriga genomsnittet. Med vår nuvarande prognos skulle det vara möjligt åren 2020–2023 (tabell 3). En annan förutsättning är att medlen från RUR ska täcka ett negativt balanskravsresultat.

Tabell 3. Rikets underliggande skatteunderlagsutveckling; tioårigt genomsnitt samt årlig utveckling

Förändring i procent per år

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Snitt 10 år	3,9	3,8	4,1	4,1	4,0	4,0
Årlig ökning	4,3	3,9	3,0	3,2	3,9	3,7
Differens	0,4	0,1	-1,1	-0,9	-0,1	-0,3

Källa: Skatteverket och SKL.

Preliminärt beskattningsutfall september

I september kom Skatteverkets fjärde beräkning av beskattningsutfallet för inkomstår 2018. Utfallet finns att hämta på Skatteverkets webbplats:

<https://skatteverket.entricscape.net/catalog/9/datasets/767>

Det preliminära utfallet bygger på 98,7 procent av deklARATIONERNA. Hur stor andel av deklARATIONERNA som granskats i respektive region finns på webbplatsen som hänvisas till ovan.

Slutavräkningar 2018–2020

Slutavräkning 2018

Enligt Rådet för kommunal redovisning, Rekommendation RKR R2 intäkter, ska det bokas upp en preliminär avräkning för innevarande års skatteintäkter i bokslutet. Avräkningen ska enligt rekommendationen beräknas utifrån SKL:s skatteunderlagsprognos i december.

Regeringen fastställde uppräkningsfaktorerna för 2017 och 2018 till 4,8 procent respektive 3,4 procent i Budgetpropositionen för år 2018. Slutligt utfall för 2017 blev 4,49 procent och vår prognos i december 2018 visade på en ökning av skat-

teunderlaget med 3,6 procent för 2018. Med den bedömningen uppgick rekommenderad uppbokning i bokslut 2018 till –23 kronor per invånare den 1.11.2017.

SKL:s prognos enligt detta EkonomiNytt visar en uppräkningspost på 32 kronor per invånare den 1.11.2017 för 2018. Jämfört med vår prognos i augusti är det ingen förändring.

Slutavräkning 2019

Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer för 2018 och 2019 uppgår till 4,0 procent respektive 3,9 procent. SKL:s prognos innebär en lägre uppräkningspost vilket gör att vår prognos för slutavräkningen 2019 blir negativ och uppgår till –250 kronor per invånare den 1.11.2018. Jämfört med vår prognos i augusti är det dock en förbättring med 26 kronor.

Slutavräkning 2020

Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer för 2019 och 2020 uppgår till 3,4 procent respektive 2,6 procent, enligt Budgetpropositionen för 2020. SKL:s prognos innebär en lägre uppräkningspost vilket gör att vår prognos för slutavräkningen 2020 blir negativ och uppgår till –75 kronor per invånare den 1.11.2019.

Preliminär utjämning för år 2020

SCB har den 27 september gjort en preliminär beräkning av 2020 års utjämningsystem. Tabeller med resultat och dataunderlag samt beskrivning av beräkningarna finns på SCB:s hemsida, under Offentlig ekonomi/ Finanser för den kommunala sektorn/ Kommunalekonomisk utjämning och utjämning av LSS-kostnader. Nedan kommenteras de beräkningsskillnader som finns mellan SCB:s utskick och SKL:s prognosunderlag enligt detta EkonomiNytt. Det definitiva utfallet för 2020 presenteras av SCB den 20 december.

Inkomstutjämning

SCB:s beräkningar av inkomstutjämningen skiljer sig från de regionvisa uppgifter som presenteras i detta EkonomiNytt.

SCB använder sig av folkmängden per den sista juni 2019 för att beräkna skattekraften. I Prognosunderlaget har SKL räknat med en prognos på befolkningen per den 1 november 2019.

Skillnaden mellan SCB:s och SKL:s bedömningar resulterar i olika nivåer på den garanterade skattekraften i riket, vilket påverkar regionernas avgift respektive bidrag i inkomstutjämningen. Det slutliga utfallet av inkomstutjämningen för år 2020 presenteras den 21 december. Det som återstår att uppdatera är utfallet av beskattningsbar inkomst 2018 samt regionernas folkmängd per den 1 november 2019 och nya länsvisa skattesatser i samband med eventuella skatteväxlingar.

Kostnadsutjämning

SCB har räknat kostnadsutjämningen enligt det förslag på ett reviderat kostnadsutjämningsystem som regeringen lagt fram till riksdagen (proposition 19/20:11). Regionernas preliminära bidrag eller avgift framgår av filen ”Prognosunderlag Lt-2019-2026-11-19” raderna 6 och 20. Förslaget innebär en omfattande revidering av hälso- och sjukvårdsmodellen, en mindre revidering av kollektivtrafikmodellen och en uppdatering av glesbygdsmodellen samt löneutjämningen. Förslaget innebär också en ny modell för merkostnader pga. bemaning i glesbygd samt en kompensation för stor, långsiktig befolkningstillväxt. Beräkningen för eftersläpningsersättningen föreslås vara oförändrad. Regeringens förslag överensstämmer i princip med de förslag som presenterades i utredningen ”Lite mer lika”.

Då SKL:s prognos från i april (Ekonominytt 06/2019) gjordes på befintliga kostnadsutjämningsystemet innebär SCB:s beräkning i detta Ekonominytt mycket stora skillnader. Förändringar för enskilda regioner varierar från -865 kronor till +1 652 kronor per invånare. En mindre del av skillnaden förklaras av att SKL i april överskattade kostnadsutvecklingen inom kollektivtrafiken vilket innebär att regioner med hög standardkostnad tappar mellan prognoserna, och vice versa. De stora förändringarna mellan de preliminära utfallen hänger dock ihop med systemförändringarna.

Ersättning för eftersläpning

Beräkningen av eftersläpningsersättningen för 2020 bygger på förändringen av folkmängden mellan den 1 november 2018 och den 1 november 2019, som måste öka med mer än 1,2 procent. Befolkningen måste även ökat med i genomsnitt minst 1,2 procent de fyra föregående åren. Stockholm, Uppsala, Södermanland, Kronoberg, Skåne, Halland och Örebro kan bli aktuella för ersättning för eftersläpning bidragsåret 2020. SCB gör en preliminär bedömning av ersättningen för eftersläpningseffekter, där gränsvärdet är 0,8 procent för ökningen mellan 1 november 2018 och sista juni 2019. I SCB:s beräkning får fyra av dessa sju regioner en ersättning, som samtliga regioner är med och finansierar, med 13 kronor.

Eftersläpningseffekten i Prognosunderlaget och modellen Skatter & Bidrag beräknas utifrån befolkning 1/11 2019, framskriven enligt trend, och läggs på SCB:s preliminära kostnadsutjämning i övriga delar. Det betyder att det prognosticerade utfallet i kostnadsutjämningen för de sju aktuella regionerna kan skilja sig åt från SCB:s prognos.

Införandebidrag påverkar regleringsposten för alla regioner

Regeringen anser att kommuner och regioner bör ges en möjlighet till successiv omställning genom ett införandebidrag som begränsar intäktsminskningen eller avgiftsökningen sätts till 250 kronor per invånare. Regeringen föreslår också att kostnaden för att finansiera införandebidraget inkluderas i beräkningen av införandebidraget. Regionernas preliminära införandebidrag framgår av filen ”Pro-

gnosunderlag Lt-2019-2026-11-19” raderna 9 och 23. Införandebidraget finansieras från det generella statsbidraget vilket försämrar regleringsposten för samtliga regioner med 253 kr/inv. år 2020, 102 kr/inv. år 2021 och 16 kr/inv. år 2022.

Löne- och prisförändring för landsting

Under föregående år var kostnadsökningarna för tjänstepensioner höga. Det beror främst på att kostnaden för den förmånsbestämda pensionen som avser pensioner för höginkomsttagare ökade, vilket i sin tur beror att inkomstdelarna över taket, (7,5 inkomstbasbelopp) ökade i landstingen. För dessa inkomstdelar svarar tjänstepensionen för hela pensionsförmånen och kostnaden blir därför betydande för arbetsgivaren.

Vi räknar framöver med fallande läkemedelspriser. Notera att vi här endast räknar med rena prisförändringar på befintligt sortiment inklusive generika. Här ingår alltså effekterna av statens överenskommelse med läkemedelsindustriföreningen (LIF), patentutgångar etc. Den eventuella merkostnaden för nya läkemedel ingår inte i våra prismätningar. Att nya läkemedel ofta kostar mer antas spegla en förbättrad kvalitet och betraktas alltså inte som en prisförändring.

Tabell 4. Prognos för LPIK

Årlig procentuell förändring

	2019	2020	2021	2022	2023
LPIK inkl. läkemedel	2,2	2,4	2,5	2,6	2,4
– Timlön	2,7	3,1	3,2	3,3	3,3
– Socialavgifter	3,9	2,9	3,1	3,3	2,2
– Läkemedel	-0,43	-0,7	-0,7	-0,7	-0,7
– Förbrukning	2,5	2,5	2,5	2,6	2,7
LPIK exkl. läkemedel	3,1	2,9	3,0	3,1	2,8

Notera att vi här publicerar både prisindex med kvalitetsjusterade löner för landsting (LPIK) som används i SKL:s egna beräkningar och analyser och LPI. Det är endast sättet att beräkna löneförändringarna som skiljer de båda prisindexen åt. I LPIK ska varken förskjutningar i yrkessammansättning eller ålderssammansättning påverka lönepriset.

Tabell 5. Prognos för Landstingsprisindex, LPI

Årlig procentuell förändring

	2019	2020	2021	2022	2023
Landstingsprisindex inkl. läkemedel	2,4	2,6	2,7	2,8	2,6
– Timlön	3,0	3,4	3,5	3,6	3,6
– Socialavgifter	4,2	3,0	3,4	3,6	2,5
Landstingsprisindex exkl. läkemedel	3,3	3,1	3,2	3,3	3,1

Nästa prognos för landstingens prisutveckling beräknas i samband med MakroNytt som publiceras i december.

I övrigt gäller följande förutsättningar

I samband med varje uppdatering av våra beräkningar publiceras ”Prognosunderlag Reg-2019–2026-11-19” på vår webbplats via nedanstående länk:

www.skl.se/web/Skatteunderlagsprognos.aspx

Genom att i Excelfilen skriva in den egna läns-koden, får man beräkningar och bakgrundsuppgifter för sin region.

I prognosunderlaget redovisas beräkningar per region av skatter och statsbidrag för åren 2019–2026. Från och med det år ett bidrag övergår från att vara riktat till att bli generellt inordnas motsvarande belopp i prognosunderlaget.

Observera att den del av ”Välfärds miljarderna” i BP2017 som fördelas efter invånarantal, ingår i anslaget för kommunalekonomisk utjämning och därmed även i våra beräkningar av regleringsposten. Den del som fördelas utifrån *flyktingvariabler ingår inte* i våra beräkningar.

För regionerna har det tillskott som aviserades i BP2018 och som vi tidigare kallat ”de nya välfärds miljarderna” flyttats från utgiftsområde 25 till utgiftsområde 09. Det innebär att de 1,5 miljarder kronorna 2019 och 3,0 miljarder 2020, inte ingår i anslaget utan fördelas på annat sätt.

På vår webbplats finns en tabell som innehåller vissa riktade statsbidrag samt regleringar av anslaget för kommunalekonomisk utjämning. Av tabellen framgår om och när vissa specifika bidrag ingår i prognosen eller inte. Tabellen återfinns via Ekonomi, juridik, Statistik/Ekonomi/Budget och planering/Statsbidrag, eller via nedanstående länk:

<http://skl.se/ekonomijuridikstatistik/ekonomi/budgetochplanering/statsbidrag-specificering.1403.html>

Ny version av modellen ”Skatter & bidrag”

OBS! Förändringar i förslaget på ett reviderat kostnadsutjämnings-system innebär att blad 6 i modellen skatter och bidrag har fått göras om. Därför skickas en helt ny modell ut till regionernas kontaktperson. Det publiceras ingen uppdateringsfil denna gång och under resten av året är det den nya modellen som ska användas.

Skillnader jämfört med förra beräkningen (EkonomiNytt 09/2019) beror på:

- Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer
- Ny skatteunderlagsprognos
- Preliminärt beskattningsutfall september
- Preliminär beräkning av det kommunalekonomiska utjämnings-systemet 2020
- Ny statsbidragsram

Beräkningarna bygger i övrigt på 2019 års skattesatser samt att befolkningen i varje län utvecklas i takt med riksprognosen men med hänsyn till historisk trend.

Information om tidpunkter under 2019

Aktuella datum finns på vår webbplats under Ekonomi, juridik, statistik. Klicka på Ekonomi. Länk till sidan **Ekonomikalendern** finns under bilden med almanacka och spargris.

Har du aktiverat prenumeration från vår webbplats? För att säkert få alla våra nyheter, gå in på skl.se och välj Prenumerera på webbinnehåll. Länken ligger i den grå sidfoten längst ner på sidan.

Under vårt område Ekonomi finns de senaste uppdaterade EkonomiNytten tillgängliga och där presenteras löpande nyheter mellan dem.

Frågor om detta EkonomiNytt kan ställas till Anders Brunstedt (makroekonomi) 08-452 78 19, Bo Legerius (skatteunderlaget) 08-452 77 34, Måns Norberg (utjämningsystemet) 08-452 77 99, Anders Folkesson (utjämningsystemet) 08-452 73 37, Madeleine Holm (löne- och prisförändring för regioner) 08-452 70 01, Mona Fridell (modellen Skatter & bidrag) 08-452 79 10. Alla kan nås via e-post på mönstret: fornamn.efternamn@skl.se

SVERIGES KOMMUNER OCH LANDSTING

Sektionen för ekonomisk analys

Niclas Johansson

Mona Fridell

Bilagor:

”Prognosunderlag-Reg-2019-2026-11-19.xls”, finns på vår webbplats via följande länk: www.skl.se/web/Skatteunderlagsprognos.aspx