

BESLUTSPROTOKOLL
Sammanträdesdatum
2024-03-13

Arbetstidsnämndens kansli
Sveriges Kommuner och Regioner

Diariernr: SKR 2023/02318, Sobona 2023/0064

Plats och tid: Hornsgatan 20, den 13 mars 2024 kl. 9.00-12.00

Dispensansökan från Värends Räddningstjänst

Arbetstidsnämndens beslut

Arbetstidsnämndens beslut framgår av bilaga, 4 sidor.

Tidsperiod för beviljad dispens

Tidsperiod framgår av bilagan.

Ärendeberedning

Ärendet har beretts av Sobona, Kommunal, Allmänkommunal verksamhet samt AkademikerAlliansen.

Beslutet expedierat 2024-04-05

Ordförande
Anders Ferbe

Bakgrund

Den 30 november 2022 gjordes på det kommunala området ändringar i kollektivavtalens arbetstidsbestämmelser. Ändringarna föranleddes av kritik från EU-kommissionen som hotade att stämma Sverige för fördragsbrott då arbetstidslagen och kollektivavtalens tillämpning inte garanterade arbetstagarens rätt till minst 11 timmars dygnsvila under en 24-timmarsperiod.

För att uppfylla kraven i EU:s arbetstidsdirektiv skärptes reglerna i Allmänna bestämmelser (AB) § 13. Huvudregeln i § 13 mom. 5 är att arbete och dygnsvila ska förläggas alternerande under varje period om 24 timmar så att arbete och vila regelbundet följer på varandra.

I undantagsfall får huvudregeln frångås och det gäller endast vid kombinationen arbete och jour om det föreligger särskilda skäl i verksamheter med ansvar för liv, hälsa och säkerhet.

Bedömningen av om det föreligger särskilda skäl ska tydligt motiveras och göras utifrån en intresseavvägning mellan arbetstagarens rätt till minst 11 timmars dygnsvila, vilket följer av en skyddslagstiftning, och verksamhetens behov av att säkra bemanningen. Den sammanlagda tiden får då som högst uppgå till 20 timmar.

Ändringarna i AB § 13 gäller från den 1 oktober 2023.

I maj 2023 gjordes följdändringar i vissa bilagor till AB, bland annat Bilaga R som avser räddningstjänsten. De nya bestämmelserna i avtalet samt bilagor träder i kraft den 1 februari 2024.

Samtidigt med ändringarna i bilagorna till AB träffades en överenskommelse om möjlighet till dispens från AB § 13 mom. 5 eller motsvarande bestämmelse i bilaga J och R till AB i samband med planerad arbetstidsförläggning. Den sammanlagda arbetstiden får då som högst uppgå till 24 timmar. I överenskommelsen konstaterar centrala parter att dispens ska tillämpas restriktivt.

Frågor om dispens beslutas av en särskilt inrättad arbetstidsnämnd. Dispens kan beviljas i högst ett år.

Bestämmelserna om dispens finns i överenskommelsen om dispens § 3 och har följande lydelse.

§ 3 Dispens

Centrala parter inrättar ett dispensförfarande som ska tillämpas restriktivt.

Dispens innebär att den sammanlagda arbetstiden vid planerad förläggning av arbete i kombination med jour enligt AB § 13 mom. 5 eller motsvarande bestämmelse i bilaga till AB kan överstiga 20 timmar. Den sammanlagda arbetstiden får dock som högst uppgå till 24 timmar.

Det ska vid dispens alltid göras en intresseavvägning mellan arbetstagarens rätt till minst 11 timmars dygnsvila och verksamhetens behov av att säkra bemanningen.

Arbetsgivaren är skyldig att uttömma alla möjligheter att bemanna verksamheten i enlighet med reglerna i AB eller aktuell bilaga innan dispens kan ges. Dispens beviljas endast då inga andra rimliga åtgärder står till buds, det vill säga när det är nödvändigt att förlägga arbete i kombination med jour längre än 20 timmar för att verksamheten ska kunna upprätthållas. Det kan till exempel handla om enstaka verksamheter i glesbygd och/eller då tillgången på viss specifik kompetens är begränsad och kräver sådan förläggning.

Räddningstjänsten kan i vissa fall behöva dispens mot bakgrund av samhällets ansvar att vid olyckor eller överhängande fara för olyckor säkerställa ett skydd för liv och hälsa, egendom och miljö. Dispens kan beviljas under förutsättning att arbetsgivaren prövat alla möjligheter att bemanna verksamheten i enlighet med reglerna i AB eller aktuell bilaga och gjort bedömningen att ett undantag är nödvändigt för att uppfylla verksamhetens behov.

Anmärkning

Dispensen avser endast det planerade undantaget i AB § 13 mom. 5 och motsvarande bestämmelser i bilagor. I övrigt gäller § 13 och bilagor i sin helhet.

Ansökan från Värends Räddningstjänst

Värends Räddningstjänst har inkommit med en ansökan om dispens avseende avvikelser från AB § 13 mom. 5 samt från Bilaga R till AB.

Ansökan avser verksamheten för heltidsstyrkan och ledningsenheten i förbundet och omfattar sammanlagt 53 personer, 39 styrkechefer, styrkeledare, heltidsbrandmän och 6 vikarierande brandmän samt 8 insatsledare med olika funktionsområden.

Värends Räddningstjänst är ett kommunalförbund (räddningstjänstförbund) som sedan 2002 ansvarar för räddningstjänsten för cirka 110 000 invånare i Växjö och Alvesta kommuner. Förbundets utryckande organisation består av en heltidsstyrka och en deltidstyrka i Växjö tätort, sju deltidstyrkor i tätorterna Alvesta, Braås, Ingelstad, Lammhult, Moheda, Rottne och Vislanda, ett räddningsvärn i Grimslöv samt ett frivilligt räddningsvärn i Västra Torsås.

Förutom utryckningar arbetar personalen med utbildnings- och utvecklingsprojekt samt samverkansövningar med andra myndigheter. Insatsledare spelar en central roll i både operativa och administrativa uppgifter.

Som skäl för sin ansökan om dispens har förbundet bland annat anfört.

Förbundets verksamhet innefattar planering av operativ arbetstid och "icke-operativ arbetstid" för utbildning och utveckling under helgfria vardagar. "Icke-operativ arbetstid" används för att täcka olika situationer såsom frånvaro, kompetensutveckling, övning för heltidsverksamheten samt utbildning och övning för RiB-stationer och räddningsvärn. Därutöver utförs under den icke-operativa uppdrag åt kommuner.

Förbundet har tillskapat en arbetsgrupp med uppgift att föreslå ett nytt arbetstidsschema. Mycket tid har lagts ned för att hitta scheman som ger verksamheten så bra förutsättningar som möjligt utifrån de nya arbetstidsbestämmelserna. Särskilt två utmaningar har identifierats, arbete med

uppdrag som genomförs utanför utryckningsstyrkan samt sommarsemesterplaneringen.

Förbundet betonar vikten av att fortsatt kunna planerna 24-timmarspass under helgerna samt menar att kollektivavtalets möjlighet till förlängd semesterperiod skulle endast påverka verksamheten negativt. Förbundet behöver ha tillgång på vikarier som kan arbeta före och efter sommarperioden (juni – augusti).

Bedömning

Ansökan om dispens avser räddningstjänsten. Kraven för dispens är desamma oavsett om arbetstagarna omfattas av AB eller Bilaga R.

Värends Räddningstjänst söker dispens under ett år för att fortsätta med 24 timmars tjänstgöring enligt nuvarande schema för hela utryckningsstyrkan och ledningsenheten i förbundet. Ansökan är inte avgränsad till någon specifik situation, visst arbete, viss kompetens eller till viss tidsperiod eller andra omständigheter.

Som framgår av den ovan redovisade avtalstexten kan räddningstjänsten i vissa fall behöva dispens. Uttrycket "i vissa fall" tycks tyda på att det ska handla om en speciell situation eller ett visst förhållande samt att dispens ska hanteras restriktivt. Det synes därför tveksamt om det ska vara möjligt att bevilja dispens för en räddningstjänst att generellt tillämpa så kallade dygnspass på hela dess verksamhet. Nämnden behöver emellertid inte ta ställning till den frågan i detta ärende.

På ett övergripande plan handlar det om att man vill behålla den nuvarande förläggningen av arbetstiden för att kunna hantera bemanningen.

Förbundet har framfört en rad skäl för sin dispensansökan samt särskilt pekat på svårigheter att planera den lagstadgade semesterledigheten med bibehållen kompetensnivå.

Beslut

Arbetstidsnämnden har, genom ett delbeslut den 29 februari 2024, beviljat Värends Räddningstjänst ansökan om dispens för att möjliggöra förläggning av arbetstid upp till 24 timmar under den lagstadgade semesterperioden (juni-augusti 2024).

Utöver det beslut som tidigare meddelats gällande semesterperioden, ovan, beviljar Arbetstidsnämnden dispens under tiden 1 februari 2024 – 31 januari 2025 för att möjliggöra förläggning av arbetstid upp till 24 timmar för dygnstjänstgöring under helger i grundschema samt för att möjliggöra förläggning av arbetstid upp till 24 timmar för dygnstjänstgöring för utbildningar och övningar som inte ryms inom ordinarie arbetstidsförläggning eller inom ordinarie verksamhet.

Beslutet avser begränsad tid och förutsätter att arbete med omställning till de nya arbetstidsbestämmelserna fortgår.