

Cirkulärnr: 2002:126
Diariernr: 2002/2674
Handläggare: Signild Östgren
Ingrid Söderström
Sektion/Enhet: Finanssektionen
Datum: 2002-12-13
Mottagare: Handikappfrågor
Individ- och familjeomsorg
Ekonomi/finans
Rubrik: Timbelopp för LASS år 2003

Finansenheten
Signild Östgren
Ingrid Söderström, EJ

2002-12-13

Handikappfrågor
Individ- och familjeomsorg
Ekonomi/finans

Timbelopp för LASS år 2003

Regeringen har fastställt timbeloppet för statlig assistansersättning enligt LASS till **198 kronor** för år 2003. Det är en ökning med 3,7 procent jämfört med år 2002 (191 kronor). Regeringens beslut överensstämmer inte med Svenska Kommunförbundets och Riksförsäkringsverkets förslag till timbelopp på respektive 208 och 207 kronor.

Beräkningen av timbeloppet

Eftersom regeringen inte beslutat enligt RFV:s förslag till timbelopp utan endast fastställt ett totalt timpris, kan vi inte informera om hur olika delposter beräknats.

Då vi vet att kommunerna är intresserade av hur delposterna är framräknade har vi i fördelningen nedan använt vårt och RFV:s underlagsmaterial. Våra beräkningar baseras bland annat på uppgifter från Kommunförbundets personalstatistik och statistik från SCB.

Observera att uppdelningen i tabellen inte ska tolkas som att timbeloppet innehåller delar som är öronmärkta för olika kostnader. Timbeloppet hantearas av försäkringskassan som **ett klumpbelopp**.

Kommunförbundets förslag till ändringar i timbelopp för LASS

I tabellen har Kommunförbundets förslag till belopp för 2003 lagts in i kolumn 4. Kommunförbundet har i skrivelsen till RFV framfört olika synpunkter. Nedan redovisas RFV:s ställningstaganden i sin skrivelse till regeringen.

Fördelningsunderlag för assistansersättningens timbelopp, åren 2001–2003
Kronor per timme

År	2001	2002	2003	SK:s förslag 2003
Grundlön per timme	92,00	95,50	99,03	102,64
OB-tillägg (olika % enligt SCB SM för tidigare år, 11,50% 2003)	10,34	10,98	11,39	16,46
Semesterlön (13,56% år 1999, 13,31% år 2000, 13,76% år 2001, 13% 2002/2003)	12,66	12,42	12,88	14,19
Delsumma lönekostnader	115,00	118,90	123,30	133,29
Arbetsgivaravgifter enligt lag och avtal (39,49% år 2001–2003) Regeringens förslag täcker således inte det ökade personalomkostnadspålägget som gäller från 2003	45,40	46,95	48,69	47,58
Summa lönekostnader	160,40	165,85	172,00	180,87
Övriga kostnader (administration m.m.)	23,60	25,15	26,00	27,57
Totalt (avrundat)	184,00	191,00	198,00	208,00

Kommentarer till Svenska Kommunförbundets synpunkter

RFV instämmer i Kommunförbundets förslag att **tidigarelägga regeringens beslut** om ersättningsbelopp för det kommande året. Enligt RFV:s uppfattning skulle beslutet mycket väl kunna tas före sommaren.

RFV instämmer i Kommunförbundets uppfattning att **finansieringsprincipen** ska följas. Uppräkningen av timersättningen ska följa utvecklingen av de kostnader denna är avsedd att ersätta. Kommunförbundet framhåller att de kostnader som kommunerna inte kompenserats för 2002 kan beräknas till minst 100 miljoner kronor. Enligt Kommunförbundet bör timbeloppet för 2003 fastställas till 208 kronor.

Kommunförbundet anför att RFV:s föreskrifter om beräkning av **ersättning under jourtid** måste överensstämma med de avtal som träffats av arbetsmarknadens parter. RFV instämmer men konstaterar att en ändring av föreskrifterna enligt Kommunförbundets förslag skulle medföra sådana kostnader för staten att RFV inte kan genomföra en sådan ändring utan att först tillfråga regeringen.

För kommunerna som anordnare av assistans skulle merkostnaderna uppgå till i storleksordningen 34–54 miljoner kronor. RFV har, med hänsyn till storleken av kostnaderna, i en skrivelse till regeringen den 31 januari 2002 (dnr 10190/01) föreslagit att frågan regleras i förordningen om assistansersättning. RFV avser inte att göra några förändringar i avvaktan på regeringens ställningstagande.

Kommunförbundet tar upp att det i Ds. 2001:72 Rekrytering av personliga assistenter föreslås att **uppsägningslön** ska kunna lämnas under maximalt en månad i samband med att den ersättningsberättigade avlider. RFV har i sitt remissvar instämt i detta förslag som utgör ett led i att öka de personliga assistenternas anställningstrygghet.

Kommunförbundet framhåller att kommunens ansvar vid **tillfälligt utökat behov** behöver förtydligas och förändras. Som Kommunförbundet tidigare framfört behöver timersättningen även inkludera ersättning för sjuklön. RFV delar denna uppfattning.

Kommunförbundet anför att en rad **förskjutningar i ansvar och finansiering** har ökat den kommunala kostnaden och anser att detta ytterligare bör analyseras och sedermera regleras. Vidare att Försäkringskassans omprövningar och stramare direktiv avseende bland annat dubbelbemanning samt definition av grundläggande behov innebär en övervältring av kostnader till kommunerna. Ibland har ett omfattande behov med LASS-ersättning helt upphört och kommunen tvingas ta detta ansvar.

RFV har inte utfärdat några direktiv om bedömning av **dubbelbemanning**. Det är snarare så att behov av dubbelbemanning har ökat och att detta är en delförklaring till att de genomsnittligt beviljade antalet assistanstimmar ökar sedan reformens tillkomst 1994. Frågan om beviljande av dubbla assistanstimmar tillhör de områden inom regeltillämpningen där praxis saknas; inte sällan kan det röra sig om att en assistent, av olika anledningar, inte vill arbeta ensam hos en ersättningsberättigad person och därför kräver att man ska vara två. Det finns också en gråzon till arbetsmiljölagens (1977:1160) bestämmelser om tillfredsställande arbetsmiljö för arbetstagare.

Försäkringskassan kan besluta om att **dra in LASS-ersättningen**. Beslutet kan i sådana fall grunda sig på att Försäkringskassan vid en omprövningen av rätten till assistansersättning funnit att behov av assistans med de grundläggande behoven inte längre uppgår till i genomsnitt mer än 20 timmar per vecka. Om personen också beviljats timmar för andra personliga behov som inte tillgodosetts på annat sätt, upphör även dessa timmar att betalas ut.

Kommunförbundet anför att Försäkringskassans **långa handläggningstider** medför en ökad kostnad och administration för kommunerna och att en bestämmelse om dröjsmålsränta bör införas.

RFV anser att de långa handläggningstiderna är klart otillfredsställande. Det är ett mycket viktigt mål för hela socialförsäkringsadministrationen att minska Försäkringskassans handläggningstider. Flera åtgärder pågår därför under detta år med syfte att, med en godtagbar kvalitet i besluten, få ner handläggningstiderna.

Under en rad av år har det av regeringen fastställda timbeloppet varit för lågt. Eftersom det är av största vikt att finansieringsprincipen följs kommer Kommunförbundet att driva frågan vidare.

Frågor om timbeloppet kan ställas till Signild Östgren eller till Ingrid Söderström. Båda nås via e-post enligt mönstret: fornamn.efternamn@svekom.se.

SVENSKA KOMMUNFÖRBUNDET
Finanssektionen

Maj-Lis Åkerlund

Signild Östgren