

Cirkulärnr: 1997:210  
Diariernr: 1997/3382  
Nyckelord: Arbetsmarknadspolitik  
Utvecklingsgaranti  
Handläggare: Håkan Hellstrand  
Sektion/Enhet: Arbetsmarknad & Näringsliv  
Datum: 1997-12-19  
Mottagare: Kommunstyrelsen  
Ekonomi/Finans  
Arbetsmarknadsansvariga  
Individ och familjeomsorg  
Ansvariga för personalfrågor  
Rubrik: Utvecklingsgaranti för 20-24 åringar

*Arbetsmarknad & Näringsliv*  
*Håkan Hellstrand*

1997-12-19

Kommunstyrelsen  
Ekonomi/Finans  
Arbetsmarknadsansvariga  
Individ och familjeomsorg  
Ansvariga för personalfrågor

## **Utvecklingsgaranti för 20-24 åringar**

Regeringen föreslog i budgetpropositionen att kommunerna skulle kunna ta på sig ansvaret för långtidsarbetslösa ungdomar i åldern 20 till 24 år. I cirkulär 1977:153 redogjorde vi för förslaget och Kommunförbundets synpunkter. Den 17 december beslutade riksdagen i enlighet med regeringens förslag. I föreliggande cirkulär beskriver vi på nytt den nya ungdomsgarantin och försöker besvara de vanligaste frågorna som ställs kring den.

### **Utvecklingsgaranti**

En kommun får efter överenskommelse med den myndighet som regeringen bestämmer åta sig att erbjuda arbetslösa ungdomar en aktiverande och utvecklande insats på heltid. Denna skyldighet omfattar ungdomar som står till arbetsmarknadens förfogande och gäller från och med den 1 juli det år den unge fyller 20 år till dess den fyllt 25. Normalt inträder kommunens skyldighet om arbete, reguljär utbildning eller lämplig arbetsmarknadspolitisk åtgärd inte kunnat erbjudas inom 90 dagar från det att den unge anmält sig som arbetssökande på arbetsförmedlingen. Utvecklingsinsats ska erbjudas inom 10 dagar från det att kommunens skyldighet inträder.

Arbetsförmedlingsnämnden har ansvaret för att en individuell handlingsplan upprättas av den arbetssökande och arbetsförmedlingen inom 90 dagar. Handlingsplanen ska utarbetas i samråd med kommunen. Om man i handlingsplanen kan konstatera att den lämpligaste åtgärden för den unge är en kommunal utvecklingsinsats så kan han/hon föras över till kommunens ansvar tidigare än 90 dagar. Om så sker så gäller samma regler för finansiering av åtgärden och ersättningen till den enskilde som efter 90 dagar.

Hur stor är målgruppen? Den har minskat kraftigt under loppet av det senaste året. I november 1997 fanns det ca. 12 500 långtidsarbetslösa (d.v.s. längre än 100 dagar) i denna åldersgrupp. Till dessa ska läggas de som förs över till kommunalt ansvar före 90 dagar. Totalt sett är det en relativt liten grupp ungdomar som omfattas av utvecklingsgarantin.

### **Utvecklingsinsatsen**

Den utvecklingsinsats som den arbetslöse erbjuds ska utveckla den enskildes möjligheter att försörja sig och utformas med skälig hänsyn till individuella önskemål och förutsättningar. Normalt ska inte en utvecklingsinsats omfatta mer än 12 månader. Därefter börjar man om som arbetssökande på arbetsförmedlingen.

Kommunen får 150 kronor per dag och deltagare från staten för att täcka kostnaderna för aktiviteterna.

Om verksamheten är förlagd till en arbetsplats ska det lokala facket ha rätt till samråd med arbetsgivaren innan anvisning sker. Undanträngning av ordinarie arbetstillfällen, inlåsnings effekter samt snedvridning av konkurrensförhållanden ska motverkas. Deltagarna ska inte anses som arbetstagare, dock ska vissa bestämmelser i arbetsmiljölagen och lagen om arbetsskadeförsäkring gälla<sup>1</sup>.

Utvecklingsinsatsen kvalificerar inte till ersättning från arbetslöshetskassa men tid i utvecklingsinsats ska räknas som överhoppningsbar tid i arbetslöshetsförsäkringen

### **Utvecklingsersättning**

För deltagare i kommunalt anordnad utvecklingsinsats ska följande ersättningar gälla:

- a) Deltagare som har rätt till ersättning från arbetslöshetskassa, antingen i form av grundbelopp eller inkomstrelaterad ersättning, får statligt utbildningsbidrag som motsvarar arbetslöshetsersättningen.
- b) Till den som uppbär försörjningsstöd enligt 6 och 6b §§ socialtjänslagen vid påbörjandet av utvecklingsinsats, eller får beslut om sådant försörjningsstöd under pågående insats, ska kommunen betala utvecklingsersättning som motsvarar försörjningsstödet.
- c) Övriga får 1 967 kronor per månad i utvecklingsersättning. Ersättningen betalas ut av kommunen som sedan blir ersatt av staten för detta.

### **Avstängning från utvecklingsinsats**

Kommunen kan stänga av en deltagare från utvecklingsinsats om:

---

<sup>1</sup> Den unge ska jämföras med arbetstagare vid tillämpning av 2 kap. 1-9 §§, 3 kap. 1-4 och 7-14 §§, 4 kap. 1-4 och 8-10 §§ samt 7-9 kap. arbetsmiljölagen (1977:1160) och vid tillämpning av lagen (1976:380) om arbetsskadeförsäkring.

- a) deltagaren på grund av misskötsamhet inte kan tillgodogöra sig verksamheten
- b) deltagaren stör eller hindrar verksamheten
- c) samt vid 5 dagars ogiltig frånvaro i följd.

Efter avstängning har ungdomen varken rätt till utvecklingsersättning eller utbildningsbidrag. Ungdomen ska i denna situation inte heller ha rätt till arbetslöshetskassa. I normalfallet ska den som utan sakliga skäl vägrar att delta i utvecklingsinsats inte ha rätt till försörjningsstöd.

### **Överklagande**

Kommunens beslut om ersättning eller om avstängning från utvecklingsinsats får överklagas hos allmän förvaltningsdomstol.

### **Arbetsförmedlingsnämndens roll**

I de kommuner som åtagit sig ett aktiveringsansvar ska arbetsförmedlingsnämnden ha till uppgift att:

- ansvara för att överenskommelser om anordnande av utvecklingsinsatser träffas
- ombesörja utbetalning av statens ersättning till kommunerna för utvecklingsersättning till de deltagare som inte är berättigade till försörjningsstöd enligt socialtjänstlagen eller arbetslöshetsersättning
- ombesörja utbetalning av statens ersättning till kommunerna vad gäller kostnader för aktivering (150 kronor per dag och deltagare)
- ansvara för att handlingsplan upprättas inom 90 dagar.

### **Vanligt förekommande frågor**

*Börjar den inledande 90-dagarsperioden den dag avtal sluts med Länsarbetsnämnden?*

Nej, den dag avtal sluts övergår de som då har 90 dagars öppen arbetslöshet till kommunalt ansvar.

*Vad händer med ersättningen på 150 kronor per dag för verksamhetskostnader när en ungdom övergår till kommunens ansvar före 90 dagar?*

150 kronor per dag, liksom utvecklingsersättningen till den enskilde, är kopplad till den tidpunkt när ungdomen övergår till kommunal utvecklingsinsats oberoende av hur lång tid han/hon har varit arbetslös.

*Får kommunen ersättning med 1 967 kronor per månad från staten för de som får en högre ersättning efter prövning mot socialtjänstlagen?*

Nej, det är bara de som endast har 1 967 kronor i månaden som staten betalar för.

*Vad gäller för de som har ett biståndsbeslut på lägre än 1 967 kronor per månad?*

Följer man reglerna strikt så ska dessa inte få någon mer ersättning än så. Men om individen avstår från att söka bistånd så har han/hon rätt till 1 967 kronor per månad.

*Kan kommunen betala en högre ersättning än 1 967 kronor till ungdomar som inte har rätt till försörjningsstöd enligt socialtjänstlagen?*

Enligt Kommunallagen kan kommunen bara betala ut bidrag till individer om det finns författningsstöd för det. Något sådant finns inte för att betala ut mer än 1 967 kronor utan prövning mot socialtjänstlagen. Det går alltså inte att införa en generell ersättning utan biståndsprövning.

### **Frågor**

Frågor om utvecklingsgarantin kan ställas till Håkan Hellstrand, tfn 08-772 41 89, Vivi Jacobson Libietis, tfn 08-772 43 64, och Leif Klingensjö, tfn 08-772 43 28.

SVENSKA KOMMUNFÖRBUNDET

Arbetsmarknads- och näringslivsutveckling

Lena Thalín

Håkan Hellstrand