

Cirkulärnr: 1997:63  
Diariernr: 1997/1040  
Nyckelord: Folkbokföringsuppgifter, Kommuninvånarregister (KIR)  
Handläggare: Carl-Göran Sjögren  
Gösta Pellbäck  
Sektion/Enhet: Utredningssektionen Plan- och miljösektionen  
Datum: 1997-04-10  
Mottagare: Kommunstyrelsen  
ADB/IT-frågor  
Barnomsorg inkl förskola  
Individ-/Familjeomsorg  
Kommunjuristen  
Rubrik: Nytt aviseringssystem för Folkbokföringsuppgifter - genomförande  
Bilagor:Handledning för kommunerna för övergång till det nya aviseringsregistret

Nyckelord: Folkbokföringsuppgifter  
Kommuninvånar-  
register (KIR)

Utredningssektionen  
Carl-Göran Sjögren  
Plan- och miljösektionen  
Gösta Pellbäck

1997-04-10

Kommunstyrelsen  
ADB/IT-frågor  
Barnomsorg inkl förskola  
Individ-/Familjeomsorg  
Kommunjuristen

## Nytt aviseringsystem för Folkbokföringsuppgifter - genomförande

### Sammanfattning

Riksskatteverket (RSV) ansvarar för landets folkbokföringsregister och de aviseringsströmmar (flyttningar, födselar, dödsfall, civilståndsändringar m.m.) som uppdaterar andra register i samhället, exempelvis kommunernas register över befolkningen.

Under 1997 tas ett nytt aviseringsystem successivt i drift. Kommunerna som stora aviseringsmottagare berörs i högsta grad. I detta cirkulär redogör vi för bl.a. de frågor som i detta sammanhang måste lösas i samarbete med RSV. Vi inom Svenska Kommunförbundet är angelägna om att de kommuner som ännu inte kontaktat RSV i denna fråga snarast gör detta och samtidigt *meddelar RSV vilka inom kommunen som utsetts till kontaktpersoner*. Detta gäller även om kommunen anlitar en servicebyrå för sitt befolkningsregister.

### Bakgrund

Med början under 1960-talet gjordes all avisering av folkbokföringsuppgifter till kommunerna med hjälp av s.k. personavier som skickades ut från skattemyndigheten när någon uppgift ändrats för en person i folkbokföringen. Genom centrala överenskommelser skickas dessa avgiftsfritt till skolmyndighet och socialnämnd.

Efterhand har de flesta kommuner gått över till befolkningsregister på ADB. I dessa fall skickar skattemyndigheten magnetband eller disketter till kommunen eller dennas servicebyrå.

Befolkningsregistret täcker i de flesta fall kommunens behov av folkbokföringsinformation, men personavier har dock fortsatt att skickas om inte kommunen uttryckligen meddelat att de inte längre behövs.

Under 1997 tas ett nytt aviseringsssystem successivt i drift med ett centralt aviseringsregister hos RSV. *Skattemyndigheternas nuvarande avisering upphör* därmed efter utgången av 1997.

Kommunerna som stora aviseringsmottagare berörs i hög grad av omläggningen. Endast de uppgifter som kommunen beställer kommer att skickas till den leveransadress och på det medium som kommunen uppger. Omläggningen kräver alltså en aktiv medverkan av kommunerna, såväl vad gäller samordning inom kommunen som i kontakten med RSV.

För att underlätta administrationen av omläggningen finns en plan där omläggningsveckor för aviseringsmottagarna är jämnt utspridda under året. Då det är av stor vikt att planen följs bör eventuella önskemål om ändrad omläggningsvecka i god tid framföras till RSV.

### **Riksskatteverkets behov av kontaktpersoner i kommunerna**

Riksskatteverket har genom massutskick i olika omgångar under 1996 lämnat information om det nya systemet, och dess krav på kommunernas medverkan. Med början i november 1996 har RSV via personriktade skrivelser försökt nå "rätt" person i kommunerna för att få till stånd dels ett avtal om aviseringsleveranser men även för att diskutera mer specifika uttagsfrågor med varje kommun. (Mallbrev bifogas detta cirkulär). I skrivelsen har även angetts den vecka under 1997 som omläggningen beräknas ske. (Viss förse- ning har inträffat för kommuner med planerad anslutning vecka 05-13 1997.)

Vi uppmanar de kommuner som ännu inte kontaktat RSV i denna fråga att så snart som möjligt utse kontaktpersoner och meddela detta till RSV.

Observera att detta gäller även de kommuner som anlitar driftbyrå. Lämpliga kontaktpersoner på RSV är:

Patrik Vejby, Projektledare, tel. 08-764 96 49

Björn Sjökvist, Avtalsfrågor, tel. 08-764 81 60

Lisbeth Bäreteg, Filutseende, tel 08-764 81 37

Dessa personer kan också ge besked om när enskild kommun skall anslutas till det nya systemet.

### **RSV's checklista, svarsbilder, servicebyråer**

Från förbundets sida är vi angelägna om att kommunerna beaktar och stämmer av mot den "checklista" som finns i RSV's skrivelse. Vi vill särskilt uppmärksamma kommunerna på frågan hur man skall hantera s.k. spärr-

markerade (sekretessmarkerade) personer. Spärrmarkeringar behandlas separat i detta cirkulär.

För de kommuner som anlitar servicebyrå (Enator, WM-Data m fl.) är det viktigt att bl.a. ställa krav på hur svarsbilder skall se ut m.m. Vi förutsätter att även berörda servicebyråer informerar om omläggningen.

### **Skyddade personuppgifter**

RSV har i separat PM fogad till sin skrivelse redovisat dels innebörden av skyddade personuppgifter (s.k. Spärrmarkeringar m.m.) dels hur man hanterar skyddade personuppgifter inom skatteförvaltningen. Från förbundets sida vill vi peka på att det är synnerligen viktigt att man även inom den egna kommunen noga analyserar hur man själv vill hantera personer som är skyddade inom folkbokföringen. Som framgår av RSV's PM regleras frågan rättsligt genom 7 kap 15 § sekretesslagen (SkrL). Vi vill i detta sammanhang erinra om att det inom lokala skattekontoret (LOK) endast är en enda person som har tillgång till personuppgifter om spärrmarkerade personer. Vi uppmanar kommunerna att vid tveksamhet rådgöra med RSV innan beslut fattas hur man själv vill hantera dessa personuppgifter.

### **Avtalsfrågor, kostnader**

I avvaktan på att "försöksåret" 1997 har utvärderats har förbundet kommit överens med RSV (Björn Sjökvist) att den avtalstext som RSV bifogar sin skrivelse får gälla tillsvidare.

Enligt aviseringsregisterlagen är alla uttag ur aviseringsregistret avgiftsbelagda. Detta gäller även för personavier, listor och etiketter. (Regeringen har dock möjlighet att besluta om undantag från denna regel.)

I ersättningsfrågan har förbundet hävdat att åtminstone för 1997 skall kommunerna få aviseringarna utan kostnad från RSV. Generellt sett anser vi - vilket vi även meddelat såväl finansdepartementet som RSV - att kommunerna inte skall behöva betala för aviseringarna, även om beloppen är små.

Förbundet driver ersättningsfrågan vidare gentemot statsmakterna tillsammans med andra frågor som rör adressättning, fastighetsdatasystemet och registerbaserade Folk- och Bostadsräkningar.

### **Frågans formella hantering**

En statlig utredning tillsattes 1992. Utredningen, som fick namnet Aviseringsutredningen, lade fram sitt slutbetänkande i mars 1994 (*SOU 1994:44, Folkbokföringsuppgifterna i samhället*).

I slutet av mars 1995 kom regeringens proposition (1994/95:201, *Avisering av folkbokföringsuppgifter*) som antogs av vårriksdagen 1996. Den propositionen behandlade inte alla i betänkandet upptagna frågor utan ytterligare en proposition (1995/96:217, *Ändringar i lagen om aviseringsregister*) antogs av riksdagen i december 1996. Ändringarna trädde i kraft den 1 januari 1997.

### **Svenska Kommunförbundets arbetsgrupp KOM-AVIS**

Kommunförbundet har formerat en arbetsgrupp med representanter för ett antal kommuner samt leverantörer av folkbokföringsbaserat ADB-stöd. Arbetsgruppen har tagit sig namnet **KOM-AVIS**. Syftet med arbetsgruppen har varit att finna en form för att hantera frågan gentemot såväl kommunerna som staten. **KOM-AVIS** har varit till synnerligen stor hjälp för förbundet i sina kontakter med RSV och Finansdepartementet.

Svenska Kommunförbundet har i **Cirkulär 1995: 197** tidigare informerat kommunerna om det nya aviseringssystemet.

Kontaktpersoner i detta ärenden inom Svenska Kommunförbundet är Gösta Pellbäck, Plan- och miljösektionen och Carl-Göran Sjögren, Utredningssektionen.

SVENSKA KOMMUNFÖRBUNDET  
Utredningssektionen

Cecilia Etzler

### ***Bilagor***

Handledning för kommunerna för övergång till det nya aviseringsregistret (RSV)

