

Cirkulärnr: 1995:102
Diariernr: 1995:1494
Handläggare: Linda Fidjeland
Avdelning/sektion: Plan- och miljösektionen
Datum: 1995-05-17
Mottagare: Miljöskydd/Naturvård
Rubrik: Kommunernas utlåtanden avseende miljökrav i samband med mjölkkvoter
Bilagor: Enkät

*Handläggare:
Linda Fidjeland*

1995-05-17

Miljöskydd/Naturvård

Kommunernas utlåtanden avseende miljökrav i samband med mjölkkvoter

Bakgrund

Jordbruksverket har i dagarna skickat ut information till kommunernas miljö- och hälsoskyddskontor om de miljökrav som regeringen beslutat koppla till mjölkkvotssystemet. Som framgår av Jordbruksverkets skrivelse ska mjölkproducenten uppfylla de miljökrav som gäller för mjölkproducenter för att få ett definitivt beslut om tilldelningen av mjölkkvoter. För att Jordbruksverket ska kunna göra denna slutliga bedömning kräver verket att mjölkproducenten presenterar ett intyg som utfärdats av tillsynsmyndigheten. På det förslag till intyg som Jordbruksverket bifogat sin skrivelse ska tillsynsmyndigheten göra ett utlåtande om miljöförhållandena hos mjölkproducenten.

Länsstyrelsen är tillsynsmyndighet och utfärdar intyg där skötsellagens särskilda bestämmelser om gödsellagring gäller, d v s i Skåne, Halland, Blekinge, Öland, Gotland och kustnära områden från Strömstad till Norrtälje, samt även i regel för företag med mer än 100 djurenheter. I övriga delar av landet är det kommunen som ska utfärda intyg. Bedömningen görs utifrån miljöskyddslagens bestämmelser.

Svenska Kommunförbundet har haft diskussioner med Jordbruksdepartementet och Jordbruksverket och då framfört vissa synpunkter på hur förestående miljökontroll bör genomföras. Regeringens önskan är att detta arbete ska kunna ske på så kort tid som möjligt. Detta får naturligtvis en rad konsekvenser för de kommunerna som ska utfärda intyg.

Frivillig uppgift

Det finns inte något lagstöd för att "tvinga" kommunerna att utfärda dessa intyg. Däremot har mjölkproducenterna ett krav på sig att uppvisa ett intyg om att de uppfyller miljökraven för att kunna erhålla definitiva kvoter. Jordbruksverket har därför i sin skrivelse anhållit om kommunernas och länsstyrelsernas medverkan.

Lokala miljöbedömningar

De miljöbedömningar som kommunen gör vid intygsskrivandet bör utgå ifrån samma kriterier som vid ordinarie tillsyn enligt miljöskyddslagen.

Lokala bedömningar görs utifrån miljöförhållandena.

Jordbruksverket avgör i sin tur i vilken mån tillsynsmyndighetens anmärkningar ska påverka behandlingen av mjölkkvoten.

Finansiering

Arbetet med att utfärda intyg utförs frivilligt på uppdrag av mjölkproducenten. Det ska därför ej anses som en del i den ordinarie tillsynen enligt miljöskyddslagen eller någon annan lag. För sådan frivillig konsultverksamhet får kommunen enligt 8 kap. 3a och 3b §§ i kommunallagen ta ut ersättning som motsvarar tillsynsmyndighetens självkostnad för verksamheten. I avgiften får ingå såväl kostnaden för intygsskrivning som besök hos producenten.

En förutsättning är dock att det i kommunen har fastställts en uppdragstaxa som omfattar denna typ av tjänst. En sådan taxa kan fastställas antingen av fullmäktige eller av den verksamhetsansvariga nämnden.

Ett besök i samband med intygsskrivning hos en mjölkproducent kan föranleda att tillsynsmyndigheten finner att producenten inte uppfyller miljöskyddslagens krav och att myndigheten bestämmer sig för att meddela föreläggande eller att företa annan åtgärd gentemot producenten. I detta läge övergår myndigheten till att bedriva tillsyn enligt miljöskyddslagen. För denna tillsynsverksamhet tar kommunen ut ersättning på vanligt sätt enligt taxa som fastställts med stöd av förordningen (1989:598) om avgift för myndigheters verksamhet enligt miljöskyddslagen.

Personella resurser

Arbetet med att utfärda intyg kommer att innebära en betydande tillfällig arbetsbelastning för kommunen. Samtidigt innebär kopplingen mellan miljökrav och mjölkkvoter en draghjälp i kommunernas miljöarbete.

Om arbetet inte går att utföra med befintlig personal, kan naturligtvis tillfällig personal anställas. Ytterligare ett alternativ är att i viss omfattning köpa tjänster från en annan kommun.

Tidsram

Jordbruksverket anger som målsättning att alla intyg ska vara utfärdade i god tid före den 1 april 1996. Naturligtvis måste varje kommun själv avgöra inom vilken tidsram det är rimligt att utföra detta arbete.

Konsekvensen för de mjölkproducenter som inte kan uppvisa ett intyg före den 1 april 1996 blir att han får behålla sin preliminära kvot ytterligare en period. Kommunerna bör därför i första hand, vilket framgår av Jordbruksverkets skrivelse, prioritera de mjölkproducenter där kvoten ska säljas eller flyttas över till en annan gård.

Enkät

Det finns inte någon samlad information om hur stor andel mjölkproducenter som idag bedöms klara miljökraven. Det är även mycket svårt att bedöma inom vilken tidsram kommunerna kan hinna utfärda intyg.

Vi har därför utarbetat en enkät som bifogas detta cirkulär. Det är av stor hjälp för Kommunförbundet vid fortsatta diskussioner med Jordbruksdepartementet och Jordbruksverket och för uppföljningen av detta arbete om ni har möjlighet att besvara enkäten och skicka den till oss senast den 6 juni 1995. Skicka in enkäten även om ni inte kan lämna fullständiga uppgifter.

Frågor med anledning av detta cirkulär besvaras av Linda Fidjeland, Plan- och miljösektionen (tfn 08 - 772 43 92) eller Staffan Wikell, Juridiska avdelningen (tfn 08 - 772 44 36).

SVENSKA KOMMUNFÖRBUNDET
Plan- och miljösektionen

Yvonne Gustafsson

Linda Fidjeland

Bilaga:
Enkät