

Cirkulärnr: 1993:190  
Diariernr: 1993:2492  
Handläggare: Andreas Hagnell  
Avdsek: AK  
Datum: 1993-12-13  
Mottagare: Kommunstyrelsen  
Äldreomsorg  
Omsorg och handikapp  
Individ- och familjeomsorg  
Barnomsorg inkl förskola  
Rubrik: Uppföljning av handikappreformen.  
Information om nuläget kring LSS m fl lagar

Handläggare  
Andreas Hagnell, if

1993-12-13

Kommunstyrelsen  
Äldreomsorg  
Omsorg och handikapp  
Individ- och familjeomsorg  
Barnomsorg inkl förskola

## Uppföljning av handikappreformen Information om nuläget kring LSS m fl lagar

**Finansieringen av handikappreformen** (prop 1992/93:159 om stöd och service till vissa funktionshindrade) innebär att staten från år 1994 drar in 1650 Mkr från kommunerna genom att minska det statliga utjämningsbidraget. Enligt propositionen avlastas kommunerna 1730 Mkr för ansvaret för personlig assistans över 20 timmar i veckan, samtidigt som övriga insatser enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) beräknas ge kommunerna merkostnader på 86 mkr. I propositionen medges att de gjorda kostnadsberäkningarna är osäkra. (Se cirkulär 1993:85.)

Socialstyrelsen har fått regeringens uppdrag att göra den **uppföljning** av reformens ekonomiska konsekvenser som aviserats i propositionen. Kostnadsuppföljningen skall avse verksamheten under år 1994 och 1995.

Socialstyrelsen håller nu på att förbereda en enkät till ett 70-tal kommuner, i huvudsak de som ingick i Handikapputredningens kartläggningsarbete. Enkäten skickas ut i mitten av januari 1994 och avser att följa upp handikappomsorgens policy och omfattning för **november 1993**. Senare skall jämförelser göras med samma månad 1994 och 1995.

Med tanke på osäkerheterna i beräkningen av reformens kostnader och det kommunala "avlyftet" är det också av stort intresse för kommunerna att reformens kostnader följs upp så de verkliga kommunala kostnaderna kan regleras gentemot staten i enlighet med finansieringsprincipen.

Kommunförbundet kommer att göra en kompletterande studie för att kunna urskilja de kostnader som kommunerna **avlastas**. Denna studie skall ge underlag för att bedöma effekterna för de ca 7000 personer för vilka försäkringskassan kommer erbjuda personlig assistans enligt lagen om assistansersättning (LASS). Uppgifterna vill vi kunna jämföra med försäkringskassornas uppgifter om de nya insatserna och använda som underlag för diskussioner med staten om statsbidragen inför 1995. Mätningen av den nya verksamheten och jämförelsen med tidigare verksamhet bör göras i början av hösten 1994. Vi avser att gå ut till samma kommuner som i Socialstyrelsens enkät.

Kommunförbundet har också tagit fram ett underlag som stöd för de kommuner som vill göra en **egen mer fullständig uppföljning** av reformens kostnader i kommunen. Underlaget är utformat så det kan användas av handläggare för att per individ följa upp 1993- och 1994-års insatser och beslut. Beställning kan göras hos Gun-Britt Svahn 08-772 43 20.

### **Information om nuläget kring LSS m fl lagar**

För närvarande förbereder Socialstyrelsen **allmänna råd** inom tre områden. Under december utkommer allmänna råd om personlig assistans. Dessutom ger Riksförsäkringsverket ut allmänna råd för försäkringskassornas handläggning och ansvar enligt lagen om assistansersättning. RFV:s allmänna råd är en viktig informationskälla även för kommunerna. Det är angeläget att kommun och försäkringskassa har kunskaper om varandras grunder för utredning och beslut. Om möjligt bör kriterierna för bedömning av personkrets och behov vara likartade. Allmänna råd om personkretsen beräknas utkomma i början av 1994. Samma tidpunkt gäller troligen också för allmänna råd om rådgivning och annat personligt stöd.

Enligt LSS kan **avgifter** tas ut på andra grunder än enligt nuvarande omsorgslag. Svenska Kommunförbundet har i cirkulär 1993:140 beskrivit LSS och dess konsekvenser. Där finns också kortfattad information om kostnader för den enskilde. Vi håller på att utarbeta kommentarer till lagstiftning och nuvarande praxis. Regeringen har tillsatt en utredning med uppgift att se över de olika avgiftssystemen inom handikappområdet (Dir 1993:127). Utredningsarbetet skall vara avslutat 31 december 1994.

Kommunförbundet förbereder också ett cirkulär om **familjehemsplaceringar** enligt LSS, med jämförelser med placeringar enligt socialtjänstlagen.

Kommunförbunden i varje län har information i de aktuella frågorna.

**Blankett** för **ansökan/begäran** enligt LSS §8 kan beställas från Kommentus förlag AB. Blanketten innehåller två delar. I första delen beskriver den enskilde de behov av stöd och service som ligger till grund för ansökan. I andra delen begär den enskilde insatser enligt LSS §9. En annan blankett finns för beslut enligt LSS.

Frågor med anledning av detta cirkulär besvaras av Ingrid Kennborn tfn 08-772 43 27. Frågor med anledning av kostnadsuppföljning av handikappreformen besvaras av Andreas Hagnell, tfn 08-772 42 50.

SVENSKA KOMMUNFÖRBUNDET

Allmän Kommunalpolitik

Karl Knutsson

Ingrid Kennborn