

Cirkulärnr: 1993:72
Diariernr: 1993:0903
Handläggare: Britta Hagberg
Avdsek: KEP Finans
Datum: 1993-04-27
Mottagare: Kommunstyrelsen
Ekonomi/Finans
Rubrik: Skatter och generella statsbidrag budgetåren
1993-1996
Ersätter: 1993:10
Bilagor: Bilagor 1-6

Skatter och generella statsbidrag budgetåren 1993-1996

I bifogade bilagor redovisas beräkningar av kommunernas skatter och statsbidrag för budgetåren 1993-1996.

Av bilaga 1 framgår förutsättningar och resultat av vår reviderade skatteunderlagsprognos.

I bilagorna 2-4 redovisas kommunvisa beräkningar för åren 1994-1996.

I årets kompletteringsproposition föreslås ändringar av såväl statsbidragspåsens storlek som neutraliseringsavgiften till följd av finansieringsprincipen. Påsen minskas 1994 med 2.3 miljarder kronor. Neutraliseringsavgiften sänks andra halvåret 1993 från 739 till 679 kronor per invånare. För de landstingsfria kommunerna sänks avgiften från 1 137 till 1 075 kronor per invånare. Avgiften för 1994 blir 771 kronor per invånare och för de landstingsfria kommunerna 1 167. I bilaga 5 redovisas ändringarna.

I propositionen föreslås att det tillfälliga skattestoppet upphör i och med utgången av år 1993.

För kommuner som höjer skatten 1994 tillkommer en avgift på 294 kronor per invånare. För landstingsfria kommuner uppgår den tillkommande avgiften till 475 kronor per invånare.

Den ekonomiska regleringen från och med 1995 motsvaras av en avgift på 1 065 kronor per invånare och för de landstingsfria kommunerna 1 642.

I propositionen föreslås vidare att övergångsreglerna för statsbidragssystemet 1994 halveras. "Förlusten" eller "vinsten" jämfört med 1993 års bidrag inklusive övergångsregler får högst uppgå till 1.5 % av skatteintäkter 1994 och bidrag före övergångsregler 1994. Enligt tidigare beslut skulle procentsatsen för 1994 varit 3.0 %.

De lagstadgade arbetsgivaravgifterna höjs med 0.16 procentenheter 1994 till 31.16 % om inga ytterligare förändringar vidtas. De avtalsenliga avgifterna beräknas preliminärt oförändrade 1.55 %. De totala personalomkostnadspåsläggen inklusive kompletteringspension (2.5 %) och löneskatt (0.4 %) uppgår därmed preliminärt till 35.61 % 1994.

För beredskapsarbetare beräknas de avtalsenliga avgifterna preliminärt oförändrade 5.51 %. För dessa görs inget påslag för kompletteringspension, ej heller för löneskatt eftersom ingen är över 65 år. De totala personalomkostnadspåsläggen för denna grupp uppgår därmed preliminärt till 36.67 %.

Kommunförbundet återkommer med information angående arbetsmarknadspolitiska åtgärder.

Bilaga 6 Meddelande till ekonomiledningen angående kompletteringspropositionen 1993-04-23.

SVENSKA KOMMUNFÖRBUNDET

Karin Rudebeck

Britta Hagberg

BILAGA 5

Förändring av neutraliseringsavgiften och statsbidragspåsen 1993 och 1994 till följd av finansieringsprincipen

FÖRÄNDRING AV NEUTRALISERINGSAVGIFTEN ANDRA HALVÅRET 1993

Efter fastställandet av regleringsbeloppet för 1993 har ett flertal riksdagsbeslut fattats som gör ytterligare regleringar nödvändiga t ex gymnasieskolans reformering och tillfälliga skattelättnader för egenföretagare. Sammantaget minskas regleringsbeloppet med drygt 500 miljoner kronor eller 60 kronor per invånare till 679 kronor per invånare.

FÖRÄNDRING AV NEUTRALISERINGSAVGIFTEN 1994

1994 ökar avgiften till 771 kronor per invånare. Regeringen hävdar att de ökade kostnaderna för bostadsbidragen under 1993 skall delas lika mellan staten och kommunerna. Avgiften ökar därmed med 57 kronor per invånare (500 miljoner kronor). Korrigering för helårseffekt för sjukförsäkring, karensdag och avgifter på sjukhem m m svarar för resten av ökningen. Effekten av grundavdragsminskningen, 294 kronor per invånare, betalas endast av kommuner som höjer skatten 1994.

FÖRÄNDRING AV STATS BIDRAGSPÅSEN 1994

Förstatligande av bostadsbidragen 1.1.1994	- 785 mkr	Handikappreformen 1.1.1994	
-1 650 mkr Skolgång för asylsökande barn 1.1.1994	- 65 mkr	Förmedling av ansökningar om lån och bidrag för bostadsfinansieringsändamål	- 100 mkr
Kommunalisering av riksfärdtjänst 1.1.1994	+ 114 mkr	Gymnasiereformen	+ 150 mkr
		Stöd till fristående gymnasieskolor	
+ 17 mkr			

Total förändring (=kommunal kostnadsminskning enligt staten) -2 319 mkr

Kommunförbundet anser att minskningen av statsbidragspåsen och ökningen av neutraliseringsavgiften till följd av bostadsbidragens förstatligande 1994 strider mot finansieringsprincipen. Ursprungligen var det meningen att förstatligandet skulle ske 1.1.1993. I och med införandet av det nya statsbidragssystemet genomfördes en reglering mellan stat och kommun. När förstatligandet sköts upp ett år utlovades 100-procentiga statsbidrag. Kommunerna skulle på det sättet få kostnader enbart för administrationen av bostadsbidragen under 1993. Till följd av bland annat statliga beslut rörande bostadsfinansieringen har bostadsbidragen ökat kraftigt under 1993. Regeringen hävdar att kommunerna skall betala hälften av merkostnaderna för 1993 retroaktivt genom en höjd avgift 1994. Dessutom vill man genomföra en permanent reglering genom att minska statsbidragspåsen.

Minskningen av påsen till följd av handikappreformen är enligt förbundet för stor. Avlastningen av hemtjänsttimmar är för högt beräknad och bör justeras. En uppföljning av reformens kostnadseffekter skall göras 1995.

Beloppet för skolgång för asylsökande barn tas ur statsbidragspåsen och ersätts med ett specialdestinerat statsbidrag.

Administrationskostnaden för förmedlingsverksamhet har av staten beräknats till 100 miljoner kronor. Enligt förbundet bör beräkningen justeras.

Förbundet anser inte att riksfärdtjänsten skall kommunaliseras. Det är inte en kommunal uppgift att organisera en rikstäckande transportservice.