

Cirkulärnr: 1990:137  
Diariernr: 1990:2435  
Handläggare: Gunnar D Olson  
Göran Carlsson  
Avdsek: KT Miljö  
Datum: 1990-11-13  
Mottagare: Miljö- och hälsoskyddsmyndigheten  
Rubrik: Tillsyn enligt djurskyddslagen  
Bilagor: 1 Avgifter för miljö- och hälsoskyddsmyndighetens verksamhet enligt djurskyddslagen  
2 Exempel på taxa enligt djurskyddslagen

### Tillsyn enligt djurskyddslagen

Genom ändringar i djurskyddslagen (1988:534) ställer riksdagen ökade krav på kommunerna beträffande djurskyddstillsynen. (Se SFS 1990:628, prop 1989/90:118, JoU 23.)

I propositionen framhåller departementschefen bl a följande:

"Det är av avgörande betydelse för ett framgångsrikt djurskyddsarbete att tillsynen och kontrollen av djurskyddslagens efterlevnad är effektiv och ändamålsenlig. Tillsynen måste planeras och prioriteras med hänsyn härtill. En kraftfull satsning på tillsynen och ett effektivt tillsynsarbete från myndigheternas sida ger bättre förutsättningar för den stadga och effektivitet i djurskyddsarbetet som behövs för att förbättra djurhållningen. De största bristerna i tillsynen finns på det lokala planet, dvs hos miljö- och hälsoskyddsmyndigheterna. Jag anser det nödvändigt att avsevärt förstärka den tillsynen. Detta bör ske genom

- ökade krav på tillsynsresurser hos myndigheterna,
- en bred satsning på information om lagstiftningen,
- bättre grundutbildning i djurskyddsfrågor,
- vidareutbildning av befintlig tillsynspersonal,
- centrala riktlinjer för tillsynsarbetet."

Under arbetet med propositionen har jordbruksdepartementet haft överläggningar med Kommunförbundet. Förbundet har därvid åtagit sig att på olika sätt aktivt arbeta för att förbättra djurskyddstillsynen. Bl a kommer Kommunförbundet att genom länsförbunden anordna konferensdagar om djurskyddstillsyn och där informera om ändringarna i djurskyddslagen och diskutera hur djurskyddstillsynen skall förstärkas och effektiviseras.

Kommunförbundet har tillsatt en särskild arbetsgrupp med uppgift bl a att diskutera hur en effektivisering av tillsynen skall kunna genomföras. I arbetsgruppen ingår miljö- och hälsoskyddschefer, djurskyddsinspektörer, veterinär samt representanter för Kommunförbundets miljö- och hälsoskyddssektion. Gruppen skall vidare utarbeta material för konferensdagarna och även på annat sätt medverka i informationsarbetet. Genom arbetet i gruppen är avsikten att ta till vara erfarenheter från tillsynsarbetet i olika kommuner på ett sådant sätt att de mera allmänt kan komma djurskyddet till godo.

Enligt beslutade ändringar i 25 § djurskyddslagen och 57 a § djurskyddsförordningen (1988:539) får avgift tas ut för djurskyddstillsynen. Kommunförbundet har efter samråd med Lantbruksstyrelsen utarbetat bifogade PM angående avgifter, samt bifogade exempel på taxa för miljö- och hälsoskyddsmyndighetens verksamhet enligt djurskyddslagen.

Frågor i anledning av detta cirkulär besvaras av Gunnar D Olson, tfn 08-772 46 70 eller Göran Carlsson, tfn 08-772 46 71.

SVENSKA KOMMUNFÖRBUNDET  
Kommunaltekniska avdelningen

Jane Cederqvist

Göran Carlsson

## Bilaga 1

Avgifter för miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet enligt djurskyddslagen

I förordning (1990:630) om ändring i djurskyddsförordningen (1988:539) föreskrivs i 57 a § följande.

"För miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet enligt djurskyddslagen (1988:534) och denna förordning får kommunen ta ut avgift enligt taxa som kommunen bestämmer. Avgift får dock inte tas ut för nämndens tillsyn över djur som hålls som cirkusdjur."

I sitt betänkande 1989/90:JoU23, sid 15, framhåller jordbruksutskottet: "Utgångspunkten för införandet av tillsynsavgifter av ifrågavarande slag är att avgiften inte får täcka mer än kostnaderna för tillsynen. Avgiften skall även vara utformad på ett sådant sätt att den som betalar avgiften erhåller en motsvarande prestation från myndigheternas sida."

Kommunförbundet tolkar riksdagsbeslutet så, att miljö- och hälsoskyddsnämnden har möjlighet att ta ut avgift för all prövning och tillsyn enligt djurskyddslagen - cirkusdjur dock undantagna. Vid avgiftens utformning och tillämpning skall kommunallagens självkostnadsprincip gälla. Begreppet "motsvarande prestation" i motiven till avgiftsregeln innebär att den som erlägger avgift också måste erhålla en prövning eller tillsyn som står i relation till avgiften.

Förbundet vill också påpeka att formuleringen av djurskyddsförordningens 57 a § innebär att det står kommunerna fritt att införa tillsynsavgift eller att låta bli att ta ut avgift.

I bilaga 2 redovisas ett exempel på taxa enligt djurskyddslagen.

De redovisade beloppen skall anpassas till kommunens egen kostnadsnivå.

Exemplet har i möjligaste mån sökt tillämpa fasta årliga avgifter därför att detta erfarenhetsmässigt ger en bättre kostnadstäckning. Självfallet kan taxan göras mer prestationsinriktad med mer utpräglade besöks- eller timavgifter. Detta kan vara att föredra om tillsynsverksamheten är under uppbyggnad eller om man är osäker om hur motprestationskravet skall klaras av. För mindre enheter upp till tio djurenheter redovisar exemplet besöksavgifter som utgår med en schablon det år tillsyn utförs.

Det finns också motiv för att i taxekonstruktionen stimulera egenkontrollen. Såväl på djurskydds- som på miljöområdet kan en aktiv och fungerande egenkontroll ge minskad omfattning på tillsynen. Exemplet har en tilläggsavgift som är timbaserad. En från djurskyddssynpunkt välskött anläggning medför att

uppföljnings- och återbesöksbehovet minskar och detta ger minskade kostnader för den som är ansvarig för djurhållningen.

Om tillsynsbehovet är väsentligt lägre än normalt kan taxan justeras nedåt med 6 §. Denna avvägning görs i så fall av miljö- och hälsoskyddsnämnden i varje enskilt fall.

I exemplet har även tagits med en ärendeavgift. Denna avgift skall täcka miljö- och hälsoskyddsnämndens kostnader för hantering av djurskyddsärenden med sällskapsdjur i bostäder. Det är här viktigt att notera att eventuella sanitära olägenheter för grannar av djurhållningen inte kan hanteras enligt djurskyddslagen och är således inte debiterbara. Vidare bör ärendeavgiften tillämpas med förnuft så att obefogade klagomål ej resulterar i avgiftsuttag. Påpekas bör också att dessa djurskyddsärenden ibland sammanfaller med psykosociala problem som gör tillämpningen av taxan särskilt komplicerad.

För avgifter som är prestationsrelaterade (timavgift, besöksavgift) bör räkningen åtföljas av ett underlag som redovisar när och i vilken omfattning avgiftsbelagda tjänster utförts.

Även för årsavgifter är det viktigt att aktiviteterna dokumenteras. Detta för att styrka hur man tillgodosett motprestationskravet.

Det är viktigt att den avgift som tas ut för djurskyddstillsyn samordnas med avgiften för miljötillsyn. En fullständig integrering av taxorna kan inte göras eftersom bemyndigandena ser olika ut i lagstiftningarna. Vidare är överklagningsrätten olika för taxor enligt djurskyddslagen och miljöskyddslagen.

Debiteringsrutinerna kan dock samordnas bara det framgår vilken del som tas ut enligt respektive lagstiftning.

Samordningen måste dessutom anpassas beroende på vilket avgiftssystem man tidigare valt för miljötillsynen. De som följt Kommunförbundets cirkulär 1989:96 och har timavgift för miljötillsyn vid djurhållning kan låta grundavgiften enligt djurskyddslagen utgöra utgångspunkt och komplettera med timdebitering för den miljötillsyn som erfordras.

Grundprincipen är att taxorna byggs upp, var för sig, redovisas var för sig, men kan adderas vid debiteringstillfället.

Självfallet bör man utnyttja möjligheten till samordning av själva tillsynsverksamheten. Fullmäktiges taxebeslut kan överklagas med kommunalbesvär enligt 7 kap 1 § Kommunallagen. I den mån som miljö- och hälsoskyddsnämnden fattar egna beslut rörande tillämpningen av djurskyddstaxan är dessa överklagbara till länsstyrelsen enligt 38 § djurskyddslagen. Debiteringar som tjänstemän utför i enlighet med samma taxa är att hänföra till ren verkställighet och kan inte överklagas. Meddelande till part av besvärshänvisning till länsstyrelsen skall bara lämnas i fråga om nämndens beslut i taxefrågor.

All debitering av avgifter måste anstå till dess att taxan antagits av fullmäktige. Om taxan fastställs efter årsskiftet så görs en proportionell reduktion av årsavgiften. Inga retroaktiva avgifter får förekomma.

Indexregleringen i taxan (7 §) förutsätter att kommunens taxa träder i kraft senast under oktober 1991.

## EXEMPEL PÅ TAXA ENLIGT DJURSKYDDSLAGEN

Med stöd av 57 a § djurskyddsförordningen (1988:539 ändrad 1990:630) har kommunfullmäktige i ..... kommun beslutat att anta följande taxa.

### Inledande bestämmelser

1 § Avgift enligt denna taxa erläggs för miljö- och hälsoskyddsmyndighetens verksamhet enligt djurskyddslagen.

2 § Avgiftsskyldig är den som håller eller avser att hålla djur på sådant sätt att djurskyddslagen är tillämplig.

### Avgifter

3 § Tillståndsavgifter:

a) Prövning av ansökan om tillstånd att yrkesmässigt eller i större omfattning föda upp eller sälja hundar eller ta emot hundar för förvaring och utfodring 1 000 kronor.

b) Prövning av ansökan om tillstånd att upplåta hästar eller använda hästar i ridskoleverksamhet 1 000 kronor.

c) Prövning av ansökan om tillstånd att föda upp pälsdjur 1 000 kronor.

d) Prövning av ansökan om godkännande av lokaler och andra utrymmen för djur som används i yrkesmässig handel med sällskapsdjur 1 000 kronor.

e) Prövning av ansökan om undantag från betesgång 1 000 kr.

4 § Avgifter för tillsyn:

Anläggning

Avgift

#### GRUNDAVGIFTER

a) Anläggning för djurhållning med mindre 300 kr/besök än 10 DE<sup>1)</sup>

b) Anläggning för djurhållning med 10-30 DE 300 kr/år

c) Anläggning för djurhållning med 30-100 DE 500 kr/år

d) Anläggning för djurhållning med mer än 100 DE 1 000 kr/år

e) Zoologisk affär, djurpensionat, kommersiell djurhållning 300 kr/besök vilthägn eller annan

#### TILLÄGGSavgift

g) Sådan djurhållning som kräver utökad omfattande uppföljning 500 kr/timme eller mer

#### ÄRENDEavgift

h) Handläggning av djurskyddsärenden som sällskapsdjur i bostäder 500 kr/timme gäller

<sup>1)</sup> Med DE avses djurenheter enligt djurskyddsförordningens definition.

5 § Avgiften erläggs av den avgiftsskyldige till miljö- och hälsoskyddsnämnden mot räkning.

Debitering sker årsvis i förskott av grundavgifter och efter avslutat ärende eller årsvis i efterskott för tillståndsavgifter, tilläggsavgifter och ärendavgifter.

6 § Om särskilda skäl föreligger får miljö- och hälsoskyddsnämnden med hänsyn till verksamhetens omfattning, tillsynsbehovet och övriga omständigheter - medge nedsättning av avgifterna enligt denna taxa.

7 § Miljö- och hälsoskyddsnämnden bemyndigas att fr o m 1992 årligen reglera avgifterna med Statistiska centralbyråns konsumentprisindex. Basmånad skall vara den månad då kommunens taxa träder i kraft.

Indexreglering skall ske per 1.1 varje år efter index för oktober månad närmast föregående år.

---

Denna taxa tillämpas fr o m den