

Regioner  
Ekonomidirektörer Reg  
Budgetchefer Reg  
Finanschefer Reg  
Redovisningschefer Reg  
Regionekonomer

## Planeringsförutsättningar för åren 2022–2025

I detta EkonomiNytt presenterar vi:

- Ny statsbidragsram
- Ny skatteunderlagsprognos
- Slutligt beskattningsutfall för inkomståret 2021
- Befolkningsuppgifter per den 1 november 2022 och reviderad befolkningsprognos
- Löne- och prisförändringar för regioner
- Nya instruktioner till modellen Skatter & bidrag

Jämfört med den prognos vi presenterade i oktober (EkonomiNytt 09/2022) är faktisk skatteunderlagstillväxt nedreviderad samtidigt som den underliggande dito är uppreviderad. Detta beror på att reseavdraget kommer att återinföras och dessutom utökas vilket minskar skatteunderlaget. Sammantaget står sig den huvudsakliga bilden från oktoberprognosen.

### Samhällsekonomisk utveckling

Nedan följer en summarisk beskrivning av den samhällsekonomiska utveckling som mer utförligt presenteras i *Ekonomirapporten, december 2022*.

Det samhällsekonomiska scenariot beskriver utvecklingen globalt och i Sverige fram till år 2026. Analysen bygger på en konjunkturprognos till och med 2023. Efterföljande år (2024–2026) utgör kalkylår där utvecklingen följer en trendframskrivning.

Svensk och global konjunktur är på väg att försvagas. Återhämtningen efter pandemin kommer därmed att brytas. Effekterna av den synkroniserade penningpolitiska åtstramningen världen över, liksom den globalt höga inflationen, bidrar till att alltmer påtagligt bromsa efterfrågan i de flesta ekonomier. Tillväxten i Sverige blir framöver ytterst svag och en fas med sjunkande BNP under 2023 är

sannolik. Även antalet sysselsatta minskar och arbetslösheten stiger kommande år. Centralbankernas inflationsbekämpning sänker konjunkturen och finanspolitiska stimulanser riskerar att bli kontraproduktiva då dessa kan framtvinga en än stramare penningpolitik. Det är således helt avgörande att i första hand få ner inflationen. Den ekonomiska politiken i Sverige och resten av världen kan därför inte inriktas mot att hålla konjunkturen under armarna (vilket ofta har varit fallit vid tidigare konjunkturedgångar).

### Tabell 1. Nyckeltal för den svenska ekonomin

Procentuell förändring om inte annat anges

	2021	2022	2023	2024	2025	2026
BNP*	4,9	2,8	-0,6	1,4	2,4	2,6
Sysselsättning, arbetade timmar*	2,3	2,3	0,5	1,0	1,6	0,9
Relativ arbetslöshet, procent**	8,8	7,5	8,3	8,6	8,0	7,6
Timlön, Nationalräkenskaperna	2,6	3,2	3,4	3,2	3,3	3,3
Timlön, Konjunkturlönestatistiken	2,7	2,7	3,4	3,2	3,3	3,3
Inflation, KPIF	2,4	7,6	5,6	1,3	1,6	2,0
Inflation, KPI	2,2	8,2	7,9	1,1	1,5	1,9
Befolkning, 15–74 år	0,0	0,3	0,5	0,5	0,5	0,5

\*Kalenderkorrigerat.

\*\*Andel av arbetskraften, AKU, 15–74 år.

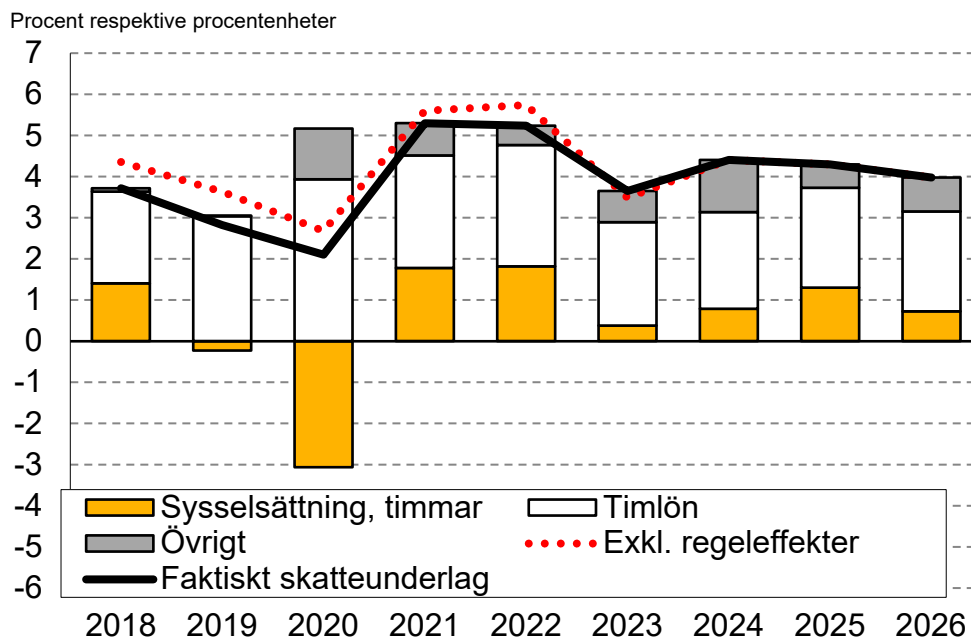
Källa: SKR.

Den höga inflationen antas falla tillbaka nästa år, både i Sverige och i omvärlden. Svensk konjunktur antas dock bli svag även 2024 och först 2025 är nästa konjunkturuppgång på plats. Först 2026 antas konjunkturläget bli balanserat.

### Genomsnittlig nominell tillväxt för skatteunderlaget

Beräkningen av skatteunderlaget 2022–2026 (diagram 1) baseras på den samhällsekonomiska bild som sammanfattas ovan.

Enligt uppgifter från Skatteverket i början av december ökade skattunderlaget med 5,3 procent förra året (slutlig beskattningsutfall, vår bedömning av tidigare preliminära utfall var en ökning på 5,3 procent).

**Diagram 1. Skatteunderlagstillväxt och bidrag från vissa komponenter**

Källa: Skatteverket, SKR.

Lönesumman ökar starkt 2021 och 2022, en återhämtning efter pandemin. Men i slutet av 2022 börjar antalet arbetade timmar bromsa in och minskar tre kvartal under 2023, som årsgenomsnitt ökar de dock. Då lönesumman är 80 procent av skattunderlaget betyder det att det också ökar svagt 2023. Därefter ökar skatteunderlaget åter snabbare då konjunkturen återhämtar sig.

Löneinkomsterna beräknas öka starkt under helåret 2022, ungefär lika mycket som året innan (med knappa 6 procent). En viss inbromsning av lönesummetillväxten syns dock sedan kvartal 2 i år (enligt Skatteverkets arbetsgivardeklarationer).

Skatteunderlaget stärks även av de höjda garantipensionerna 2022 (från och med augusti). Under 2023 ökar skatteunderlaget svagare som en följd av lägre ökning av lönesumman, drivet av en inbromsning av antalet arbetade timmar. Under 2023 stiger garantipensionerna, som årsgenomsnitt, då höjningen från augusti 2022 slår igenom fullt ut. Pensionsnivåerna stiger dessutom 2023 och 2024 som följd av snabbt stigande prisbasbelopp, vilket följer av ökningen för KPI 2022 och 2023. Dessa två faktorer lyfter skatteunderlagets nivå under hela prognosperioden. Skatteunderlaget kommer under prognosperioden dessutom att öka till följd av det höjda taket i arbetslöshetsförsäkringen. Åren efter 2023 blir inkomstökningen starkare eftersom konjunkturen då antas stärkas. Tillväxten i antalet arbetade timmar är under prognosperioden som helhet i linje med det historiska genomsnittet för de senaste tio åren. Under prognosperioden växer även skatteunderlaget (nominellt) i linje med det historiska genomsnittet.

Det faktiska skattunderlaget ökar något mer än det underliggande 2023. Det beror främst på att summan av grundavdragen minskar till följd av de nya pensionsåldrar som styr när allmän pension kan tas ut första gången och när garantipension, inkomstpensionstillägg och bostadstillägg kan börja betalas ut. Det motverkas inte fullt ut av att reseavdragen höjdes i samband med att det tidigare

förslaget om att omvandla reseavdragen till skattereduktion drogs tillbaka i budgetpropositionen för 2023. Dessa båda förslag kompenseras kommunsektorn för och de påverkar därför inte skatteunderlagets underliggande ökningstakt. En ytterligare faktor som drar ner det faktiska skatteunderlaget 2023 är den sammanlagda effekten av prisbasbeloppets och timlönernas utveckling, vilket medför en betydande ökning av grundavdragen.

## Kraftig urholkning av skatteunderlaget

I reala termer växer skatteunderlaget med 1 procent per år 2022–2026, att jämföra med de senaste tio årens genomsnitt på 1,8 procent. Trots den nominella tillväxten urholkas alltså kommunsektorns köpkraft drastiskt. År 2023 faller till och med köpkraften; skatteunderlaget beräknas realt sett bli lägre än föregående år. Den allmänna prisuppgången drabbar på olika sätt de kommunala utgifterna och specifikt genom avtalspensionerna (högre premier för nytt avtal samt omvärdering av pensionsskulden). Att prisuppgången får större effekter via avtalspensionerna än genom insatsförbrukningen beror på de snabbt stigande prisbasbeloppen vilket påverkar värderingen av sektorns pensionsskuld. Denna skuld beräknas med hjälp av prisbasbeloppet plus diskonteringsränta (RIPS). Kostnaderna ökar därför avsevärt 2023 och 2024 men minskar 2025. Störst är ökningen i regionerna eftersom dessa har betydligt större pensionsskuld än kommunerna, till följd av fler högavlönade anställda.

Sammantaget för perioden beräknas skatteunderlaget inte räcka till att finansiera en växande kommunal verksamhetsvolym i linje med den senaste tioårsperioden. Samtidigt är den demografiska utmaningen framöver större än tidigare, de i arbetsför ålder behöver försörja allt fler (yngre och äldre). Särskilt de ökade behoven av omsorg och vård av äldre kräver allt större resurser.

**Tabell 2. Skatteunderlag**

Procentuell förändring

	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Nominellt skatteunderlag	5,3	5,2	3,6	4,4	4,3	4,0
Prisökning	2,9	4,0	6,3	3,8	-0,5	3,0
Realt skatteunderlag	2,6	1,7	-2,7	0,6	4,8	0,9

Källa: Pensionsmyndigheten och SKR.

Skatteunderlaget ökar som snabbast 2021 och 2022. Därefter bromsar ökningen in, speciellt 2023. Ändå är den nominella ökningen framöver i linje med ett historisk genomsnitt. Men då priserna för kommunsektorn ökar kraftigt blir effekten att det reala skatteunderlagets ökning framöver ligger betydligt under det historiska genomsnittet.

## Förändring jämfört med SKR:s oktoberprognos

Vi räknar nu med en något svagare skatteunderlagstillväxt fram till 2026, än i den prognos vi publicerade i oktober (EkonomiNytt 09/2022), främst som följd av förslagen i budgetpropositionen 2023. Det underliggande skatteunderlaget är uppreviderat då prognosen för lönesumman är uppreviderad.

Under 2022 är skatteunderlaget uppreviderat till följd av högre lönesumma. Nationalräkenskapernas timlöner är visserligen nedreviderade, men antalet arbetade

timmar är uppreviderade mer. För 2023 är lönesumman något uppreviderad då arbetsmarknaden är något starkare initialt (nedgången kommer lite senare) än vad vi trodde i oktober. Att det faktiska skatteunderlaget är nedreviderat samtidigt som det underliggande är uppreviderat 2023 beror på förslag i budgetpropositionen för 2023. Reseavdraget kommer att återinföras och dessutom utökas vilket minskar skatteunderlaget. Åren därefter är revideringarna små.

### Tabell 3. De senaste skatteunderlagsprognoserna

Procentuell förändring, ackumulerat är jämfört med 2020

	2021	2022	2023	2024	2025	2026
SKR, aktuell	5,3	5,2	3,6	4,4	4,3	4,0
SKR, föregående	5,3	5,2	4,0	4,5	4,1	4,0
Regeringen, nov	5,0	5,1	4,0	3,5	5,4	
ESV, sep	5,3	5,1	4,7	3,9	3,7	
Ackumulerat						
SKR, aktuell	5,3	10,8	14,9	19,9	25,1	30,0
SKR, föregående	5,3	10,8	15,2	20,4	25,4	30,4
Regeringen, nov	5,0	10,4	14,8	18,8	25,2	
ESV, sep	5,3	10,7	15,9	20,5	24,9	

Källa: Ekonomistyrningsverket, Regeringen, och SKR.

Ackumulerat under 2021–2026 har SKR reviderat ner ökningen av skatteunderlagsprognoserna sedan oktober. Ekonomistyrningsverkets septemberprognos visar en något svagare prognos än SKR till och med 2025. Regeringens prognos visar en något lägre skatteunderlagsprognos.

### Jämförelse med regeringens och ESV:s prognos

Den prognos regeringen presenterade i budgetproposition visar något högre skatteunderlagstillväxt än SKR:s nuvarande bedömning. Regeringen har en högre tillväxt och starkare utveckling av lönesumman framöver. Detta kompenseras till viss del av deras lägre arbetslöshetsersättningar (lägre arbetslöshetsprognos).

Den prognos som Ekonomistyrningsverket (ESV) presenterade i september visar en marginellt lägre prognos för skatteunderlaget totalt för hela perioden jämfört med SKR:s prognos. SKR:s bedömning av utvecklingen av lönesumman är något lägre än ESV:s. Att SKR:s prognos för det totala skatteunderlaget visar större ökning beror delvis på att högre inflationsprognoser ökar pensionsinkomsterna mer.

### Disponering av resultatutjämningsreserven

Enligt kommunallagen får medel från en resultatutjämningsreserv (RUR) användas för att utjämna intäkter över en konjunkturcykel. När detta får göras måste framgå av de egna riktlinjerna för RUR som beslutas av fullmäktige.

Ett sätt att avgöra om RUR får disponeras är att jämföra utvecklingen av det årliga underliggande skatteunderlaget för riket med den genomsnittliga utvecklingen de senaste tio åren. Med en sådan tillämpning får reserven användas om det årliga värdet väntas understiga det tioåriga genomsnittet. Med vår nuvarande

prognos skulle det vara möjligt för 2023 och 2025–2026 (tabell 4). En annan förutsättning är att medlen från RUR ska täcka ett negativt balanskravsresultat.

**Tabell 4. Rikets underliggande skatteunderlagsutveckling; tioårigt genomsnitt samt årlig utveckling**

Förändring i procent per år

	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Snitt 10 år	4,0	4,1	4,3	4,3	4,4	4,4
Årlig ökning	5,6	5,7	3,5	4,4	4,3	4,0
Differens	1,6	1,6	-0,8	0,1	-0,1	-0,4

Källa: Skatteverket och SKR.

Under 2023 och 2025–2026 är rikets underliggande skatteunderlagsutveckling lägre än ett tioårigt genomsnitt. Då är det möjligt att använda RUR.

## Slutligt beskattningsutfall för inkomståret 2021

Som nämndes i avsnittet för skatteunderlagsprognosen ovan har Skatteverket publicerat det slutliga beskattningsutfallet för inkomståret 2021. Utfallet finns att hämta på Skatteverkets webbplats:

<https://www7.skatteverket.se/portal/apier-och-oppna-data/utvecklportal/en/oppetdata/Beskattningsutfall%20f%C3%B6r%20inkomst%C3%A5r%202020>

Den slutliga taxeringen visade en ökning av skatteunderlaget med 5,3 procent år 2021 jämfört med år 2020, vilket kan jämföras med 2,10 procent i tillväxt under föregående år. Jämfört med Skatteverkets preliminära utfall i augusti innebär det slutliga utfallet att den beskattningsbara inkomsten blev 0,11 procentenheter högre. I tabellen nedan redovisas preliminära och slutliga beskattningsutfall inkomståren 2018–2021.

**Tabell 5. Preliminära och slutliga beskattningsutfall för inkomståren 2018–2021**

Procent

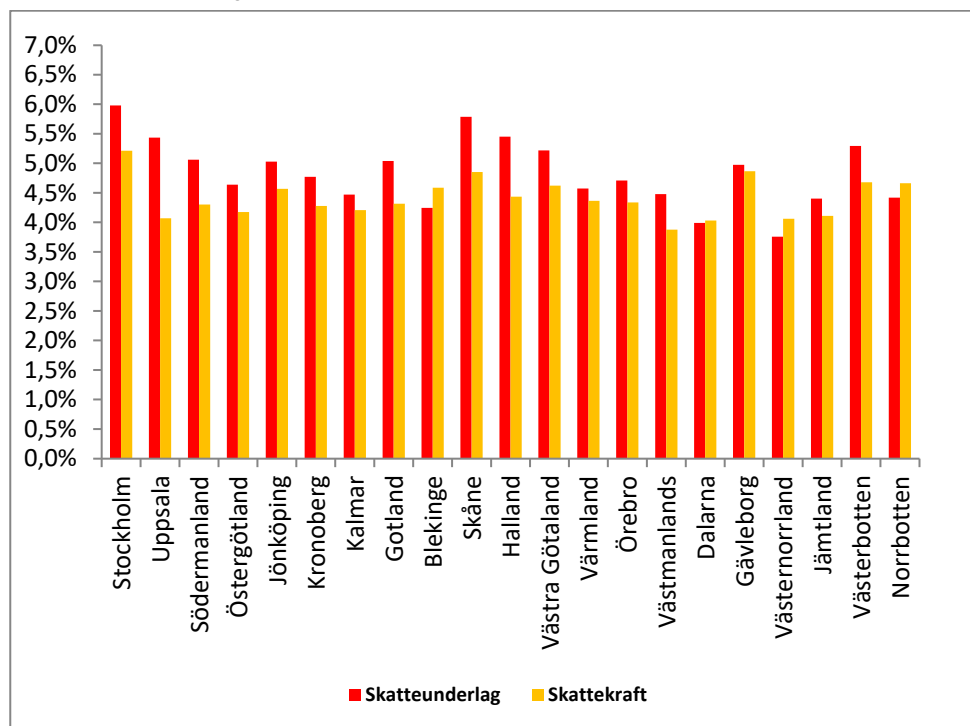
	Aug	Sep	Okt	Dec	Skillnad dec-aug
Inkomstår 2018	3,60	3,63	3,69	3,72	0,12
Inkomstår 2019	2,75	2,76	2,78	2,82	0,08
Inkomstår 2020	2,01	2,04	2,06	2,10	0,09
Inkomstår 2021	5,19	5,21	5,25	5,30	0,11

Källa: Skatteverket.

Tabellen visar hur väl det preliminära beskattningsutfallet i augusti stämmer med det slutliga.

## Diagram 2. Utveckling av skatteunderlag och skattekraft (skatteunderlag per invånare) inkomståret 2021 per län

Procentuell förändring



Källa: Skatteverket.

Skatteunderlagstillväxten är högst i Stockholm och Skåne. Skattekraftens tillväxt är högst i Stockholm och lägst i Västmanland.

Den starkaste utvecklingen återfinns i Stockholm, där skatteunderlaget växte med 6 procent och den lägsta i Västernorrland, 3,8 procent. Stockholm hade även den högsta utvecklingen av skattekraften, 5,2 procent och Västmanland hade lägst, 3,9 procent.

## Befolkningsuppgifter per den 1.11.2022 och reviderad befolkningsprognos

Den 9 december presenterade Statistiska centralbyrån (SCB) befolkningsuppgifter per 1 november 2022. Dessa påverkar intäkterna i form av skatteintäkter och utjämningsbidrag/avgift. Den prognostiserade medelskattekraften 2023 blir 98 kr lägre per invånare än föregående prognos på grund av att antalet invånare enligt utfallet var 11 171 fler än i prognosen, dvs. det beräknade skatteunderlaget divideras med fler personer. Regioner som erhåller bidrag i inkomstutjämnningen kommer att få lägre ersättning och regioner som betalar avgift kommer att betala en högre avgift på grund av detta, allt annat oförändrat.

I tabellen syns befolkningsutfall och prognos samt medelskattekraft som ligger till grund för beräkningarna i Prognosunderlag-Reg-2022–2029-12-22.

**Tabell 6. Befolkning i riket, utfall och prognos per november samt medelskattkraft 2022–2025**

Antal och procentuell förändring

	2022	2023	2024	2025
Utfall	10 514 719			
Prognos		10 572 487	10 627 268	10 678 515
Förändring, %	1,007	1,005	1,005	1,005
Medelskattkraft				
Regeringens fastställda	246 177	260 930		
SKR:s prognos	251 975	259 392	269 337	279 457

Källa: SCB, regeringen, SKR.

Tabellen visar befolkningsutfall 1 november 2022 och prognosen kommande år.

## Slutavräkningar 2021–2023

### Slutavräkning 2021

Enligt Rådet för kommunal redovisning, Rekommendation RKR R2 intäkter, ska det bokas upp en preliminär avräkning för innevarande års skatteintäkter i bokslutet. Avräkningen ska enligt rekommendationen beräknas utifrån SKR:s skatteunderlagsprognos i december.

Regeringen fastställde uppräkningsfaktorerna för 2020 och 2021 till 2,0 procent respektive 2,2 procent i Budgetpropositionen för år 2021. Slutligt utfall för 2020 blev 2,1 procent och vår prognos i december 2021 visade på en ökning av skatteunderlaget med 4,57 procent för 2021. Med den bedömningen uppgick rekommenderad uppbokning i bokslut 2021 till 660 kronor per invånare den 1.11.2020.

SKR:s prognos enligt detta EkonomiNytt visar en uppräkning med 5,3 procent för 2021 vilket innebär att prognosen för slutavräkningen 2021 beräknas till 855 kronor per invånare och därmed uppstår en positiv korrigeringspost på 195 kronor per invånare den 1.11.2020. Jämfört med vår prognos i oktober är det en försämring med 4 kronor per invånare. Avräkningen regleras i januari 2023.

### Slutavräkning 2022

Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer för 2021 och 2022 uppgår till 4,3 respektive 3,8 procent, enligt budgetpropositionen för 2022. SKR:s prognos innebär en högre uppräkning vilket gör att vår prognos för slutavräkningen 2022 blir positiv och uppgår till 677 kronor per invånare den 1.11.2021. Jämfört med vår prognos i oktober är det en förbättring med 14 kronor per invånare.

### Slutavräkning 2023

Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer för 2022 och 2023 uppgår till 4,8 respektive 4,7 procent. SKR:s prognos innebär en lägre uppräkning vilket gör att vår prognos för slutavräkningen 2023 blir negativ med –177 kronor per invånare den 1.11.2022.



## Anslag för kommunalekonomisk utjämning

I samband med regeringens budgetproposition 8 november kom EkonomiNytt 10/2022 ut med beskrivningar av förändringarna gentemot föregående år. Här kommer en fördjupning av anslaget för kommunalekonomisk utjämning.

**Tabell 7. Översikt över anslaget för kommunalekonomisk utjämning**

	2022	2023	2024	2025
<b>Anslag, utgångsläge från året innan</b>	43 108	43 951	43 848	44 942
<b>Tillskott</b>	2 440	2 490	1 213	14
<b>Avdrag</b>	-1 597	-2 592	-120	-1 240
<b>Anslag för året</b>	<b>43 951</b>	<b>43 848</b>	<b>44 942</b>	<b>43 717</b>

Källa: Regeringen och SKR.

I tillskott och avdrag ingår ett antal poster som redovisas i nedanstående tabell.

Anslaget består av ett antal tillskott och avdrag. För att ge en bild av detta finns i nedanstående tabeller en förteckning. Ett anslag/avdrag som ligger kvar på samma nivå framåt finns bara med en gång. Finns anslaget eller avdraget med flera år så tillkommer/försvinner mer medel.

**Tabell 8. Tillskott till anslaget**

2022	2023	2024	2025
Generellt tillskott	Generellt tillskott	Tillkännagivande riksdagen äldreomsorg	Restpost BP22
Cykelförmån	Cykelförmån	Cykelförmån	
Uppgiftslämning till MR-institutet	Ändrade skatteregler	Justering BP22	
Pneumokockvaccin	Justering BP22	Stärkt rätt till assistans	
Planering gymnasial utbildning	Stärkt rätt till assistans	Sänkt skatt för personer över 65 år	
Spårsäkring sexualbrott	Sänkt skatt för personer över 65 år		
Sänkt skatt för personer över 65 år			

Källa: SKR.

Varje post är en förändring gentemot föregående år.

**Tabell 9. Avdrag från anslaget**

2022	2023	2024	2025
Tillskott BP2021	Tillskott BP2021	Förmånsvärden personbilar	Tillkännagivande riksdagen äldreomsorg
Förmånsvärden personbilar	Förmånsvärden personbilar	Bilförmån	Förmånsvärden personbilar
Skatteavtalet Sverige Danmark	Justerad pensionsålder	Stärkt rätt till assistans	Bilförmån
	Bilförmån		
	Skatteavtalet Sverige Danmark		
	Bilförmån		
	Stärkt rätt till assistans		

Källa: SKR.

Varje post är en förändring gentemot föregående år.

## Regleringsbidrag/avgift

SKR har gjort en bedömning av regleringsposten i den kommunalekonomiska utjämnningen för åren 2022–2025 (tabell 10 och 11). Förändringar sedan bedömningen i EkonomiNytt 09/2022 beror på regeringens budgetproposition och vår senaste skatteunderlagsprognos.

**Tabell 10. Prognos över regleringsbidrag/avgift 2022 till 2025**

Miljoner kronor

	2022	2023	2024	2025
Inkomstutjämnning, netto (+)	36 405	38 852	40 326	42 059
Strukturbidrag (+)	546	547	550	553
Införandebidrag (+)	166	0	0	0
Summa inkomster för regionerna (1)	37 098	39 399	40 876	42 612
Ramanslag (–) (Utgift för staten) (2)	43 951	43 848	44 942	43 717
<b>Differens → Regleringspost (2)–(1)</b>	<b>6 852</b>	<b>4 449</b>	<b>4 066</b>	<b>1 105</b>

Källa: Statistiska centralbyrån och SKR.

Regleringspostens förändring gentemot föregående prognos beror på förändring av anslaget i samband med budgetpropositionen för 2023.

**Tabell 11. Prognos över regleringsbidrag/avgift 2022 till 2025**

Kronor per invånare

	2022	2023	2024	2025
Inkomstutjämnning, netto (+)	3 486	3 695	3 814	3 958
Strukturbidrag (+)	52	52	52	52
Införandebidrag (+)	16	0	0	0
Summa inkomster för regionerna (1)	3 552	3 747	3 866	4 010
Ramanslag (–) (Utgift för staten) (2)	4 209	4 170	4 251	4 114
<b>Differens → Regleringspost (2)–(1)</b>	<b>656</b>	<b>423</b>	<b>385</b>	<b>104</b>

Källa: Statistiska centralbyrån och SKR.

Regleringspostens förändring gentemot föregående prognos beror på förändring av anslaget i samband med budgetpropositionen för 2023.

Samtliga förändringar som gjordes av anslaget under 2022 och som avser 2023 och framåt, ingår i våra beräkningar. Förändringarna inför 2023 framgår dels av EkonomiNytt 10/2022 och dels av blad 7 i modellen Skatter & bidrag, medan tidigare års förändringar framgår av vår specificering av generella statsbidrag:

<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/budgetochplanering/statsbidrag/specifiseringavvissastatsbidrag.31839.html>

**Om det beslutas förändringar i relation till regeringens budgetproposition i samband med riksdagens budgetbeslut den 21 december kommer det att informeras om i nästa EkonomiNytt 14/2022 som kommer vecka 52.**

## Löne- och prisförändringar för regioner

Upprevideringen av prisbilden för innevarande och nästa år fortsätter. Vi ser dock små revideringar av timlönerna. Förbrukningspriserna ökar historiskt snabbt i år, men även nästa år är ökningen hög. Sedan normaliseras ökningstakten.

Socialavgifterna uppvisar stora variationer vilket förklaras av stora svängningar i pensionskostnaderna. Den nya överenskommelsen om pensioner AKAP-KR börjar gälla från och med den 1 januari 2023. De ökade pensionskostnaderna 2023 förklaras till del av det nya pensionsavtalet, men till större del av ökad inflation och andra förhållanden. Den höga inflationstakten i ekonomin i år och nästa år bedöms även påverka prisbasbeloppet för 2024 vilket betyder höga pensionskostnaderna även 2024. Sedan blir inflationen och prisbasbeloppet lägre vilket leder till minskade pensionskostnader. Men osäkerheten för 2025 och 2026 är påtaglig.

Läkemedelspriserna ökar 2022 men för åren därefter antar vi att läkemedelspriserna faller. Notera att vi här endast räknar med rena prisförändringar på befintligt sortiment inklusive generika. Här ingår alltså effekterna av statens överenskommelse med läkemedelsindustriföreningen (LIF), patentutgångar etc. Merkostnaden för nya läkemedel ingår inte i våra prismätningar. Att nya läkemedel ofta kostar mer antas spegla en förbättrad kvalitet och betraktas alltså inte som en prisförändring. Socialstyrelsen prognosticerar en fortsatt snabb ökning av kostnaderna för läkemedel.

**Tabell 12. Prognos för LPIK**

Årlig procentuell förändring

	2022	2023	2024	2025	2026
LPIK inkl. läkemedel	3,9	6,2	4,4	-2,7	2,6
– Timlön	2,4	3,4	3,2	3,3	3,3
– Socialavgifter	2,2	19,5	12,1	-19,2	3,4
– Läkemedel	3,1	-0,7	-0,7	-0,7	-0,7
– Förbrukning	8,0	4,4	2,3	2,5	2,7
<b>LPIK exkl. läkemedel</b>	<b>4,1</b>	<b>7,3</b>	<b>5,2</b>	<b>-3,0</b>	<b>3,2</b>

Källa: SKR.

Stora ökningar av pensionskostnaderna innebär stora kostnadsökningar i regionerna 2023 och 2024. Effekten av den höga inflationen väntas bli störst 2022. Efter 2022 antas läkemedelspriserna falla.

Pensionskostnaderna varierar mellan regionerna till följd av skillnader i personalstruktur. I tabell 13 har vi exkluderat PO-effekten.

**Tabell 13. Prognos för LPIK exklusive PO-effekt**

Årlig procentuell förändring

	2022	2023	2024	2025	2026
LPIK exklusive priseffekt av pensioner, inkl. läkemedel	4,0	3,1	2,5	2,6	2,6
– Timlön	2,4	3,4	3,2	3,3	3,3
– Socialavgifter	2,4	3,4	3,2	3,3	3,3
<b>LPIK exklusive priseffekt av pensioner, exkl. läkemedel</b>	<b>4,1</b>	<b>3,7</b>	<b>3,0</b>	<b>3,1</b>	<b>3,1</b>

Källa: SKR.

Ökningen av kostnaderna för tjänstepensionerna står för mer än hälften av ökningen av arbetskraftskostnaderna 2023.

Notera att vi här publicerar både prisindex med kvalitetsjusterade löner för regioner (LPIK), som används i SKR:s egna beräkningar och analyser, och LPI. Det är endast sättet att beräkna löneförändringarna som skiljer de båda prisindexen åt. I LPIK ska varken förskjutningar i yrkessammansättning eller ålderssammansättning påverka lönepriset.

**Tabell 14. Prognos för Landstingsprisindex, LPI**

Årlig procentuell förändring

	2022	2023	2024	2025	2026
Landstingsprisindex inkl. läkemedel	4,2	6,5	4,7	-2,4	2,9
– Timlön	2,9	3,9	3,7	3,8	3,8
– Socialavgifter	2,7	20,1	12,7	-18,8	3,9
<b>Landstingsprisindex exkl. läkemedel</b>	<b>4,4</b>	<b>7,7</b>	<b>5,6</b>	<b>-2,6</b>	<b>3,5</b>

Källa: SKR.

I beräkningen av lönepriset ingår förskjutningar i yrkes- och ålderssammansättning.

## Regionvisa beräkningar av skatter och bidrag 2022–2029

I samband med varje uppdatering av våra beräkningar publiceras ”Prognosunderlag Reg-2022–2029” på vår webbplats:

<https://skr.se/ekonomijuridikstatistik/ekonomi/budgetochplanering/skatteunderlagsprognos/prognosunderlagforregioner.1402.html>

Genom att i Excelfilen skriva in den egna läns-koden, får man beräkningar och bakgrundsuppgifter för sin region.

I prognosunderlaget redovisas beräkningar per region av skatter och statsbidrag för åren 2022–2029. Från och med det år ett bidrag övergår från att vara riktat till att bli generellt inordnas motsvarande belopp i prognosunderlaget.

På vår webbplats finns en tabell som innehåller regleringar av anslaget för kommunalekonomisk utjämning. Av tabellen framgår om och när vissa specifika bidrag ingår i prognosen eller inte. Tabellen finns på SKR:s webbplats:

<https://skr.se/ekonomijuridik/ekonomi/budgetochplanering/statsbidrag/specifiseringavvissastatsbidrag.31839.html>

## Uppdatering av modellen ”Skatter & bidrag”

För att uppdatera modellen ska den aktuella filen laddas hem och sparas. Ladda ned filen:

- Uppdateringsfil-12-22.xls

från sidan

<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/budgetochplanering/skatterochbidragregioner/uppdateringregioner.1374.html>

Följ sedan instruktionerna i filen eller manualen, för att uppdatera modellen efter förutsättningarna i detta EkonomiNytt.

### **Skillnader jämfört med förra beräkningen (EkonomiNytt 09/2022) beror på:**

- Ny statsbidragsram
- Ny skatteunderlagsprognos
- Slutligt beskattningsutfall inkomståret 2021
- Befolkningsuppgifter per den 1 november 2022 och reviderad befolkningsprognos

Statistiska centralbyrån (SCB) presenterar den 16 december skattesatser för 2023. Därmed är inte regionernas skattesatser 2023 uppdaterade ännu utan beräkningarna bygger på 2022 års skattesatser samt att befolkningen i varje kommun utvecklas i takt med riksprognosen. **Uppdatering av skattesatser görs i samband med uppdatering av kommunalekonomisk utjämning 2023 som presenteras i EkonomiNytt 14/2022 under vecka 52. Om det beslutas förändringar i relation till regeringens budgetproposition i samband med riksdagens budgetbeslut den 21 december kommer det att informeras om i samma EkonomiNytt.**

## Rutiner för prenumeration / beställning av modellen år 2023

### Förändrade kontaktuppgifter

Om regionen byter kontaktperson vill vi snarast, dock senast den 10 januari 2023, få nya uppgifter. Skicka uppgifterna till Åsa Högberg, e-post: [asa.hogberg@skr.se](mailto:asa.hogberg@skr.se)

Nästa års modell kommer att skickas ut i månadsskiftet januari–februari.

### Information om tidpunkter under 2023

Aktuella datum finns på vår webbplats under Ekonomi, juridik. Klicka på Ekonomi och sedan på Ekonomikalendern.

**Har du aktiverat ny prenumeration från vår webbplats?** För att säkert få alla våra nyheter, gå in på [skr.se](http://skr.se) och välj Prenumerera på webbinnehåll. Länken ligger i den grå sidfoten.

Under vårt område Ekonomi (under Ekonomi, juridik) finns de senaste uppdaterade EkonomiNytten tillgängliga och där presenteras löpande nyheter mellan EkonomiNytten.

**Frågor** om detta EkonomiNytt kan ställas till Patrik Jonasson (makroekonomi och skatteunderlaget) 08-452 73 62, Jonas Eriksson (löne- och prisförändring för regioner) 08-452 78 79 samt Åsa Högberg (modellen Skatter & bidrag) 08-452 73 63.

Alla kan nås via e-post på mönstret: [fornamn.efternamn@skr.se](mailto:fornamn.efternamn@skr.se) .

SVERIGES KOMMUNER OCH REGIONER

Avdelningen för ekonomi och styrning  
Sektionen för ekonomisk analys

Fredrik Holst

Åsa Högberg

### Bilagor:

Prognosunderlag-Reg-2022–2029-12-22.xls”, finns på vår webbplats via följande länk:

<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/budgetochplanering/skatteunderlagsprognos/prognosunderlagforregioner.1402.html>