

## UPPGIFTER FÖR CIRKULÄRDATABASEN

Cirkulärnr: 18:35

Diariernr: 18/04536

P-cirknr:

Nyckelord:

Handläggare: Mona Fridell m.fl.

Avdelning: Ekonomi och styrning

Sektion/Enhet: Ekonomisk analys

Extern medverkan:

Datum: 2018-09-28

Mottagare: Kommunstyrelsen  
Ekonomi/finans

Rubrik: Preliminär utjämning för år 2019

Ersätter:

Bilagor: ”Prognosunderlag K-2018–2025-18035”, finns på vår webbplats via följande länk:  
<http://www.skl.se/web/Skatteunderlagsprognos.aspx>

SLUT UPPGIFTER FÖR CIRKULÄRDATABASEN



## CIRKULÄR 18:35

---

Ekonomi och styrning  
Ekonomisk analys  
Mona Fridell m.fl.  
EJ

Kommunstyrelsen  
Ekonomi/finans

### Preliminär utjämning för år 2019

I detta cirkulär<sup>1</sup> presenterar vi:

- Preliminär beräkning av det kommunalekonomiska utjämningsystemet 2019
- Preliminärt utfall i LSS-utjämningen år 2019
- Preliminärt beskattningsutfall september
- Nya instruktioner till modellen ”Skatter & Bidrag”

SCB har gjort en preliminär beräkning av 2019 års utjämningsystem. Tabeller med resultat och dataunderlag samt beskrivning av beräkningarna har skickats ut till samtliga kommuner den 28 september. Uppgifterna presenteras också på SCB:s hemsida. Nedan kommenteras de beräkningsskillnader som finns mellan SCB:s utskick och SKL:s prognosunderlag enligt detta cirkulär. Det definitiva utfallet för 2019 presenteras av SCB den 21 december.

### Inkomstutjämning

På två punkter skiljer sig SCB:s beräkningar mot de kommunvisa uppgifter som presenteras i detta cirkulär.

Då regeringen inte presenterat en budgetproposition för 2019 saknas tills vidare fastställda uppräkningsfaktorer. I SCB:s beräkning av inkomstutjämningen används istället regeringens prognos från april för att räkna upp skatteunderlaget till aktuellt år. I SKL:s prognosunderlag och modellen Skatter och Bidrag används SKL:s senaste skatteunderlagsprognos.

Vidare använder sig SCB av folkmängden per den sista juni 2018 för att beräkna skattekraften. I Prognosunderlaget har SKL räknat med en prognos på befolkningen per den 1 november 2018.

---

<sup>1</sup> I detta cirkulär är sidorna 2 och 3 uppdaterade jämfört med versionen publicerad den 28 september.

Skillnaden mellan SCB:s och SKL:s bedömningar resulterar i olika nivåer på den garanterade skattekraften i riket, vilket påverkar kommunens avgift respektive bidrag i inkomstutjämningen. Den garanterade skattekraften per invånare blir lägre med SKL:s bedömning.

Det slutliga utfallet av inkomstutjämningen för år 2019 presenteras den 21 december. Det som återstår att uppdatera är utfallet av beskattningsbar inkomst 2017 samt kommunens folkmängd per den 1 november 2018 och nya länsvisa skattesatser i samband med skatteväxlingar.

## **Kostnadsutjämning**

Kommunens preliminära bidrag eller avgift framgår av filen ” Prognosunderlag-K-2018–2025-18035” raderna 6 och 21.

Det finns ett par större skillnader jämfört med aprilprognosen. Dels utgår SCB:s beräkningar från faktiska verksamhetskostnader 2017, medan aprilberäkningen byggde på prognoser. Aprilprognosen överskattade kraftigt kostnaderna för kollektivtrafik, vilket innebär att kommuner med hög standardkostnad tappar förhållandevis mycket mellan prognoserna, och vice versa.

## **Variabeln Ekonomiskt Bistånd i IFO-modellen har inte uppdaterats för samtliga kommuner**

Variabeln Ekonomiskt bistånd längre än sex månader i delmodellen för individ- och familjeomsorg har uppdaterats med 2017 års data. Variabeln är en av de tyngst vägande i kostnadsutjämningen och ger en kompensation på runt 110 000 kronor per individ. Det medför att kommuner med stor förändring av antalet invånare som fått långvarigt försörjningsstöd också får en relativt stor utfallsförändring i kostnadsutjämningen. Vissa kommuner har en stor minskning på 40–50 procent (exempelvis Örkel-ljunga, Degerfors och Malå), medan andra har en stor ökning (t.ex. Karlsborg och Sor-sele).

Tyvärr har inte samtliga kommuner rapporterat in fullständig statistik till Socialstyrelsen. Vid bortfall har SCB därför använt föregående års uppgifter, vilket gäller för följande 11<sup>2</sup> kommuner: Sundbyberg, Burlöv, Perstorp, Vellinge, Ale, Falköping, Lilla Edet, Kungsör, Hofors, Krokomb och Kalix.

## **Eftersläpningseffekter är inte inkluderade i modellen**

I den bilagda filen är kommunens bidrag/avgift i kostnadsutjämningen exklusive eventuell ersättning för eftersläpningseffekter. Detta innebär att de 83 kommuner som är aktuella för ersättning för eftersläpning (se tabellen nedan) hanterar denna post separat. Detta är en ökning med 24 kommuner jämfört med föregående år.

Kriteriet för att få ett bidrag är en genomsnittlig befolkningsökning mellan 2013 och 2017 på minst 1,2 procent, samt en ökning på 1,2 procent mellan 2017 och 2018. Om

---

<sup>2</sup> I cirkuläret daterat 2018-09-28 uppgavs felaktigt att fler kommuner hade lämnat ofullständiga uppgifter.

kriteriet för befolkningsökning 2017–2018 uppfylls kommer det totala utfallet i kostnadsutjämnningen att förbättras för dessa kommuner. I SCB:s preliminära kostnadsutjämnning ingår såväl ersättning för eftersläpning som finansieringen av densamma. I filen ”Prognosunderlag-K-2018–2025-18035” har eventuell ersättning för eftersläpning tagits bort, men finansieringen ligger kvar. Beloppet kan dock förändras beroende på utfallet i befolkningsstatistiken.

**Tabell 1. Kommuner aktuella för eventuella eftersläpningsersättningar samt SCB:s bedömning av den preliminära ersättningen**

Kronor per invånare respektive procent

Kommun	Kompen- sation, kr/inv	Förändring 2013–2017, %	Förändring nov 2017 till jun 2018, %	Kommun	Kompen- sation, kr/inv	Förändring 2013–2017, %	Förändring nov 2017 till jun 2018, %
Sundbyberg	389	3,78	1,64	Täby	39	1,49	0,88
Knivsta	919	3,66	2,56	Ronneby	0	1,49	0,41
Upplands-Bro	1 298	2,78	3,32	Lund	0	1,47	0,29
Nykvärn	382	2,76	1,56	Stockholm	0	1,44	0,66
Trosa	596	2,54	1,99	Halmstad	1	1,44	0,80
Järfälla	505	2,45	1,78	Eksjö	0	1,44	0,63
Hylte	0	2,39	0,41	Åstorp	163	1,41	1,11
Lessebo	0	2,33	0,68	Göteborg	0	1,40	0,69
Solna	0	2,33	0,59	Kungsbacka	353	1,40	1,54
Lilla Edet	0	2,18	0,47	Falkenberg	0	1,40	0,75
Österåker	149	2,11	1,10	Västerås	0	1,38	0,79
Sigtuna	319	2,11	1,44	Umeå	0	1,38	0,28
Värmdö	653	2,08	2,07	Södertälje	46	1,37	0,89
Älmhult	343	2,02	1,45	Nässjö	60	1,36	0,92
Haninge	447	2,01	1,70	Vaxholm	206	1,36	1,24
Bollebygd	212	1,92	1,22	Gnesta	342	1,36	1,47
Lekeberg	486	1,90	1,75	Vellinge	200	1,34	1,24
Habo	389	1,90	1,58	Oxelösund	0	1,34	0,22
Helsingborg	58	1,89	0,91	Strömstad	0	1,33	0,55
Enköping	57	1,85	0,92	Linköping	0	1,33	0,38
Lomma	41	1,85	0,88	Håbo	165	1,32	1,14
Upplands Väsby	274	1,83	1,36	Sandviken	0	1,32	-0,13
Högsby	0	1,82	-0,20	Lerum	232	1,32	1,25
Avesta	0	1,80	0,68	Norrköping	0	1,31	0,33
Östra Göinge	509	1,78	1,78	Sollentuna	59	1,31	0,92
Åre	124	1,78	1,04	Landskrona	0	1,31	0,67
Ale	589	1,77	1,98	Svalöv	0	1,30	0,39
Huddinge	228	1,73	1,24	Ekerö	263	1,29	1,35
Nacka	312	1,72	1,46	Flen	0	1,29	-0,51
Tyresö	210	1,70	1,21	Höör	0	1,28	0,58
Uppsala	106	1,70	1,03	Kalmar	0	1,26	0,62
Laholm	0	1,69	0,74	Vallentuna	0	1,26	0,59
Markaryd	0	1,68	0,24	Uddevalla	0	1,25	0,70
Norrtälje	163	1,66	1,14	Kungsör	0	1,24	0,40
Staffanstorps	189	1,63	1,17	Ludvika	0	1,24	0,50
Hammarö	199	1,63	1,18	Stenungsund	71	1,24	0,94
Malmö	113	1,62	1,01	Jönköping	0	1,24	0,69
Örebro	121	1,62	1,05	Töreboda	0	1,23	-0,56
Hultsfred	0	1,61	-0,55	Svedala	285	1,21	1,35
Aneby	0	1,59	0,38	Eskilstuna	0	1,21	0,74
Mölnadal	764	1,50	2,35	Botkyrka	0	1,20	0,56
Växjö	0	1,50	0,19				

## Anslag för kommunalekonomisk utjämning

Även anslaget för kommunalekonomisk utjämning skiljer sig mellan SCB:s beräkning och SKL:s Prognosunderlag. Detta påverkar beräkningen av regleringsposten. Då regeringen ännu inte presenterat någon budgetproposition för 2019 ser SKL inga skäl att revidera beräkningen av anslaget 2019.

**Observera** att den del av "Välfärds miljarderna" i BP2017 som fördelas efter invånarantal, ingår i anslaget för kommunalekonomisk utjämning och därmed även i våra beräkningar av regleringsposten. Den del som fördelas utifrån **flyktingvariabler ingår inte** i våra beräkningar. De "nya välfärds miljarderna" i BP 2018 ingår i SKL:s beräkningar av regleringsposten och påverkar därmed regleringsposten positivt fr.o.m. 2019.

## Preliminärt utfall i LSS-utjämningen år 2019

SCB har skickat ut preliminära beräkningar till kommunerna över bidrag och avgifter för LSS-utjämningen för 2019. Regeringen har även i år beslutat att uppdaterat beräkningen av personalkostnadsindex med uppgifter från RS 2017.

Jämfört med prognos 2 som SKL skickade ut i juni (cirkulär 18:22) har förändringar skett genom att de två kommuner som inte lämnat in RS för 2017 vid den tidpunkten nu kommit in. Detta påverkar rikstotalen och prislapparna i systemet marginellt. Dessutom finns ett fåtal rättningar i underlaget från Räkenskapssammandraget och antalsstatistiken för utjämningen. Utöver att ge effekter för de berörda kommunerna påverkar detta även den riksgenomsnittliga kostnaden och standardkostnaden för riket. Dessutom kan uppdaterade befolkningsciffror till 2018-06-30 ge differenser för enskilda kommuner. Även differenserna mot vår första prognos i april (cirkulär 18:18) är relativt små för de kommuner där beräkningen baserades på preliminära siffror från RS 2017.

I slutet av december kommer SCB ut med en ny prognos där befolkningsuppgiften är uppdaterad till den 1 november. Fram till den 15 februari nästa år, då Skatteverket fattar beslut om bidrag och avgifter för år 2019, kan förändringar ske som påverkar uppgifterna om bidrag och avgifter per kommun, förhoppningsvis med smärre differenser mot denna prognos.

## Preliminärt beskattningsutfall september

I september kom Skatteverkets fjärde beräkning av beskattningsutfallet för inkomstår 2017. Utfallet finns att hämta på Skatteverkets webbplats:

<https://skatteverket.entricscape.net/catalog/9/datasets/545>

Det preliminära utfallet bygger på 98,9 procent av deklARATIONERNA. Hur stor andel av deklARATIONERNA som granskats i respektive kommun finns på webbplatsen som hänvisas till ovan. Det slutliga beskattningsutfallet beräknas vara klart den 5 december.

## Kommunvisa beräkningar av Skatter och Bidrag 2018–2025

I samband med varje uppdatering av våra beräkningar publiceras ”Prognosunderlag K 2018–2025 på vår webbplats på nedanstående länk: <http://www.skl.se/web/Skatteunderlagsprognos.aspx>

Genom att i Excel-filen skriva in den egna kommun-koden, får man beräkningar och bakgrundsuppgifter för sin kommun.

I prognosunderlaget redovisas kommunvisa beräkningar av skatter och statsbidrag för åren 2018–2025. Från och med det år ett bidrag övergår från att vara riktat till att bli generellt inordnas motsvarande belopp i prognosunderlaget. På vår webbplats finns en tabell som innehåller vissa riktade statsbidrag samt regleringar av anslaget för kommunalekonomisk utjämning. Av tabellen framgår om och när vissa specifika bidrag ingår i prognosen eller inte. Tabellen återfinns via nedanstående länk:

<https://skl.se/ekonomijuridikstatistik/ekonomi/budgetochplanering/statsbidragspecificering.1403.html>

## Skillnader jämfört med förra beräkningen (cirkulär 18:27) beror på:

- Preliminärt utfall i kostnadsutjämningen år 2019
- Preliminärt utfall i LSS-utjämningen år 2019
- Preliminärt beskattningsutfall september

Beräkningarna bygger i övrigt på 2018 års skattesatser samt att befolkningen i varje kommun utvecklas i takt med riksprognosen.

## Uppdatering av modellen ”Skatter & Bidrag”

Kommuner som använder den *förenklade* uppdateringen laddar ner filen:

- Uppdateringsfil-18035nr5.xls  
från sidan [www.skl.se/modellensob](http://www.skl.se/modellensob). Följ sedan instruktionerna i filen eller manualen, för att uppdatera modellen efter förutsättningarna i detta cirkulär.

## Information om tidpunkter under 2018

Aktuella datum finns på vår webbplats under Ekonomi, juridik, statistik. Klicka på Ekonomi och sedan på Ekonomikalendern.

**Har du aktiverat prenumeration från vår webbplats?** För att säkert få alla våra nyheter, gå in på [skl.se](http://skl.se) och välj Prenumerera på webbinnehåll. Länken ligger i den grå sidfoten längst ner på sidan.

Under vårt område Ekonomi (under Ekonomi, juridik, statistik) finns de senaste uppdaterade cirkulären tillgängliga och där presenteras löpande nyheter mellan cirkulären.

**Frågor** om detta cirkulär kan ställas till Anders Folkesson (utjämningsystemet) 08-452 73 37, Måns Norberg (utjämningsystemet) 08-452 77 99, Peter Sjöquist (LSS-utjämning) 08-452 77 44, Mona Fridell (modellen Skatter & Bidrag) 08-452 79 10. Alla kan nås via e-post på mönstret: [fornamn.efternamn@skl.se](mailto:fornamn.efternamn@skl.se).

SVERIGES KOMMUNER OCH LANDSTING

Avdelningen för ekonomi och styrning  
Sektionen för ekonomisk analys



Niclas Johansson



Mona Fridell

### *Bilagor*

”Prognosunderlag-K-2018–2025-18035”, finns på vår webbplats på följande länk:  
<http://www.skl.se/web/Skatteunderlagsprognos.aspx>