



Cirkulärnr: 09:84
Diariernr: 09/5927
Handläggare: Mona Fridell m.fl.
Avdelning: Ekonomi och styrning
Sektion/Enhet: Ekonomisk analys
Datum: 2009-12-17
Mottagare: Kommunstyrelsen
Ekonomi/finans
Rubrik: Budgetförutsättningar för åren 2009–2013
Bilagor: Bilaga 1: Skatter & Bidrag 2009–2011 (kommunspe-
cifik, endast till ekonomikontoren)
Bilaga 2: Beställningsblankett till modellverktyget Skat-
ter & Bidrag 2010
Bilaga 3: Arbetsgivaravgifter för kommuner 2009 och
2010



CIRKULÄR 09:84

Ekonomi och styrning
Ekonomisk analys
Mona Fridell m.fl.
EJ

Kommunstyrelsen
Ekonomi/finans

Budgetförutsättningar för åren 2009–2013

I detta cirkulär presenterar vi:

- Ny skatteunderlagsprognos
- Det definitiva taxeringsutfallet 2009 för inkomståret 2008
- Definitivt utfall kostnadsutjämnningen 2010
- Definitivt utfall LSS-utjämnningen 2010
- Ytterligare sänkt premie för avtalsförsäkringar år 2009
- Arbetsgivaravgifter år 2010
- Internränta 2011
- Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag 2010–2012, bilaga 1.
- Nya instruktioner till modellen Skatter och bidrag.
- Beställningsblankett för modellen Skatter & Bidrag.

Den samhällsekonomiska utvecklingen

Den makroekonomiska statistik som har inkommit sedan publiceringen av vår föregående skatteunderlagsprognos har inte föranlett oss att revidera vår internationella bild eller vår bedömning av produktionen och efterfrågans utveckling. Världsekonomin är på väg upp ur den djupaste svackan på decennier. I Asien har uppgången synts ett tag och i USA har de starka konsumtionsstimulanserna hjälpt till att få igång ekonomin. Även i Europa tycks nu tillväxten ha kommit i gång.

Till skillnad från den internationella bilden och inhemsk efterfrågan och produktion visar den svenska arbetsmarknaden tydliga tecken på att utvecklas något gynnsammare än i vår tidigare bedömning. Antalet personer varslade om uppsägning har på kort tid sjunkit från förra vinterns mycket höga tal till mer normala nivåer. Den öppna arbetslösheten har heller hittills inte ökat så snabbt som tidigare bedömningar innebar. Arbetsförmedlingens omfattande undersökning om arbets-

givarnas syn på sysselsättningen den närmaste tiden ger nu en mer optimistisk bild än tidigare.

Vi tolkar den senaste utvecklingen som att nedgången inte blir lika djup som vi tidigare trott. Bedömningen är att nedgången fortsätter i långsammare takt under större delen av 2010, för att därefter vända uppåt. Vi gör nu inte någon annan bedömning än tidigare vad gäller den nivå antalet arbetade timmar kan nå upp till på sikt. Att nedgången inte blir så djup betyder därför att ökningstakten när det väl har vänt uppåt blir lägre än i den tidigare prognosen – om det blir mindre brant ned blir det också mindre brant upp.

Översatt till förändring mellan kalenderår innebär den nya prognosen att antalet arbetade timmar minskar med 3,0 procent mellan 2008 och 2009 och 1,7 procent nästa år. Arbetslösheten beräknas stiga till 10 procent nästa år och ligga kvar på den nivån 2011.

Tabell 1. Nyckeltal för svensk ekonomi
Procentuell förändring

	2008	2009	2010	2011	2012	2013
BNP	-0,5	-4,3	2,7	2,5	2,7	3,5
Arbetade timmar	1,1	-3,0	-1,7	0,0	1,1	1,6
Timlön	4,8	3,2	2,3	2,3	2,3	3,0
Arbetslöshet	6,1	8,4	10,0	10,0	9,1	7,8
KPI	3,4	-0,2	1,0	1,3	1,8	1,9

Skattesatser 2010

Den 11 december presenterade Skatteverket skattesatserna för 2010. Totalt ändrar 29 kommuner skattesatsen. Skatten sänks i 2 kommuner och höjs i 27. Sigtuna sänker skatten med 12 öre och Skurup sänker med 3 öre. Skatten höjs mest i Oxelösund med 1 krona och i Alvesta med 90 öre. Skatten höjs i två landsting. Västernorrland höjer med 39 öre och Gävleborg höjer med 30 öre. Det enda landsting som sänker skatten är Södermanland, med 20 öre. Kommunerna i länet gör motsvarande höjning.

Solna kommer att ha den lägsta kommunala utdebiteringen 2009, med 17,12 och Dals-Ed den högsta, 23,64. Förändringarna i utdebitering samt förändringar i kommunernas folkmängd gör att den genomsnittliga kommunala skattesatsen ökar från 20,72 till 20,74 mellan 2009 och 2010. Inklusiv landstingsskatt så återfinns de tre kommunerna med lägst skattetryck i Skåne, där Vellinge har den lägsta skattenivån med 28,89. De kommunvisa skattesatserna för 2010 finns på www.scb.se, under Offentlig ekonomi.

Det kommunala skatteunderlaget

Taxeringsutfallet för 2008 är nu klart. Det visar att skatteunderlaget ökade med 5,45 procent, 0,05 procentenheter mindre än vår föregående prognos.

Definitivt taxeringsutfall 2009 för inkomståret 2008

Skatteverket (RSV) har sammanställt utfallet för den beskattningsbara inkomsten 2008 enligt 2009 års taxering. Enligt det slutliga taxeringsutfallet för taxeringsåret 2009 ökade den beskattningsbara inkomsten i riket med 5,45 procent, vilket kan jämföras med 5,64 procent föregående år. Medelskattkraften uppgår enligt det definitiva utfallet till 174 571 kr per invånare den 1.11.2007, en ökning med 7 813 kr från föregående år. Jämfört med Skatteverkets första preliminära utfall i augusti ökade den beskattningsbara inkomsten med 0,22 procentenheter.

Tabell 2. Preliminära och slutliga taxeringsutfall för åren 2006–2009

Procent

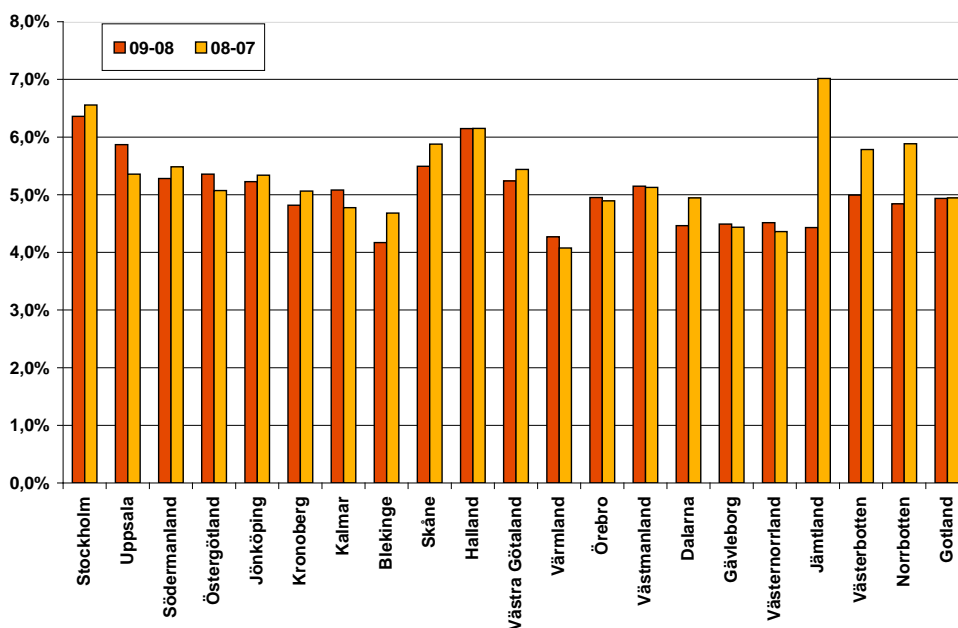
	Aug	Sep	Okt	Nov	Skillnad nov-aug	Skillnad nov-okt
Taxering 06	3,60	3,71	3,72	3,80	0,20	0,08
Taxering 07	4,03	4,15	4,17	4,29	0,26	0,12
Taxering 08	5,29	5,52	5,54	5,64	0,35	0,10
Taxering 09	5,23	5,40	5,43	5,45	0,22	0,02

Regionala skillnader

Alla kommuner hade positiv skatteunderlagstillväxt under inkomståret men ökningen av den beskattningsbara inkomsten fördelade sig ojämnt mellan kommunerna. Mest växte skatteunderlaget i Solna, med 8,7 procent, och i Nykvarn med 8,6 procent. Totalt hade 74 kommuner en bättre skatteunderlagstillväxt än genomsnittet i riket. De kommunvisa utfallen finns redovisade på www.skl.se, välj Vi arbetar med, Ekonomi, Budget- och planeringsförutsättningar.

Figur 1. Skatteunderlagsutveckling, taxeringsåren 2009 och 2008 per län

Procentuell förändring



Källa: Skatteverket.

Den regionala spridningen av skatteunderlagstillväxten är inte lika stor som den kommunala. Den största utvecklingen taxeringsåret 2009 återfanns i Stockholms län, där skatteunderlaget växte med 6,4 procent. Även sett på två år har Stockholms län haft den bästa skatteunderlagsutvecklingen. I nio län var skatteunderlagsutvecklingen bättre under taxeringsåret 2009 än 2008.

Indelat i kommungrupp växte den beskattningsbara inkomsten mest i **storstäderna**, Stockholm, Göteborg och Malmö, och i **förortskommuner**, i båda fallen med 6,1 procent. Det är gruppen förortskommuner som har högst medelskattekraft. I gruppen ingår 38 kommuner runt Stockholm, Malmö och Göteborg. Tillväxten av skatteunderlaget har haft bra draghjälp av den positiva befolkningsutveckling som nästan alla dessa kommuner har haft.

I tabell 3 syns skatteunderlagstillväxten och medelskattekraften per kommungrupp taxeringsåren 2009 och 2008.

Tabell 3. Skatteunderlagstillväxt och medelskattekraft per kommungrupp, taxeringsåren 2009 och 2008

	Utveckling skatteunderlag 2008–2009	Medelskattekraft tax 2009	Medelskattekraft tax 2008
Förortskommuner	6,1 %	200 413	191 653
Glesbygdskommuner	3,9 %	149 192	142 710
Pendlingskommuner	5,5 %	165 170	157 823
Storstäder	6,1 %	193 833	185 151
Större städer	5,5 %	169 652	162 197
Varuproducerande kommuner	4,6 %	160 442	153 438
Övr kommuner, 12 500–25 000 inv.	4,5 %	157 611	150 545
Övr kommuner, mer än 25 000 inv.	5,0 %	161 888	154 656
Övr kommuner, mindre än 12 500 inv.	4,3 %	150 235	143 351
Totalt	5,4 %	174 571	166 758

Skatteunderlagstillväxt

Skatteunderlagsprognosen bygger på den samhällsekonomiska bild som sammanfattas ovan och som presenteras mer utförligt i MakroNytt nr 05/09.

Konjunktunedgången påverkar skatteunderlaget främst genom att antalet arbetade timmar minskar (tabell 4). Det svaga läget på arbetsmarknaden och låg inflationstakt medför att löneökningstakten samtidigt avtar. Sammantaget innebär detta att lönesummans bidrag till skatteunderlagstillväxten minskar från cirka 4,5 procent förra året, till ungefär noll i år. Eftersom detta endast till en mindre del motverkas av att inkomsterna från pensioner och arbetslöshetsunderstöd ökar växer skatteunderlaget långsammare än på många år.

**Tabell 4. Skatteunderlagstillväxt 2008–2013 samt bidrag från olika komponenter
Procentenheter**

	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Summa exkl. regelförändringar, %	5,3	1,6	1,5	2,1	3,1	3,6
Summa	5,4	1,2	0,9	2,1	3,1	3,6
Bidrag till förändringen, procentenheter						
Timlön	3,7	2,5	1,7	1,7	1,7	2,3
Sysselsättning	0,8	-2,3	-1,3	0,0	0,8	1,2
Sociala ersättningar	0,6	1,8	0,7	0,4	0,4	0,3
Övriga inkomster	0,3	-0,1	0,0	0,1	0,2	0,2
Avdrag	0,0	-0,7	-0,3	-0,1	-0,1	-0,4

Källa: Sveriges Kommuner och Landsting.

Nästa år minskar skatteunderlagets ökningstakt ytterligare. Det beror på att antalet arbetade timmar fortsätter falla, om än i avtagande takt, samtidigt som löneökningstakten dämpas ytterligare. Dessutom håller den automatiska balanseringen av det allmänna pensionssystemet tillbaka pensionsinkomsterna.

När sysselsättningen slutar falla och så småningom vänder upp växer skatteunderlaget bättre, men ändå bara i paritet med de svagaste åren tidigare under 2000-talet. Det förklaras delvis av att den fortsatt relativt höga arbetslösheten väntas leda till låg löneökningstakt. Men den automatiska balanseringen av det allmänna pensionssystemet fortsätter också att hålla tillbaka skatteunderlagstillväxten.

Förändringar jämfört med föregående prognos

Vi räknar nu med att sysselsättningsnedgången 2009–2010 inte blir fullt så stor som den vi förutsåg i föregående prognos (se Cirkulär nr 09:58). Det innebär att sysselsättningen har mindre negativ effekt på skatteunderlaget dessa år i den nya prognosen. Vi har dock inte ändrat vår bedömning av sysselsättningsnivån vid prognosperiodens slut. Det betyder att antalet arbetade timmar ökar långsammare 2011–2013 än i förra prognosen, vilket bidragit till en nedrevidering av skatteunderlagstillväxten dessa år. Mot slutet av perioden väntas dessutom bromseffekten i balanseringen av det allmänna pensionssystemet bli kraftigare än vi tidigare förutsett.

Jämförelse med andra prognosmakare

Sett över hela perioden 2009–2012 visar regeringens prognos i budgetpropositionen ungefär samma skatteunderlagstillväxt som SKL:s (tabell 5). Förbundet räknar dock med lite större ökningstakt i början av perioden medan det omvända gäller 2011–2012. Det förklaras i huvudsak av olikheter i bedömningen av sysselsättningsutvecklingen.

Tabell 5. Olika skatteunderlagsprognoser
Procentuell förändring

	2009	2010	2011	2012	2013	2009–2012
SKL, dec 2009	1,2	0,9	2,1	3,1	3,6	7,5
ESV, dec 2009	1,5	0,8	2,5	3,0	4,2	8,0
SKL, okt 2009	0,8	0,4	2,5	3,4	4,1	7,3
BP10, sep 2009	1,1*	0,6*	2,2	3,2		7,3

*På regeringssammanträdet 2009-09-24 fastställdes uppräkningsfaktorerna för preliminär utbetalning av kommunal- och landstingsskatt 2010 till 1,011 respektive 1,006.

Den högre skatteunderlagstillväxten i ESV:s prognos beror på en snabbare sysselsättningsökning. ESV förutser också en högre löneökningstakt. Effekten av starkare sysselsättningstillväxt motverkas delvis av mindre inkomster av arbetsmarknadsersättningar. Även en svagare utveckling av pensionsinkomsterna i ESV:s prognos bidrar till att minska skillnaden mellan ESV:s och förbundets prognos.

Slutavräkningar 2008–2010

Slutavräkning 2008

Enligt taxeringsutfallet blir slutavräkningen av 2008 års skatteintäkter –206 kronor per invånare den 1.11.2007. Avräkningen regleras i januari 2010. Enligt Rådet för kommunal redovisning skulle SKL:s decemberprognos användas i prognosen över slutavräkningen i bokslutet för 2008. SKL:s prognos gav en avräkning på –242 kr/invånare. Detta ger en korrigerad på 36 kr per invånare i bokslut 2009.

Slutavräkning 2009

Enligt Rådet för kommunal redovisning, Rekommendation 4:2, ska det bokas upp en preliminär avräkning för innevarande års skatteintäkter i bokslutet. Avräkningen ska enligt rekommendationen beräknas utifrån SKL:s skatteunderlagsprognos i december. Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer för 2008 och 2009 innebär en högre uppräkning av skatteunderlaget än förbundets prognos. Detta gör att vår prognos på slutavräkningen 2009 blir negativ, –1 212 kr per invånare den 1.11.2008.

Slutavräkning 2010

Regeringen fastställde uppräkningsfaktorerna för 2009 och 2010 till 1,1 respektive 0,6 procent i budgetpropositionen i år. Uppräkningsfaktorerna innebär en lägre uppräkning än SKL:s prognos. Detta gör att vår prognos på slutavräkningen 2010 blir positiv, 143 kr per invånare den 1.11.2009.

Regleringsbidrag/avgift

Sveriges Kommuner och Landsting har gjort en bedömning av regleringsposten för åren 2009 till 2012 (tabell 6 och 7). Bedömningen bygger på:

- Vår skatteunderlagsprognos, som påverkar omslutningen i inkomstutjämnningen
- Riksdagens beslut av ram för anslaget kommunalekonomisk utjämnning, samt

- Utvecklingen av kostnaderna för införandereglerna.

Tabell 6. Prognos över regleringsbidrag/avgift 2009 till 2012

Miljoner kronor

	2009	2010	2011	2012
Inkomstutjämnning, netto (+)	50 281	48 905	50 130	51 684
Strukturbidrag (+)	1 525	1 523	1 533	1 542
Införandebidrag (+)	192	90		
Summa inkomster för kommunerna (1)	51 984	50 522	51 663	53 225
Ramanslag (-) (Utgift för staten) (2)	47 456	52 916	53 834	53 189
Differens → Regleringspost (2)–(1)	-4 528	2 394	2 171	-36

Tabell 7. Prognos över regleringsbidrag/avgift 2009 till 2012

Kronor per invånare

	2009	2010	2011	2012
Inkomstutjämnning, netto (+)	5 436	5 241	5 337	5 471
Strukturbidrag (+)	165	163	163	163
Införandebidrag (+)	21	10		
Summa inkomster för kommunerna (1)	5 621	5 414	5 500	5 634
Ramanslag (-) (Utgift för staten) (2)	5 131	5 671	5 732	5 630
Differens → Regleringspost (2)–(1)	-490	257	231	-4

Orsaken till att regleringsposten är negativ 2009 är att statens anslag till den kommunalekonomiska utjämnningen inte ökar i samma takt som kostnaden för att upprätthålla den garanterade nivån i inkomstutjämnningen.

Utfall kostnadsutjämnningen 2010

Statistiska centralbyrån (SCB) redovisar definitiva beräkningar av kostnadsutjämnningen för bidragsåret 2010 via e-post till kommunerna. Kommunens bidrag eller avgift samt utfallet i de olika delmodellerna framgår av SCB:s material, varför inga kommunvisa tabeller bifogas detta cirkulär. Vi hänvisar istället till SCB:s utskick samt till information på SCB:s webbplats under adressen www.scb.se¹.

I förhållande till SCB:s preliminära beräkning från oktober förändras bidrag och avgifter marginellt på grund av uppdateringen av skattekraften i barnomsorgsmodellen. Som mest förbättras utfallet med 13 kronor/invånare (Lomma) och försämraras som mest med 8 kronor/invånare (Nykvarn) i barnomsorgsmodellen. Utöver detta får ett antal kommuner större förändringar på grund av eftersläpningsersättningen i modellen för befolkningsförändringar i och med befolkningsutfallet per 1/11 2009. Dessa förändringar från prognosen i oktober medför även att det stora flertalet kommuner får ett försämrat utfall med 46 kronor/invånare, då kostnaden för finansieringen av eftersläpningen ökat, se avsnittet nedan.

¹www.scb.se > Hitta statistik > Statistik efter ämne > Offentlig ekonomi .

Utfallet av beräkningarna för den kommunalekonomiska utjämningsöverlämnas till skatteverket för att utgöra underlag för de bidrag och avgifter för 2010 som skatteverket preliminärt beslutar om i mitten av januari månad. Den kommun som eventuellt vill påtala fel i underlaget får göra det när skatteverket meddelat sitt beslut.

Eftersläpningseffekter i kostnadsutjämnings

I bilaga 1 redovisas kommunens bidrag/avgift i kostnadsutjämnings inklusive eventuell ersättning för eftersläpningseffekter för 2010. Denna är dock exkluderad för åren 2011 och 2012. De kommuner som kvalificerat sig för eftersläpningsbidraget har haft en genomsnittlig befolkningsökning åren 2004 till 2008 som överstiger 1,2 procent men ÄVEN en ökning som överstiger 1,2 procent mellan 2008 och 2009².

I tabell 8 redovisas den slutgiltiga ersättningen för eftersläpningseffekter för de 20 kommuner som kvalificerat sig för bidraget. Jämfört med SCB:s preliminära beräkningar från oktober har Trosa kommun fallit bort, då befolkningstillväxten mellan 2008 och 2009 var inte tillräckligt stor för att det andra kriteriet skulle uppfyllas. I sin oktoberprognos använder sig SCB av ett modifierat gränsvärde baserat på befolkningsutfallet i juni.

Tabell 8. Kommuner med eftersläpningersättning i kostnadsutjämnings

Kommun	Genomsnitt 2004–2008	Förändring 2008–2009	Bidrag, kr/inv.	Kommun	Genomsnitt 2004–2008	Förändring 2008–2009	Bidrag, kr/inv.
Huddinge	1,7 %	1,9 %	270	Vaxholm	2,3 %	2,0 %	311
Nacka	2,2 %	2,6 %	535	Bjuv	1,3 %	1,3 %	29
Nykvarn	2,1 %	1,9 %	264	Burlöv	1,5 %	1,6 %	153
Sigtuna	1,3 %	2,4 %	465	Kävlinge	2,0 %	1,5 %	124
Sollentuna	1,3 %	1,9 %	267	Lomma	2,4 %	2,8 %	628
Solna	2,5 %	2,4 %	381	Lund	1,4 %	1,7 %	195
Stockholm	1,4 %	2,3 %	389	Malmö	1,5 %	2,6 %	576
Sundbyberg	1,5 %	4,7 %	1 297	Åstorp	2,0 %	1,5 %	135
Upplands-Bro	1,4 %	2,7 %	591	Kungsbacka	1,5 %	1,6 %	170
Vallentuna	1,8 %	1,4 %	83	Härryda	1,5 %	1,5 %	136

Bidragets storlek baseras på det antal personer som överstiger gränsvärdet på 1,2 procent. Detta antal personer läggs till folkmängden 1/11 2008 och utifrån detta görs en ny beräkning av utjämningsystemet (kostnadsutjämnings, strukturbidrag, införandebidrag och regleringspost) för 2009. Motsvarande beräkning görs för inkomstutjämnings. Eftersläpningsbidraget 2010 är skillnaden mellan dessa ”teoretiska” beräkningar och de faktiska utfallen för 2009.

² Avser befolkningen per 1 november respektive år.

Eftersläpningsbidraget finansieras gemensamt av alla kommuner med ca 80 kr per invånare. Detta innebär en ökning med 46 kr/invånare i förhållande till de preliminära uppgifterna från SCB i oktober. Orsaken till den stora förändringen är stora befolkningsökningar mellan juni och november i, inte minst, Sundbyberg, Solna och Lomma samt att ersättningen till två stora kommuner, Stockholm och Malmö, är större än i prognosen.

Utfall LSS-utjämningsen 2010

SCB har beräknat utfallet av bidragen och avgifterna i LSS-utjämningsen för år 2010. Skillnaden mot den förra preliminära beräkningen i september är att folkmängden justerats per den 1 november. Några få kommuner har dessutom förändrat sina uppgifter i verksamhetsstatistiken och underlaget för PK-IX enligt räkenskapsammandraget 2008. Beräkningarna för bidrags- och avgiftsåret 2010 baseras på verksamhetsstatistik över antalet LSS-insatser 2008, genomsnittliga kostnader enligt RS 2008 samt personalkostnadsindex beräknade på 2008 års förhållanden.

Befolkningsuppgifter per den 1.11.2009

Den 10 december presenterade SCB befolkningsuppgifter per 1.11 2009. Kommunens befolkning per 1 november påverkar intäkterna i form av skatteintäkter och utjämningsbidrag/avgift. Antalet invånare 1.11 2009 i riket var cirka 14 700 fler jämfört med prognosen. Detta innebär att den prognostiserade medelskattekraften 2010 blir cirka 275 kr lägre, allt annat lika. Kommuner som erhåller bidrag i inkomstutjämningsen kommer att få lägre ersättning och kommuner som betalar avgift kommer att betala en större avgift på grund av detta. I tabell 9 presenteras befolkningsutfall och prognos, samt medelskattekraft som ligger till grund för beräkningarna i bilaga 1.

Tabell 9. Befolkning i riket, utfall och prognos per 1.11, samt medelskattekraft för åren 2008–2012

	2008	2009	2010	2011	2012
Utfall	9 248 976	9 316 956			
Prognos			9 377 701	9 432 206	9 485 034
Förändring, %		0,7350	0,6520	0,5812	0,5601
Medelskattekraft					
Regeringens fastställda		181 031	174 560		
SKL:s prognos	174 571	175 243	175 254	177 775	182 227

Ytterligare sänkt premie för avtalsförsäkringar år 2009

De kollektivavtalade avtalsförsäkringarna utgör en del av arbetskraftskostnaden. Avtalsförsäkringen domineras av en kompletterande sjukersättning, den s.k. **Avtalsgruppsjukförsäkringen (AGS-KL)**. Försäkringen ersätter inkomstbortfall vid långvarig sjukdom och är en komplettering till försäkringskassans ersättning.

Merparten av kostnaderna för försäkringen avser ersättning till personer med sjukersättning. **Avgiftsbefrielseförsäkringen** är en komplettering av denna försäkring såtillvida att den reglerar att pensionsavsättningsinbetalningar görs för de sjuka. Det är AFA som tillhandahåller dessa försäkringar. AFA administrerar även en försäkring för arbetsskada (**TFA-KL**). Premien för denna är dock bara symboliska 0,01 procent av lönesumman eftersom försäkringen f.n. har ett stort kapital.

Färre långtidssjuka leder till pengar tillbaka år 2009

Avseende år **2009** kommer den slutliga premien för AFA:s försäkringar (förutom TFA-KL) att nolldebiteras. Den snabba kraftiga nedväxlingen i sjukersättningsfall efter halvårsskiftet 2008, leder till avvecklingsvinster på redan reserverade åtaganden som kan nyttjas till en sänkning av 2009 års premier för de kollektivavtalade sjukförsäkringarna för 2009. Den under år 2009 erlagda premien på 1,00 procent av lönesumman kommer att krediteras. Återbetalning av större delen av den erlagda premien kommer att ske efter årsskiftet. Det är FORA som på uppdrag av AFA administrerar premieinbetalningarna och återbetalningen.

Det finns dock en överenskommelse med Kommunal, OFR och AkademikerAlliansen om att för SKL:s och Pactas medlemmar 500 miljoner kronor ska innehållas och skuldföras hos AFA. Dessa pengar kommer således inte att återbetalas utan kvarstå som en fordran hos kommuner och landsting. Så småningom ska dessa pengar föras över till trygghetsfonden för kommuner och landsting, under förutsättning att ett omställningsavtal träffas; 500 miljoner kronor motsvarar cirka 0,2 procent av lönesumman.

I årsbokslutet 2009 innebär detta att kostnaderna för AGS-KL och avgiftsbefrielseförsäkringen blir noll. Preliminärt erlagda premier omförs till **kortfristiga fordringar**. Större delen av denna fordran kommer att likvidregleras i början av 2010. Resterande fordran kan, under förutsättning att omställningsavtal träffas, senare omföras till förutbetalda premier för trygghetsfonden. Om ett centralt kommunalt omställningsavtal inte träffas ska det hos AFA skuldförda beloppet återbetalas till de arbetsgivare som tidigare fått sin återbetalda premie för år 2009 reducerad.

Tabell 10. Avtalsförsäkringspremien år 2005–2010

Procent av lönesumman

Kommunala avtal	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Avtalsgruppsjukförsäkring (AGS-KL)	1,70	1,70	1,70	1,64	0,00	0,40
Avgiftsbefrielseförsäkring	0,55	0,55	0,55	0,44	0,00	0,10
Löneskatt 24,26 %	0,13	0,13	0,13	0,11	0,00	0,02
Trygghetsförsäkring vid arbetsskada (TFA-KL)	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01
Tjänstegrupplivförsäkring (TGL-KL)	0,50	0,40	0,40	0,35	0,30	0,30
Summa	2,89	2,79	2,79	2,51	0,31	0,83

Arbetsgivaravgifter för kommunerna 2010

Arbetsgivaravgifterna enligt lag är sammantaget oförändrade för år 2010, **31,42** procent. Det sker emellertid några förskjutningar mellan de olika avgifterna, då delarna ska återspegla utgifterna för de olika områdena. Sjukförsäkringsavgiften sänks medan arbetsmarknadsavgiften höjs. För att komma på en totalt sett oförändrad nivå justeras den allmänna löneavgiften.

Premien för avtalsförsäkringarna beräknas till 0,83 procent (tabell 10) . Premien för AGS-KL och avgiftsbefrielseförsäkringarna har sänkts under senare år och kostnaden beräknas sammantaget till 0,52 procent av lönesumman år 2010 inkl löneskatt. Det är nedgången i antalet sjukersättningsfall som förklarar detta. Förändringarna i den allmänna sjukförsäkringarna har medfört en kraftig minskning av inflödet till långtidssjukskrivning. AFA Försäkrings bedömning av premiebehovet år 2010 motiveras av AFA:s statistiska underlag över ett kraftigt minskat inflöde av sjukersättningsfall samt även av en förbättrad finansiell avkastning på kapitalet. Premien avseende år 2010 sägs motsvara det medelsiktiga premiebehovet.

Det finns även en tjänstegrupplivförsäkring (**TGL-KL**). Denna administreras av KPA. Premien för denna är oförändrad, 0,30 procent av lönesumman år 2010.

Sammantaget blir då premien för avtalsförsäkringarna **0,83** procent av lönesumman 2010. Det har således skett en betydande kostnadsnedgång avseende avtalsförsäkringarna de senaste åren; en sänkning med hela 2 procentenheter sedan 2007.

Förbundet rekommenderar ett oförändrat **kalkylerat pålägg** avseende avtalspensioner för **kommuner** år 2010 på **6,83** procent.

Sammantaget gör detta ett po-pålägg på 39,08 procent av lönesumman.

Se bilaga 3 för kommunernas arbetsgivaravgifter för 2009 och 2010.

Internränta 2011

För 2011 rekommenderar SKL en internräntesats på 4,3 procent. Det är i linje med vår prognos för den långa statsobligationsräntan 2011.

Utbetalning av preliminära skatter och bidrag 2010

Skatteverkets betalar ut skatter och bidrag under år 2010 den tredje vardagen efter den 17:e varje månad till Plusgirot/Bankgirot. Utbetalningsdagarna finns i tabell 11.

Tabell 11. Utbetalnings- och bokföringsdag för preliminära skatter och bidrag 2010

	Utbetalningsdag	Bokföringsdag		Utbetalningsdag	Bokföringsdag
Jan	20	21	Jul	21	22
Feb	22	23	Aug	20	23
Mar	22	23	Sep	22	23
Apr	21	22	Okt	20	21
Maj	20	21	Nov	22	23
Jun	22	23	Dec	22	23

Slutavräkningen för 2008 års skatteintäkter justeras på januari månads skatteutbetalning.

Det tillfälliga konjunkturstödet (975 kronor per invånare) avseende 2010 betalas ut i samband med den ordinarie månadsutbetalningen den 23 december 2009.

Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag 2010–2012

I *bilaga 1* redovisas kommunvisa beräkningar av skatter och statsbidrag för åren 2010–2012. Från och med det år ett bidrag övergår från att vara riktat till att bli generellt inordnas motsvarande belopp i bilaga 1. Det tillfälliga konjunkturstödet 2010 som betalas ut i december 2009 (sammanlagt 975 kronor per invånare) ingår inte i bilaga 1 medan nivåhöjningen av anslaget kommunalekonomisk utjämning 2010 och 2011–2012 ingår.

Av tabell 12 framgår om och när vissa specifika bidrag ingår i bilaga 1 eller inte.

Tabell 12. Specifiering av vissa statsbidrag åren 2009–2012

Statsbidrag		2009	2010	2011	2012	Läs mer i cirkulär
Tillfälligt konjunkturstöd vårproposition 2009	I bil 1?		Nej			09:23
	Belopp		4 900			Mnkr
			525			Kr/inv
Tillskott kommunaleko- nomis utjämning vårpro- position 2009	I bil 1?			Ja	Ja	09:23
	Belopp			3 500	3 500	Mnkr
				373	371	
Tillfälligt konjunkturstöd budgetproposition 2010	I bil 1?		Nej			09:55
	Belopp		4 200			Mnkr
			450			Kr/inv
Tillskott kommunaleko- nomisk utjämning bud- getproposition 2010	I bil 1?		Ja			09:55
	Belopp		2 800			Mnkr
			301			Kr/inv
Höjt grundavdrag för pensionärer (SGA)	I bil 1?		Ja	Ja	Ja	09:55
	Belopp		2 300	2 300	2 300	Mnkr
			247	245	244	Kr/inv
Äldreomsorg anhörig- stöd	I bil 1?	Nej	Nej	Nej	Nej	09:55
	Belopp	150	300	300	300	Mnkr
Utvidgad fastighetsavgift	I bil 1?		Nej	Nej	Nej	09:55
	Belopp		130	130	130	Mnkr
			14	14	14	Kr/Inv
Utjämningsbelopp (netto) enl avtal mellan Danmark o Sverige	I bil 1?		Ja	Ja	Ja	09:55
	Belopp		185	185	185	Mnkr
			20	20	20	Kr/Inv
Rektorsutbildning	I bil 1?		Ja	Ja	Ja	09:55
	Belopp		7	7	7	Mnkr
			1	1	1	Kr/Inv
HPV-Vaccin	I bil 1?		Ja	Ja	Ja	09:55
	Belopp		22	22	22	Mnkr
			2	2	2	Kr/Inv
Ändring skuldsanerings- lagen	I bil 1?		Ja	Ja	Ja	09:55
	Belopp		5	5	5	Mnkr
Reglering underskott LSS (tillf införandebidag)	I bil 1?		Nej			09:55
	Belopp		15			Mnkr
Nya skollagen	I bil 1?			Ja	Ja	09:55
	Belopp			30	60	Mnkr
				3	6	Kr/Inv
Effektiviseringar nya gymnasieskolan	I bil 1?				Ja	09:55
	Belopp				-675	Mnkr
					-72	Kr/Inv
Förlängning nationellt jmfprojekt (till anslaget 1:3)	I bil 1?		Ja			09:55
	Belopp		-2			Mnkr

Skillnader jämfört med förra beräkningen (cirkulär 09:58) beror på:

- Ny skatteunderlagsprognos
- Befolkningsutfall per den 1 november 2009
- Det definitiva taxeringsutfallet för inkomståret 2008
- Beslutad skattesats 2010
- Utfall kostnadsutjämnings 2010
- Utfall LSS-utjämnings 2010

Taxeringsutfallet innebar för de flesta kommuner små förändringar jämfört med prognosen (preliminärt utfall september) i cirkulär 09:58. Danderyd, Övertorneå, Haparanda och Lidingö fick dock relativt stora positiva förändringar från preliminärt till definitivt utfall. Effekten av detta blir att skatteintäkterna ökar men inkomstutjämningsbidraget minskar (inkomstutjämningsavgiften ökar). Nettoeffekten blir dock positiv. Drygt 160 kommuner fick svagt negativa förändringar mellan prognos och utfall. Effekten för dessa kommuner blir den motsatta.

Befolkningen 1.11 2009 på riksnivå blev större än prognosen. Då den uppräknade taxeringen i riket därmed kommer att delas mellan fler individer innebär det en minskad medelskattkraft med ca 275 kronor.

Eventuell eftersläpningsersättning i kostnadsutjämnings 2010 är exkluderad åren 2011 och 2012.

Beräkningarna bygger i övrigt på 2010 års skattesatser samt att befolkningen i varje kommun utvecklas i takt med riksprognosen. Önskas beräkningar utifrån andra förutsättningar, ange dessa via e-post till: mona.fridell@skl.se.

Gör kommunens egen intäktsprognos åren 2010–2013 med hjälp av modellen Skatter och bidrag

Med hjälp av modellen kan du se kommunens intäkter efter olika antaganden om:

- Skattesats
- Antal invånare och åldersstruktur i den egna kommunen
- Skatteunderlagsutvecklingen i den egna kommunen
- Skatteunderlag i riket

Du får också en ökad förståelse för hur utjämningsystemets olika delar påverkas av förändringar i befolkningen och av skatteunderlagets utveckling i riket. Vi informerar kontinuerligt i våra cirkulär om hur ändrade förutsättningar ska föras in i modellen.

Modellen är endast tillgänglig för dig som ansvarar för kommunernas ekonomiska eller finansfunktion. Priset är 2 500 kronor för nytillkomna användare och 1 500 kronor för de som uppdaterar modellen.

För nyttillkomna användare erbjuder vi två kurser under 2010. Förutom att gå igenom modellen görs även en genomgång av utjämningsystemet. Den första kursen hålls i Stockholm den 25 mars, se nedan. Vi återkommer med kursdatum inför hösten.

Modellen skickas ut i början av februari 2010.

Beställningen kan göras från vår webbplats www.skl.se under Vi arbetar med. Klicka på Ekonomi, Budget- och planeringsförutsättningar, Skatter och bidrag.

Kurs i utjämningsystemet och modellen Skatter och Bidrag

För nyttillkomna användare erbjuder vi torsdagen den 25 mars årets första kurs i *utjämningsystemet och modellen skatter och bidrag*. Förmiddagen ägnas åt en genomgång av utjämningsystemets grunder plus eventuella aktuella frågor med koppling till systemet.

Eftermiddagen vigs åt modellen Skatter & bidrag, med praktiska övningar och möjlighet till att arbeta med egna frågor med stöd/handledning.

Plats Informator, Karlavägen 108, Stockholm

När Torsdagen den 25 mars, kl. 9:30–16:30

Preliminärt program

9.30–12.00 Utjämningsystemet

12.00–13.00 Lunch

13.00–16.30 Modellverktyget ”Skatter och bidrag”

Kostnad: 1 500 kr per person inklusive lunch, men exklusive moms.

Anmälan: via e-post till Birgitta Westlund (birgitta.westlund@skl.se) eller tfn 08-452 77 53 senast den 10 mars. Platsantalet är begränsat. Ange särskilt fakturaadressen och om du vill ha specialkost.

Mer information om kursens innehåll kan du få av Mona Fridell, kontaktuppgifter finns längre ned. Du kan även läsa mer och anmäla dig på vår webbplats www.skl.se under Vi arbetar med. Klicka på Ekonomi, sedan Kurser & konferenser.

Modellen ”Skatter och bidrag”

Kommuner som använder den förenklade uppdateringen laddar ner filen:

- Uppdateringsfil_09084nr7.xls

från sidan www.skl.se/modellensob. Följ sedan instruktionerna i filen, eller läs det papper som skickades ut i samband med att modellen skickades ut, för att uppdatera modellen efter förutsättningarna i detta cirkulär.

Kommuner som uppdaterar modellen som vanligt behöver göra nedanstående förändringar i **blad 2 Indatabladet**. För att ändra i modellen *måste man ta bort bladets skydd*. Detta görs genom att man går längst upp på skärmen till meny Verktyg och väljer Skydd/Ta bort bladets skydd och på frågan om lösenord skriver "kommun".

- Skriv in SKL:s skatteunderlagsprognos i cellerna C9 till G9. Beloppen syns i tabell 4, andra raden.
- Skriv in kommunens definitiva taxering för inkomstår 2008 i cellen C20. Värdet finns i bilaga 1, rad 6.
- Skriv in rikets taxeringsutfall 1601594,8068 i cell C19.
- Skriv in rikets befolkning per 1.11 2009 samt prognosen för åren 2010–2011 i cellerna D26–F26. Uppgifterna framgår av bilaga 1, rad 29. I cell G26 ska prognosen för 1.11 2012 skrivas in. Antalet invånare är 9 499 960.
- Skriv in följande formel i cell B9: =B11.
- Skriv in kommunens befolkning per 1.11 2009 samt förbundets prognos för åren 2010–2012 i cellerna D29–F29. Antalet invånare framgår av bilaga 1, rad 2. I cell G29 ska följande formel skrivas: =F29*(1+(G25/100)).
- Skriv in justerad statsbidragsram 2010 i cellerna D32. Beloppet är: 52 916,251
- Skriv in beloppen för inkomstutjämningsbidraget netto åren 2010 till 2013 i cellerna D35–G35. Beloppen är: 48 905,012; 50 130,180; 51 683,886; 53 545,509
- Skriv in det överskjutande nettobeloppet för kostnadsutjämningsbidraget 2010 i cell D39. Beloppet är 4,607
- Skriv in Strukturbidraget 2010–2013 i cellerna D42–G42. Beloppen är: 1 522,689; 1 532,617; 1 541,523; 1 550,160.
- Skriv in Införandebidraget 2010 i cellerna D45. Beloppen är: 89,641.
- Lägg in kommunens förändring av skattesatsen 2010 i cell D57. **Detta gäller endast kommuner som förändrar skattesatsen 2010**. En höjning med 10 öre skrivs 0,10. En sänkning skrivs med minustecken framför. Glöm inte att aktivera en eventuell skatteförändring genom att välja "Förändrad" på knappen Skattesats på bladet Totala intäkter.
- I cell D67 ska kommunens värde för Kostnadsutjämningsbidraget 2010 skrivas in. Beloppet framgår av bilaga 1, rad 15. Eventuell formel ska skrivas över. Kommuner som kommer ifråga för **eftersläpningsersättning** (tabell 8) ska, liksom tidigare, ha en formel i denna cell. Formeln ska lyda =xxxx + (OM(N5>2;'Blad 6 Befolkningsförändringar'!D73;0)) där xxxx = kostnadsutjämningsbidraget 2011 enligt bilaga 1. Observera att det är värdet för 2011 som ska skrivas in, detta för att exkludera eftersläpningsersättningen från kostnadsutjämningsbidraget åren 2011 och 2012.
- Skriv in det definitiva LSS-bidraget/avgiften för 2010 i cell D70. Beloppet hittar du i bilaga 1, rad 22.

Dessutom måste följande ändringar göras i **blad 1 Totala intäkter**:

- Skriv in Sveriges Kommuner och Landstings prognos över korrigeringen av slutavräkningen för år 2008 i cell H28 (36 kr/inv.).
- Skriv in Sveriges Kommuner och Landstings prognos över avräkningen på 2009 års inkomster i cell H30 (–1 212 kr/inv.).
- Skriv in Sveriges Kommuner och Landstings prognos över avräkningen på 2010 års inkomster i cell I32 (143 kr/inv.).

Efter att ha gjort ändringen *bör skyddet återinföras* genom att man på menyn Verktyg väljer Skydd/Skydda blad och på frågan om lösenord återigen skriver in ordet ”kommun”.

Tidpunkter under 2010

15 feb	Vi presenterar ny skatteunderlagsprognos
16 feb	Budgetdagen 2010 Malmö
17 feb	Budgetdagen 2010 Stockholm
23 feb	Budgetdagen 2010 Göteborg
25 feb	Budgetdagen 2010 Umeå
25 mars	Kurs i utjämningsystemet och Modellen Skatter och Bidrag, Stockholm
15 apr	Regeringen presenterar Vårpropositionen
<i>prel</i> 22 apr	Vi presenterar ny skatteunderlagsprognos
<i>prel</i> 17 aug	Vi presenterar ny skatteunderlagsprognos
18–19 aug	KOMMEK i Malmö
v.40	Regeringen presenterar Budgetpropositionen (ej regeringsskifte)
v.41	Regeringen presenterar Budgetpropositionen (vid regeringsskifte)
<i>prel</i> 7 okt	Vi presenterar ny skatteunderlagsprognos
22 nov	Skatteverket presenterar slutligt taxeringsutfall för 2010
<i>prel</i> 16 dec	Vi presenterar ny skatteunderlagsprognos

Gör som 300 andra kommunalekonomer: Prenumerera gärna på vår löpsedel på www.skl.se, även den under Vi arbetar med, Ekonomi. Där finns de senaste uppdaterade cirkulären tillgängliga och där presenteras löpande nyheter mellan cirkulären.

Frågor om detta cirkulär kan ställas till Mona Fridell (modellen Skatter & bidrag) 08-452 79 10, Måns Norberg (utjämningsystemet) 08-452 7883, Peter Sjöquist (LSS-utjämning) 08-452 77 44, Bo Legerius (skatteunderlaget) 08-452 77 34, Siv Stjernborg (avtalsförsäkringar, arbetsgivaravgifter och internränta) 08-452 77 51, Kajsa Jansson (avtalsförsäkringar, arbetsgivaravgifter) 08-452 78 62 Håkan Hellstrand (makroekonomi) 08-452 78 19. Alla kan nås via e-post på mönstret: for-namn.efternamn@skl.se.

SVERIGES KOMMUNER OCH LANDSTING

Avdelningen för ekonomi och styrning
Sektionen för ekonomisk analys

Signild Östgren

Mona Fridell

Bilaga

Bilagor: Bilaga 1: Skatter & Bidrag 2009–2011 (kommunspezifisk, endast till ekonomikontoren)

Bilaga 2: Beställningsblankett till modellverktyget Skatter & Bidrag 2010

Bilaga 3: Arbetsgivaravgifter för kommuner 2009 och 2010