



Sveriges  
Kommuner  
och Landsting

Cirkulärnr: 07:41  
Diariernr: 07/2282  
Handläggare: Måns Norberg  
Bo Legerius  
Avdelning: Ekonomi och styrning  
Sektion/Enhet: Ekonomisk analys  
Datum: 2007-08-28  
Mottagare: Kommunstyrelsen  
Ekonomi/finans  
Rubrik: Budgetförutsättningar för åren 2008–2010  
Bilagor: Bilaga 1: Skatter och Bidrag 2008–2010 (kommunspeci-  
fik, endast till ekonomikontoren)  
Bilaga 2: Arbetsgivaravgifter för kommuner år 2007 och  
prel. för år 2008



## CIRKULÄR 07:41

---

Ekonomi och styrning  
Ekonomisk analys  
Måns Norberg  
EJ

Kommunstyrelsen  
Ekonomi/finans

### **Budgetförutsättningar för åren 2008–2010**

I detta cirkulär presenterar vi:

- Skatteunderlagsprognos för åren 2006–2010
- Ny befolkningsprognos
- Preliminära arbetsgivaravgifter 2008
- Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag 2007–2009, bilaga 1.
- Nya instruktioner till modellen Skatter och bidrag

### **Fortsatt god konjunkturutveckling i Sverige under andra kvartalet**

Oron på de finansiella marknaderna har hittills inte resulterat i några stora negativa effekter på den reala ekonomin i ett globalt perspektiv. I USA har emellertid tillväxttakten dämpats ytterligare under första halvåret i år och i Europa avtar tillväxttakten något. Denna utveckling motverkas till viss del av en fortsatt mycket stark tillväxt i Asien. I nuläget bedömer vi att effekterna på svensk ekonomi blir måttliga.

Enligt SCB:s preliminära sammanställning av nationalräkenskaperna ökade BNP i Sverige med 3,6 procent under andra kvartalet i år jämfört med motsvarande kvartal 2006. Såväl konsumtion som investeringar gav ett positivt bidrag till BNP-utvecklingen medan exportnettot gav ett negativt bidrag med 0,3 procentenheter.

Sysselsättningen, mätt som antalet arbetade timmar, steg med hela 4,0 procent under andra kvartalet 2007 jämfört med andra kvartalet 2006. Den starka sysselsättningsutvecklingen hittills i år har inneburit att vi reviderat upp den sysselsättningsprognos avseende 2007 som presenterades i *Ekonomirapporten. Maj 2007* med ca en halv procentenhet.

### **Upprevidering av skatteunderlagsprognosen**

Det preliminära taxeringsutfall som Skatteverket presenterade tidigare i augusti indikerar att skatteunderlaget växte med 4,3 procent år 2006. År 2007 förutser vi

en ökning med 5,6 procent, därefter väntas ökningstakten successivt avta till 4,6 procent år 2010, se tabell 1. Prognosen bygger på oförändrad pris- och löneökningstakt jämfört med föregående budgetförutsättningar (se cirkulär 07:10).

**Tabell 1. Skatteunderlagstillväxt 2006–2010 samt bidrag från olika komponenter Procentenheter**

	2006	2007	2008	2009	2010
Summa exkl. regelförändringar*, %	4,4	5,4	5,2	5,0	4,6
<b>Summa*, %</b>	<b>4,3</b>	<b>5,6</b>	<b>5,3</b>	<b>5,0</b>	<b>4,6</b>
<b>Bidrag till förändringen, procentenheter</b>					
Timlön, hela ekonomin	2,5	3,1	3,3	3,3	3,3
Sysselsättning	1,5	2,0	0,8	0,4	0,0
Sociala ersättningar	0,4	0,0	0,9	1,4	1,3
Övriga inkomster	0,0	0,3	0,3	0,2	0,2
Avdrag	-0,2	0,2	0,0	-0,2	-0,2

\*Procentuell förändring från föregående år.

Jämfört med föregående prognos har vi reviderat upp 2006 och 2007. Uppjusteringen av år 2006 har gjorts på basis av Skatteverkets preliminära taxeringsutfall. Statistik för första halvåret 2007 tyder på att antalet arbetade timmar kommer att öka mer under året än vad vi förutsåg i våras. Vi har därför justerat upp sysselsättningstillväxten för detta år. Det motverkas delvis av att vi nu prognostiserar större minskning av sjukpenning och arbetsmarknadsersättning.

**Tabell 2. Olika skatteunderlagsprognoser Procentuell förändring från föregående år**

	2006	2007	2008	2009	2010	2006–2009
SKL, aug 2007	4,3	5,6	5,3	5,0	4,6	21,8
ESV, maj 2007*	4,8	5,7	6,3	5,7	4,7	24,5
SKL, apr 2007	4,2	5,2	5,3	5,0	4,6	21,2
VP07, apr 2007	4,3	4,6	5,4	5,3	4,9	21,1
BP07, okt 2006*	4,1	4,2	4,6	4,9		19,0

\*Förslaget om minskning av den maximala nivån för avdrag för pensionssparande har inte kunnat beaktas.

Ekonomistyrningsverkets (ESV) prognos visar en klart snabbare skatteunderlagstillväxt än SKL, se tabell 2. Differensen för år 2006 förklaras främst av skilda uppfattningar om utvecklingen av inkomsterna för fåmansföretag. För perioden 2008–2010 prognostiserar ESV en större ökning av lönesumman, framförallt på grund av ett antagande om högre timlöner.

Jämfört med SKL prognostiserar regeringen (VP07) lägre skatteunderlagstillväxt år 2007, men högre därefter. Skillnaden år 2007 beror bland annat på att regeringen räknar med mindre ökning av antalet arbetade timmar. Från och med år 2008 förutser regeringen större timlönehöjningar och snabbare ökning av pensionsinkomsterna.

## Slutavräkningar 2006–2007

### Slutavräkning 2006

Skatteunderlagsprognosen för 2006 är lägre än Ekonomistyrningsverkets decemberprognos. Enligt ESV:s prognos blir slutavräkningen av 2006 inkomster 217 kr/invånare och enligt vår bedömning blir motsvarande belopp 122 kr/invånare. Korrigeringen av slutavräkningen av 2006 års inkomster blir därför minus 95 kr per invånare 1.11 2005 i bokslut 2007.

### Slutavräkning 2007

Vår bedömning av skatteunderlagstillväxten för år 2007 är betydligt högre än den som följer av regeringens fastställda uppräkningsfaktorer. Detta gör att förbundets prognos på 2007 års skatteintäkter ligger högre än de preliminärt utbetalda. Avräkningen beräknas bli 523 kr/invånare den 1.11 2006.

## Regleringsbidrag/avgift

Sveriges Kommuner och Landsting har gjort en bedömning av regleringsposten för åren 2007 till 2010, se tabell 3 och 4. Bedömningen bygger på:

- Vår skatteunderlagsprognos, som påverkar omslutningen i inkomstutjämnningen
- Riksdagens beslut av ram för anslaget Kommunalekonomisk utjämning, samt
- Utvecklingen av kostnaderna för införandereglererna.

**Tabell 3. Prognos över regleringsbidrag/avgift 2007 till 2010**

Miljoner kronor

	2007	2008	2009	2010
Inkomstutjämning, netto (+)	44 851	47 907	50 302	52 616
Strukturbidrag (+)	1 533	1 534	1 543	1 550
Införandebidrag (+)	462	309	194	91
Summa inkomster för kommunerna (1)	46 839	49 751	52 039	54 257
Ramanslag, kommunalekonomisk utjämning (–) (Utgift för staten) (2)	55 157	57 888	57 953	57 953
<b>Differens → Regleringspost (2)–(1)</b>	<b>8 317</b>	<b>8 137</b>	<b>5 915</b>	<b>3 696</b>

**Tabell 4. Prognos över regleringsbidrag/avgift 2007 till 2010**

Kronor per invånare

	2007	2008	2009	2010
Inkomstutjämning, netto (+)	4 924	5 228	5 458	5 684
Strukturbidrag (+)	168	167	167	167
Införandebidrag (+)	51	34	21	10
Summa inkomster för kommunerna (1)	5 143	5 429	5 647	5 861
Ramanslag, kommunalekonomisk utjämning (–) (Utgift för staten) (2)	6 056	6 317	6 289	6 261
<b>Differens → Regleringspost (1)–(2)</b>	<b>913</b>	<b>888</b>	<b>642</b>	<b>399</b>

Orsaken till regleringspostens negativa förändring under perioden är att statens anslag till den kommunalekonomiska utjämningen inte ökar i samma takt som kostnaden för att upprätthålla den garanterade nivån i inkomstutjämningen.

## **Preliminärt oförändrade arbetsgivaravgifter i kommuner år 2008**

För år 2008 är arbetsgivaravgifterna ännu ej fastställda men preliminärt är de oförändrade i kommunerna, det vill säga 41,80 procent.

De lagstadgade arbetsgivaravgifter fastställs först under hösten efter att budgetpropositionen tagits. De avtalsenliga avgifterna fastställs i december. AFA har dock meddelat att man ser framför sig oförändrade premier avseende år 2008.

Det är emellertid en förändring såtillvida att den lagstadgade arbetsgivaravgiften sänks för ungdomar fyllda 18 men inte 25 år. Från och med den 1 juli 2007 är den lagstadgade arbetsgivaravgiften för ungdomar 22,71 procent. Från år 2008 är den föreslagen att bli 21,31 procent.

### **Reglerna för anställda över 65 år och födda 1938 eller senare**

Med det nya pensionssystemet med mer flexibel pensionsålder kan man tjäna in pensionsrättigheter även efter 65 års ålder. Det innebär att man fr.o.m. 2004 ska betala den lagstadgade ålderspensionsavgiften på 10,21 procent för anställda som är över 65 år och födda 1938 eller senare. För denna grupp ska även den avgiftsbestämda delen på 4,97 procent av pensionen betalas in. Sammantaget blir de sociala avgifterna 15,18 procent på lönesumman.

För de anställda som är över 65 år och födda 1937 och tidigare ska den särskilda löneskatten med 24,26 procent utgå på löner och ersättningar.

### **Lägre lagstadgad arbetsgivaravgift för ungdomar**

För andra halvåret 2007 uppgår arbetsgivaravgiften enligt lag för ungdomar som vid årets ingång fyllt 18 men inte 25 år till 22,71 procent. Från år 2008 sänks den till 21,31 procent. Rekommendationen för avgift för avtalsförsäkringar och kollektivavtalad pension är oförändrade.

## **Befolkningsprognos**

SCB presenterade en reviderad befolkningsprognos i mitten av juni. Den reviderade prognosen förutspår en kraftigare befolkningstillväxt än den tidigare. Orsakerna är främst justeringar av antaganden om fruktsamhet, vilket ger en ökning av antalet födda samt ett större antal utrikesfödda som en följd av ökningen av antalet asylsökande. Mer om prognosen finns att läsa på SCB:s webbplats, [http://www.scb.se/templates/Publikation\\_206716.asp](http://www.scb.se/templates/Publikation_206716.asp). I tabell 5 presenteras prognosen, omräknad till befolkningen den 1 november.

**Tabell 5. Befolkningsprognos för åren 2006–2010 enligt utfall och prognos**

	2006	2007	2008	2009	2010
Befolkning 1 nov	9 107 935	9 164 318	9 215 298	9 256 767	9 295 938
Procentuell förändring		0,619	0,556	0,450	0,423

En förändrad totalbefolkning påverkar alla kommuner genom en förändrad medel-skattekraft, och därmed en förändrad kompensation/avgift i inkomstutjämnningen. Med den aktuella skatteunderlagsprognosen blir t.ex. skillnaden i medel-skattekraften –322 kronor 2008 mellan den tidigare och den nya befolkningsprognosen.

I *bilaga 1* görs inga befolkningsprognoser på kommunnivå. Alla kommuner förändras i samma takt som riksprognosen. Vi har däremot tagit hänsyn till det utfall per 30 juni 2007 som presenterats av SCB i mitten av augusti (se mer på [http://www.scb.se/templates/tableOrChart\\_167883.asp](http://www.scb.se/templates/tableOrChart_167883.asp)). Kommuner som har ökat mer än genomsnittet under första halvåret beräknas i bilaga 1 att få en snabbare befolkningstillväxt än riket mellan 1:a nov 2006 och 1:a nov 2007. Kommuner med lägre tillväxt än riket under första halvåret beräknas på motsvarande sätt en lägre tillväxt än genomsnittet mellan 1.nov 2006 och 1:a nov 2007.

## Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag 2008–2010

I *bilaga 1* redovisas kommunvisa beräkningar av skatter och statsbidrag för åren 2008–2010. Från och med det år ett bidrag övergår från att vara riktat till att bli generellt inordnas motsvarande belopp i bilaga 1. Skillnader jämfört med förra beräkningen (cirkulär 07:16) beror på:

- Ny skatteunderlagsprognos
- Ny befolkningsprognos samt utfall per 30 juni 2007.
- Preliminär taxering 2006

I bilaga 1 används kommunens preliminära taxering som bas för beräkningen av skatteintäkter och inkomstutjämningsbidrag. I förra beräkningen användes SKL:s riksprognos 2006 (4,2 procent) som uppräkningsfaktor för alla kommuner. Kommuner med en preliminär skatteunderlagstillväxt (se rad 3 i bilaga 1) som är lägre än SKL:s tidigare prognos för 2006 kan därför få lägre skatteintäkter 2008 i denna prognos jämfört med förra. Dock uppvägs detta av att vår skatteunderlagsprognos för 2007 är högre än i tidigare beräkning. Brytpunkten ligger på ca 3,8 procent, dvs. kommuner med preliminär skatteunderlagstillväxt på mindre än 3,8 procent 2006 får lägre skatteintäkter 2008 i denna prognos jämfört med förra prognosen.

Befolkningsantagandena för november 2007 och framåt baseras på utfall juni 2007. Utifrån detta utfall beräknas sedan befolkningen öka i samma takt som i riket. I övrigt antas 2007 års skattesatser. Önskas beräkningar utifrån andra förutsättningar, ange dessa via e-post till: [mans.norberg@skl.se](mailto:mans.norberg@skl.se).

## Modellen ”Skatter och bidrag”

### Gör kommunens egen intäktsprognos åren 2007–2011

Med hjälp av vår modell kan du se effekten på din kommuns intäkter av olika antaganden om:

- Skattesats
- Antal invånare och åldersstruktur i den egna kommunen
- Skatteunderlagsutvecklingen i den egna kommunen
- Skatteunderlag i riket

Du får också en ökad förståelse för hur utjämningsystemets olika delar påverkas av förändringar i befolkningen och av skatteunderlagets utveckling i riket. Vi informerar kontinuerligt i våra cirkulär om hur ändrade förutsättningar ska föras in i modellen.

Modellen är endast tillgänglig för dig som ansvarar för kommunernas ekonomi- eller finansfunktion. Priset är för närvarande 2 000 kronor för nytillkomna användare och 1 000 kronor för de som uppdaterar modellen.

**Beställningen** kan göras elektroniskt på vår webbplats [www.skl.se](http://www.skl.se) under Vi arbetar med. Klicka på Ekonomi, Budgetförutsättningar. Den kan e-postas eller postas till Birgitta Westlund, Sveriges Kommuner och Landsting, 118 82 Stockholm, fax 08-452 72 29 eller e-post [birgitta.westlund@skl.se](mailto:birgitta.westlund@skl.se).

### Uppdatering av modellen

I modellen Skatter och Bidrag ska följande ändringar göras på **blad 2, Indatabladet**:

- Skriv in SKL:s nya skatteunderlagsprognos i cellerna B9–C9. Prognosen framgår av tabell 1, andra raden.
- Skriv in ramanslaget 2008–2011 i cellerna D32–G32. Beloppen är 57888,053; 57953,053; 57953,053; 57953,053. Inga förändringar har gjorts i ramanslaget. Korrigeringen bör ändå göras då vi använder tre decimaler för att få en korrekt regleringspost.
- Skriv in inkomstutjämningsbidraget 2008–2011 i cellerna D35–G35. Beloppen är 47906,996; 50301,648; 52616,353; 55037,301
- Skriv in strukturbidraget 2008–2011 i cellerna D42–G42. Beloppen är: 1534,487; 1543,029; 1549,971; 1556,538
- Skriv in införandebidraget 2008–2010 i cellerna D45–F45. Beloppen är: 309,315; 193,828; 91,029.
- Skriv in kommunens preliminära taxering för inkomståret 2006 i cellen C20. Beloppet framgår av bilaga 1, rad 6.
- Skriv in reviderad befolkningsprognos på riksnivå i cellerna D26–G26. Värdena finns i bilaga 1, rad 29. Värdet 2011 (cell G26) är 9295938.

- Skriv in vår reviderade ”prognos” för kommunens befolkning i cellerna D29–F29. Eventuella formler ska ersättas. Uppgifterna finns i bilaga 1, rad 2. För att få motsvarande värde för 2011 (cell G29) ska samma procentuella utveckling som för riket (cell G25) användas på kommunens befolkning året innan (cell F29). En formel kan se ut  $=F29*(G25/100+1)$

Om någon av cellerna som ska ändras är skyddad, ta bort bladets skydd genom att gå till *Verktyg – Skydd – Ta bort bladets skydd*. Behövs lösenord är detta *kommun*. Efter gjorda förändringar bör bladet åter skyddas genom *Verktyg – Skydd – Skydda blad*. På frågan om lösenord, ange *kommun*.

Dessutom måste följande ändringar göras i **blad 1, Totala intäkter**:

- Skriv in Sveriges Kommuner och Landstings prognos över korrigeringen av avräkningen av 2006 års inkomster i cell H28. Beloppet är –95 kr/invånare.
- Skriv in Sveriges Kommuner och Landstings prognos över avräkningen av 2007 års inkomster i cell H30. Beloppet är 523 kr/invånare.

Förbundet kommer att skicka ut nya befolkningsuppgifter på riksnivå för kostnadsutjämnningen 2009–2011 i separat utskick under vecka 35.

### Kurs i utjämningsystemet och modellen

Den **13 september** genomförs den andra av årets två kurser i *utjämningsystemet* och *modellen skatter & bidrag*. Platsantalet är begränsat. Skulle det visa sig att efterfrågan överstiger utbudet så kommer vi att försöka tillmötesgå det önskemålet och utöka antalet kurstillfällen.

På kursen går vi igenom såväl utjämningsystemet som modellen. Du får även chansen att arbeta i modellen med några övningar.

**Var?** Karlavägen 108 i Stockholm (Informators lokaler).

**När?** Torsdag den 13 september 2007, kl. 9.30–16.30

#### Preliminärt program

9.30–12.00 Utjämningsystemet

12.00–13.00 Lunch

13.00–16.30 Modellverktyget ”Skatter och bidrag”

**Kostnad:** 1 000 kr per person inklusive lunch, men exklusive moms.

**Anmälan:** via e-post till Birgitta Westlund (birgitta.westlund@skl.se) eller tfn 08-452 77 53 senast den 7 september. Ange särskilt fakturaadressen och om du vill ha specialkost.

Mer information om kursens innehåll kan du få av Måns Norberg eller Derk de Beer, kontaktuppgifter finns längre ned. Du kan även läsa mer och anmäla dig på vår webbplats [www.skl.se](http://www.skl.se) under Vi arbetar med. Klicka på Ekonomi, sedan Kurser & konferenser.



## Tidpunkter under 2007

Se även vår **Ekonomikalender** på webben ([www.skl.se](http://www.skl.se)). Välj Vi arbetar med, sedan Ekonomi.

- 13 sep Utbildning i utjämningsystemet och modellen Skatter & Bidrag.
- 20 sep Regeringen presenterar Budgetpropositionen
- v.39 SCB presenterar prel. utfall för LSS-utjämningsen 2008
- v.43 SKL presenterar skatteunderlagsprognos
- 26 nov Skatteverket redovisar definitivt taxeringsutfall 2006
- v.51 SCB presenterar utfall för LSS-utjämningsen och kostnadsutjämningsen 2008

***Prenumerera** gärna på vår löpsedel på [www.skl.se](http://www.skl.se), även den under Vi arbetar med, Ekonomi. Där finns de senaste uppdaterade cirkulären tillgängliga och där presenteras löpande nyheter mellan cirkulären.*

**Frågor** om detta cirkulär kan ställas till Måns Norberg (modellen Skatter & bidrag, utjämningsystemet) 08-452 78 83, Derk de Beer (utjämningsystemet) 08-452 77 42, Bo Legerius (skatteunderlagsprognosen) 08-452 77 34, Siv Stjernborg (arbetsgivaravgifter) 08-452 77 51 och Göran Wallin (makroekonomi) 08-452 77 39. Alla kan nås via e-post på mönstret: [fornamn.efternamn@skl.se](mailto:fornamn.efternamn@skl.se).

SVERIGES KOMMUNER OCH LANDSTING

Ekonomi och styrning

Ekonomisk analys

Maj-Lis Åkerlund

Måns Norberg

### **Bilagor**

Bilaga 1: Skatter och Bidrag 2008–2010 (kommunspezifisk, endast till ekonomikontoren)

Bilaga 2: Arbetsgivaravgifter för kommuner år 2007 och prel. för år 2008