



Cirkulärnr: 2005:85
Diariernr: 2005/2101
Handläggare: Signild Östgren
Avdelning: Avdelningen för ekonomi och styrning
Sektion/Enhet: Enheten för ekonomisk analys
Datum: 2005-09-22
Mottagare: Kommunstyrelsen
Ekonomi/finans
Personalfrågor
Handikappomsorg
Individ- och familjeomsorg
Äldreomsorg
Invandrar- och flyktingfrågor
Arbetsmarknad
Barnomsorg
Grundskola
Gymnasieskola
Vuxenutbildning
Plan- och stadsbyggnad
Miljö- och naturskydd
Rubrik: Budgetpropositionen 2006

CIRKULÄR 2005:85

2005-09-22

Avdelningen för ekonomi och styrning
Sektionen för ekonomisk analys
Signild Östgren m.fl.
EJ

Kommunstyrelsen
Ekonomi/finans
Personalfrågor
Handikappomsorg
Individ- och familjeomsorg
Äldreomsorg
Invandrar- och flyktingfrågor
Arbetsmarknad
Barnomsorg
Grundskola
Gymnasieskola
Vuxenutbildning
Plan- och stadsbyggnad
Miljö- och naturskydd

Budgetpropositionen 2006

Den 20 september presenterade regeringen 2006 års Budgetproposition (2005/06:1). Vi sammanfattar de förslag inom olika områden som berör kommunerna åren 2005–2008. Sveriges Kommuner och Landstings (SKL) egna kommentarer skrivs i *kursiv* stil.

Kort kan de nya förslagen sammanfattas:

- År 2007 ytterligare 1 miljard fördelat på 700 miljoner till kommunerna och 300 miljoner till landstingen
- År 2008 ytterligare 5 miljarder (sammanlagt 6 miljarder) fördelat på 4,2 miljarder till kommunerna och 1,8 miljarder till landstingen
- Landstingen får en miljard kronor per år för förbättrad sjukskrivningsprocess åren 2007–2009
- Sysselsättningspaket – 55 000 nya jobb varav:
 - 20 000 plusjobb för ökad kvalitet, som innebär att det utgår en statlig subvention på 100 procent av lönekostnaderna, dock högst 1 000 kr per dag, samt 100 kr per dag för att ersätta kringkostnader
 - 10 000 utbildningsvikariat inom vård och omsorg ersätts med 800 kronor per dag under sex månader genom kreditering av skattekontot
- 50 miljoner till undervisning av asylsökande s.k. gömda barn år 2006
- 100 miljoner avsätts för stöd till anhöriga år 2006
- I LSS-utjämning kommer koncentrations- och personalkostnadsindex att omräknas utifrån 2004 års nivå för år 2006.

Sveriges Kommuner och Landsting

118 82 Stockholm, Besök: Hornsgatan 20
Tfn: växel 08-452 70 00, Fax: 08-452 70 50
E-post: info@skl.se, www.skl.se

Ekonomi	3
Regeringens bedömning av svensk ekonomi	3
Svagare skatteunderlagstillväxt i år men betydligt starkare därefter	5
Kommunalekonomisk utjämning	6
Tillskott 2007 och 2008	7
Andra ekonomiska regleringar	8
Skatteavtal mellan Sverige och Danmark	8
Regleringsbidrag/avgift	8
Tillfälligt sysselsättningsstöd upphör år 2007	9
Oförändrat personalomkostnadspålägg 2006	9
Fortsatt grön skatteväxling på 3,6 miljarder	10
Rådet för kommunal redovisning erhåller 2,1 miljoner	10
Rådet för främjande av kommunala analyser	10
Modellen "Skatter och bidrag"	10
Barn och utbildning	11
Gömda barn ska få undervisning	11
Riktat bidrag till personalförstärkningar i skola och fritidshem upphör vårterminen 2006	11
Riktat bidrag till personalförstärkningar i förskola till och med 2007	11
Fortsatt riktat bidrag till vuxenutbildningen till och med 2008	11
17 500 fler högskoleplatser till 2007	11
Ingen kompensation för gymnasieskolans genomförande	12
Handikappomsorg	12
Översyn av LSS-utjämningen under 2006	12
Indexen i LSS-utjämningen för personal och koncentration uppdateras 2006	12
Regleringsavgift i LSS-utjämningen	13
Den särskilda psykiatrisatsningen fortsätter år 2006	13
En ny myndighet bildas inom handikappområdet	13
Bilstödet har tillfälligt förstärkts under 2005	13
Individ- och familjeomsorg	13
90 miljoner permanentas för Hiv/aids	13
Tidigareläggning av höjt barnbidrag till 1 oktober 2005	13
Höjt tak i bostadstillägg till pensionärer från 1 januari 2006	14
Höjt tak i sjuk- och föräldraförsäkringen 1 juli 2006	14
Invandrar- och flyktingfrågor	14
Stödinsatser för barnfamiljer ökas med 50 miljoner	14
Anslag för asylsökandes sjukvård ökas med 75 miljoner	14
Effektivare och snabbare introduktion genom regional och lokal samverkan	14
Äldreomsorg	15
Kompetensstegen åren 2005–2007	15
Sysselsättningspaketet – utbildningsvikariat för omvårdnadspersonal	15
Satsning på stöd till anhöriga med ytterligare 100 miljoner	15
Höjda bostadstillägg till pensionärer den 1 januari 2006	16
Hälso- och sjukvård	16
En nationell vårdgaranti införs den 1 november 2005	16
En miljard per år avsätts för att förbättra sjukskrivningsprocessen och minska ohälsan	16
Kommunikationer	16
Transportpolitisk proposition	16
Vägar	16
Transeuropeiska Nätverk (TEN)	17
Oförändrat driftstöd till icke-statliga flygplatser 2006	17
Ny skatt på flygresor införs	18
Interregional kollektiv persontrafik	18
Övrig verksamhet	18
Bredbandsutbyggnaden fortsätter	18
Kommunerna slapp bidra till att täcka kostnaderna för stormen Gudrun	19
10 miljoner till utredningar om kommunsammanläggningar	19
SCB utökar insamling av ekonomiska uppgifter från kommuner och landsting	19
Medel reserveras för försvarsuppgörelsen	19
Nya anslag till klimatinvesteringsprogram (KLIMP)	20
Övriga miljöinsatser	20
Arbetsmarknadspolitik – Sysselsättningspaketet	20
Fler arbetsförmedlare för förbättrad matchning och kontroll	20
20 000 Plusjobb	20
10 000 Utbildningsvikariat för omsorgspersonal	21
Allmänt anställningsstöd för ungdomar under 2006	21
Resurser till feriearbeten förstärks under 2006	21
3 000 Lärlingsplatser tillskapas under 2006	22
4 000 arbetslösa akademiker erbjuds jobb under 2006	22
1 000 platser på kvalificerad yrkesutbildning (KY)	22
Arbetsplatsintroduktion för vissa invandrare (SIN) fortsätter även nästa år	22
Nya förstärkta arbetsmarknadspolitiska insatser för personer med funktionshinder som medför nedsatt arbetsförmåga	23
Arbetsgivarfrågor	23
Löneökningstakten måste ligga i nivå med våra konkurrentländer	23
Tidsbegränsade anställningar utreds	24
Jämställdhetspolitik	24
Höjning av taket i sjuk- och föräldrapenning från 1 juli 2006	24
Höjt milavdrag	25
Strategi för ökad hälsa i arbetslivet – Fortsatt arbete för minskad sjukfrånvaro	25

Ekonomi

Regeringens bedömning av svensk ekonomi

Enligt regeringens bedömning av svensk ekonomi förutses **BNP** öka med 2,4 procent i år. Tillväxten stärks ytterligare år 2006 och beräknas uppgå till 3,1 procent. Jämfört med bedömningen i vårpropositionen är det en betydligt svagare tillväxt i år, men starkare nästa år. Det är främst den svaga inledningen av år 2005 som lett till att prognosen reviderats ned. Utvecklingen under senare tid indikerar dock en mer gynnsam efterfrågebild.

Världsekonomin fortsätter öka i god takt, om än något lugnare än år 2004. En tillväxttakt omkring 4 procent under såväl 2005 som 2006 innebär att regeringen bedömer de internationella förutsättningarna för svensk export som relativt goda.

Svensk export och **industriproduktion** växte mycket snabbt förra året. Efter en kraftig inbromsning kring årsskiftet återhämtar sig nu exporten. Men det är den inhemska efterfrågan som är den främsta drivkraften bakom tillväxten. Investeringarna har ökat starkt, framförallt bostads- och maskininvesteringarna. Den låga räntan och den goda lönsamheten hos företagen bidrar till att investeringarna fortsätter att öka.

Regeringen bedömer att **hushållens konsumtion** nu kommer att ta fart. Såväl god realinkomstutveckling som ljusare arbetsmarknadsutsikter gynnar konsumtionsutvecklingen. I år räknar regeringen med att hushållens inkomster ökar med 2,9 procent för att 2006 stiga med 2,5 procent. Hushållens konsumtionsutgifter väntas därmed öka med 2,0 procent i år och 3,0 procent nästa år.

Trots den starkare konjunkturen är **arbetsmarknadsläget** bekymmersamt. Arbetslösheten kommer enligt regeringen att uppgå till 5,9 procent i år, dvs. oförändrat jämfört med förra året. Arbetslöshetstalet är beräknat enligt den nya EU-anpassade arbetskraftsundersökningen, som genomförts från och med april. Den nya mätmetoden medför en höjning av den redovisade arbetslösheten med 0,5 procent jämfört med den gamla mätmetoden. Sysselsättningen väntas ta fart nästa år och antalet sysselsatta beräknas öka med 1,3 procent. Regeringen räknar med att hälften av ökningen eller 27 000 personer kommer i den kommunala sektorn. En stor del av denna ökning förklaras av arbetsmarknadsåtgärder, så kallade plusjobb och utbildningsvikariat. En ökad satsning på arbetsmarknadsåtgärder och utbildning leder till att arbetslösheten kan sjunka till 4,8 procent 2006. Samtidigt ökar de arbetsmarknadspolitiska åtgärderna från 2,7 procent av arbetskraften år 2005 till 3,6 procent nästa år.

Målet att komma upp i en 80 procentig reguljär sysselsättningsgrad är alltså långt borta. Sysselsättningsgraden ligger kvar kring 77 procent under prognosperioden.

Timlönerna ökar svagare än väntat, 3,3 procent i år och 3,4 procent nästa år. **Inflationen** väntas i år förbli lägre än 1 procent och stiga gradvis under 2006.

**Tabell 1. Nyckeltal,
årlig procentuell förändring om inte annat anges**

	2004	2005	2006	2007	2008
BNP	3,5	2,4	3,1	2,8	2,3
Disponibel inkomst	1,5	2,9	2,5	1,4	1,5
Arbetade timmar	0,9	0,4	1,1	0,7	0,2
Antal sysselsatta	-0,5	0,1	1,3	0,7	0,2
Sysselsättningsgrad, % av arbetskraften	77,2	76,6	76,6	77,0	77,2
Öppen arbetslöshet, % av arbetskraften	5,9	5,9	4,8	4,4	4,4
Arbetsm.pol.program, % av arbetskraften	2,4	2,7	3,6	3,3	2,7
KPI, årsgenomsnitt	0,4	0,3	1,5	2,6	2,7
Timlön*	3,3	3,3	3,4	4,0	4,0
Offentligt överskott, procent av BNP	1,0	1,4	0,7	1,1	1,6

*Enligt konjunkturlönestatistiken.

Den **kommunala konsumtionen** beräknas, enligt regeringen, öka marginellt eller med 0,2 procent i år. En fortsatt god inkomstutveckling tillsammans med de aviserade sysselsättningsåtgärderna bedöms leda till att kommunal konsumtion ökar med 1,8 procent 2006. Åtgärderna bidrar till en fortsatt god utveckling av kommunal konsumtion även under 2007. Avtrappningen av sysselsättningsåtgärderna 2008 leder till att konsumtionen bedöms öka med endast 0,3 procent.

Regeringen bedömer att en god inkomstutveckling tillsammans med en dämpad utgiftsutveckling kraftigt stärker kommunsektorns finanser i år. Inkomsterna förutses fortsätta öka i hög takt 2006, men beroende på att även utgifterna väntas öka starkt förutses finansiellt sparande och resultat vara närmast oförändrade i förhållande till 2005.

De offentliga finanserna stärks något i år och det **finansiella sparandet** uppgår till 1,4 procent av BNP. Nästa år leder den expansiva finanspolitiken till en minskning av överskottet till 0,7 procent av BNP. Därefter stärks sparandet återigen. Ålderspensionssystemet visar ett stadigt överskott liksom kommunsektorn. Staten däremot visar ett underskott på 41 mdkr nästa år. Det finansiella sparandet ligger hela perioden under målet på 2 procent av BNP.

**Tabell 2. Några prognoser över BNP-utvecklingen,
årlig procentuell förändring**

	2005	2006	2007	2008
BP 2006, sep 2005	2,4	3,1	2,8	2,3
KI, aug 2005	2,4	2,9	2,9	
SKL, aug 2005	2,7	2,9	2,2	2,0
VP, apr 2005	3,2	2,7	2,4	

Regeringen redovisar även en **medelfristig kalkyl för 2007 och 2008**. I detta tidsperspektiv är det svårt att förutsäga konjunktursvängningarna. Kalkylen baseras i stället på bedömningen att det faktiska resursutnyttjandet i ekonomin kommer att ligga under det möjliga vid slutet av 2006. Tillväxten 2007 kan därför vara högre än den långsiktiga. BNP beräknas växa med 2,8 procent 2007. Den öppna arbetslösheten sjunker till 4,4 procent och den reguljära sysselsättningsgraden

väntas uppgå till 77,0 procent år 2007. År 2008 förutses BNP öka med den långsiktigt hållbara tillväxttakten på 2,3 procent.

Arbetslösheten bedöms vid slutet av perioden vara 4,4 procent, vilket motsvarar 4 procent enligt den tidigare definitionen. Vidare har man en betydligt högre prisbild åren 2007 och 2008 med timlöneökningar på 4,0 procent och en avsevärt snabbare prisökningstakt än för närvarande.

Svagare skatteunderlagstillväxt i år men betydligt starkare därefter

Regeringen drar ned sin bedömning av skatteunderlagets ökningstakt för i år till 3,2 procent. Det är 0,3 procentenheter lägre ökningstakt än den vi har i vår senaste bedömning. Däremot är regeringen betydligt mer optimistisk över skatteunderlagets tillväxt åren framöver, då såväl starkare sysselsättning som högre timlöner medför ett starkare skatteunderlag.

Regeringens nya prognos för åren 2004–2005 betyder att skatteunderlaget sammantaget ökar med 6,3 procent istället för de 7,4 procent som fastställdes i budgetpropositionen för år 2005. Det innebär ca 3 miljarder kronor lägre skatteintäkter för kommuner respektive 1,6 miljarder kronor för landstingen. För 2006 är regeringens och vår bedömning av skatteunderlagets nivå tämligen lika.

Regelförändringar som påverkar skatteunderlaget

I budgetpropositionen föreslås att man tar det sista steget av compensationen för **egenavgiften** i pensionssystemet år 2006. Detta får som konsekvens att avdraget för egenavgiften försvinner och leder till att skatteunderlaget ökar. Samtidigt innebär förslaget om **ökade grundavdrag** ett minskat skatteunderlag. Nettoeffekten är en ökning av skatteunderlaget med ca 0,1 procentenheter. Effekten på kommunernas och landstingens skatteintäkter av denna extra ökning dras bort från bidraget Kommunalekonomisk utjämning (regleringsposten). Justerat för detta ökar det underliggande skatteunderlaget med 4,4 procent år 2006 enligt regeringens prognos.

Skatteunderlaget påverkas även negativt av ett par regelförändringar som inte regleras på utjämningsbidraget. Exempelvis höjs milersättningen för resor med egen bil till och från arbetet samt i tjänsten. Vi bedömer att de oreglerade skatteförslagen minskar skatteintäkterna för kommuner och landsting med drygt 200 miljoner kronor år 2006.

Därutöver påverkas skatteunderlaget också av att regeringen föreslår en höjning av taket i sjuk- och föräldraförsäkringen från halvårsskiftet 2006. Enligt de beräkningar som presenteras i propositionen bör detta innebära en ökning av skatteunderlaget med 0,1 procentenhet år 2006 och ytterligare 0,1 procentenhet år 2007. Jämfört med den skatteunderlagsprognos som Sveriges Kommuner och Landsting presenterade i augusti beräknas den totala effekten av förslagen i budgetpropositionen vara att skatteunderlaget ökar 0,2 procentenheter mer år 2006 och 0,1 procentenhet mer år 2007.

Tabell 3. Skatteunderlagets utveckling enligt regeringen, Ekonomistyrningsverket (ESV) och Sveriges Kommuner och Landsting (SKL), procentuell förändring

	2004	2005	2006	2007	2008	Ack 2004– 2006	Ack 2004– 2007
BP för 2006, sep 2005	3,0	3,2	4,5	4,9	4,8	11,1	16,5
SKL, aug 2005*	3,0	3,5	4,0	3,9	3,9	10,9	15,2
VP, apr 2005	3,0	3,6	4,4	4,0		11,4	15,9
ESV, rek bokslut, dec 2004	3,2						
BP för 2005, sep 2004	3,5	3,8	4,2	4,0		11,9	16,4

Åren 2007 och 2008 har regeringen, som tidigare nämnts, en kraftig ökning av skatteunderlaget på nära 5 procent per år. Ökningen förklaras av såväl en högre lönesumma p.g.a. högre timlöner, som en viss ökning av antalet arbetade timmar. Timlönerna beräknas öka med 4,3 procent.

Vi har en betydligt lägre ökningstakt av skatteunderlaget dessa år, kring 4 procent. Till stor del kan skillnaden mellan vår och regeringens prognos förklaras av den svagare nominella utvecklingen, då vi har lägre timlöner och svagare prisutveckling. Därutöver räknar regeringen även med snabbare ökning av sociala ersättningar.

Frågor om avsnitten ovan kan ställas till Bo Legerius, tfn 08-452 77 34, Siv Stjernborg, tfn 08-452 77 51, och Göran Wallin, tfn 08-452 77 39, avdelningen för ekonomi och styrning.

Kommunalekonomisk utjämning

De tidigare anslagen ”Generella statsbidrag till kommuner och landsting” och ”Statligt utjämningsbidrag till kommuner och landsting” har ersatts av anslaget ”Kommunalekonomisk utjämning”. Det tidigare generella statsbidraget och inkomstutjämningsbidraget har ersatts av ett statligt utjämningsbidrag vilket garanterar 115 procent av medelskattekraften. Räcker inte anslaget till nivå att finansiera den garanterade nivån justeras detta genom att kommunerna själva får betala en regleringsavgift. Överstiger anslaget nivå den garanterade nivån betalar staten ut ett regleringsbidrag. Inom ramen för anslaget finansieras även införandebidragen samt strukturbidraget.

I tabell 4 redovisas utvecklingen av anslaget Kommunalekonomisk utjämning under perioden 2006 till 2008. Här redovisas *endast* det som inte var känt vid cirkulär 2005:80.

Tabell 4. Anslaget för kommunalekonomisk utjämning, miljoner kronor

	2006	2007	2008
Totalt enligt VP 2005 (cirk 2005:24)	45 719	51 653	53 653
Justering LSS (cirk 2005:33)	-230		
Totalt enligt cirkulär 2005:80	45 489	51 653	53 653
Tidigare icke kända beslut i BP 06			
<i>Tillskott</i>			
Obundet tillskott		700	4 200
Undervisning asylsökande barn	50		
<i>Andra ekonomiska regleringar</i>			
Ändrade avdragsregler pensionsavgifter	-2 010	-2 010	-2 010
Höjt grundavdrag	1 640	1 640	1 640
Resterande LSS-justering	-3		
Justering RAKEL	-1		
Totalt enligt detta cirkulär	45 165	51 983	57 483

Alla förändringar av anslaget görs i miljoner kronor. I tabell 5 redovisas belopp i kronor per invånare. Eventuell förändring i ramen påverkar kommunerna lika genom en förändrad regleringspost.

Tabell 5. Anslaget för kommunalekonomisk utjämning, kronor per invånare

	2006	2007	2008
Totalt enligt VP 2005 (cirk 2005:24)	5 054	5 686	5 882
Justering LSS (cirk 2005:33)	-25		
Totalt enligt cirk 2005:80	5 029	5 686	5 882
Tidigare icke kända beslut i BP 06			
<i>Tillskott</i>			
Obundet tillskott		77	460
Undervisning asylsökande barn	6		
<i>Andra ekonomiska regleringar</i>			
Ändrade avdragsregler pensionsavgifter	-222	-221	-220
Höjt grundavdrag	181	181	180
Resterande LSS-justering	0		
Justering RAKEL	0		
Totalt enligt detta cirk.	4 993	5 723	6 301

Tillskott 2007 och 2008

Regeringen föreslår att 700 respektive ytterligare 4 200 miljoner ska tillföras kommunerna 2007 och 2008. Tillskotten är nivåhöjande. Regeringen menar att dessa medel behövs för att servicenivån och kvaliteten ska kunna upprätthållas och inte försämrats.

Vidare föreslår regeringen att kommunerna ska tillföras 50 miljoner kronor 2006 för att de ska kunna erbjuda utbildning till asylsökandes barn.

Förbunden välkomnar att regeringen redan nu aviserar de nya tillskotten för 2007 och 2008 och att de är obundna tillskott. Detta ger kommunerna bättre planeringsförutsättningar.

Angående kommunernas möjlighet att ge utbildning till asylsökandes barn anser förbunden att en engångssumma inte räcker för att täcka den framtida kostnaden. Beloppet bör vara en nivåhöjning.

Andra ekonomiska regleringar

I propositionen föreslår regeringen förändringar avseende avdragsrätten för den allmänna pensionsavgiften år 2006. Förändring påverkar skatteunderlaget positivt och därmed också skatteintäkterna givet oförändrat skatteuttag. Regeringen föreslår därmed att anslaget reduceras med 2 010 miljoner, vilket ska motsvara de ökade skatteintäkterna.

Vidare föreslår regeringen att grundavdraget ska höjas, vilket minskar skatteunderlaget och därmed skatteintäkterna givet oförändrat skatteuttag. Regeringen avser därför att skjuta till 1 640 miljoner kronor till anslaget.

Förbunden noterar att någon täckning för höjt milavdrag som påverkar skatteunderlaget negativt inte reglerats med kommuner och landsting. Enligt förbundens beräkning motsvarar detta drygt 200 miljoner kronor.

Skatteavtal mellan Sverige och Danmark

Sedan 2004 gäller ett nytt skatteavtal mellan Sverige och Danmark. Avtalet innehåller bestämmelser om det system som Sverige och Danmark ska tillämpa avseende skatt som tas ut av skattskyldiga som pendlar över Öresund. Det innebär att det land där personen har sin anställning ska betala en utjämningsavgift till det land där personen är bosatt.

Det är främst kommuner och landsting som hittills har förlorat skatteintäkter på grund av att personer som är bosatta i Sverige betalar inkomstskatt i Danmark. Detta utjämnas kommunerna emellan med utjämningsystemet.

Enligt tidigare beslut ska kompensation för skattebortfallet fördelas på samtliga kommuner och landsting. Detta sker genom att det utjämningsbelopp som ska regleras, i det fall utjämningsbelopp ska betalas av Danmark till Sverige, tillförs kommuner och landsting via anslaget för Kommunalekonomisk utjämning.

Enligt regeringen kommer en justering tidigast kunna göras i budgetpropositionen 2007. Detta beror på att utjämningen mellan länderna ska ske den 1 oktober året efter beskattningsåret.

Förbundet är angeläget om att ett eventuellt överskott kommer kommunerna till del då det är kommunerna som förlorat skatteintäkter. Förbundet kommer att fortsätta bevaka frågan.

Regleringsbidrag/avgift

Sveriges Kommuner och Landsting har gjort en bedömning av regleringsposten för åren 2005 till 2008, se tabell 6 och 7. Bedömningen bygger på:

- vår skatteunderlagsprognos som påverkar omslutningen i inkomstutjämningen
- regeringens förslag till ram för anslaget Kommunalekonomisk utjämning enligt budgetpropositionen samt

- utvecklingen av kostnaderna för införandereglererna

Tabell 6. Prognos över regleringsbidrag/avgift 2005–2008

Miljoner kronor

	2005	2006	2007	2008
Inkomstutjämning, netto (+)	41 595	42 905	44 580	46 318
Strukturbidrag (+)	1 539	1 540	1 546	1 553
Införandebidrag (+)	1 522	840	467	313
Summa inkomster för kommunerna	44 626	45 286	46 593	48 184
Ramanslag, Kommunalekonomisk utjämning (-)	42 622	45 165	51 983	57 483
Summa utgifter för staten	42 622	45 165	51 983	57 483
Differens → Regleringspost	-2 004	-121	5 390	9 299

Tabell 7. Prognos över regleringsbidrag/avgift 2005–2008

Kronor per invånare

	2005	2006	2007	2008
Inkomstutjämning, netto (+)	4 617	4 743	4 908	5 077
Strukturbidrag (+)	171	170	170	170
Införandebidrag (+)	169	93	51	34
Summa inkomster för kommunerna	4 954	5 007	5 129	5 282
Ramanslag, Kommunalekonomisk utjämning (-)	4 731	4 993	5 723	6 301
Summa utgifter för staten	4 731	4 993	5 723	6 301
Differens → Regleringspost	-222	-13	593	1 019

Orsaken till regleringspostens positiva förändring under perioden är att statens anslag till kommunerna ökar mer än kostnaden för att upprätthålla den garanterade nivå i inkomstutjämningen. Därefter minskar kostnaden för införandebidragen då kommuner med förluster får ta allt större del för varje år.

Tillfälligt sysselsättningsstöd upphör år 2007

Det tillfälliga sysselsättningsstödet utgår år 2005 med 2,5 % av lönekostnaden inklusive köpta tjänster motsvarande 7,5 miljarder. År 2006 är det tillfälliga sysselsättningsstödet 2,3 % av lönekostnadsunderlaget motsvarande 7 miljarder. År 2007 upphör sysselsättningsstödet och de 7 miljarderna tillförs anslaget Kommunalekonomisk utjämning och fördelas 4,9 miljarder till kommunerna och 2,1 miljarder till landstingen.

Oförändrat personalomkostnadspålägg 2006

De **lagstadgade socialavgifterna** föreslås sammantaget bli 32,46 procent år 2006, vilket är oförändrat jämfört med år 2005. En förändring sker genom att sjukförsäkringsavgiften sänks från 10,15 procent till 8,64 procent. Detta beror på de minskade utgifterna inom sjukförsäkringen, eftersom de olika socialavgifterna skall återspegla utgifterna inom respektive område. Sänkningen i sjukförsäkringsavgiften motverkas av en lika stor höjning av Allmänna löneavgiften.

Övriga avtalsenliga avgifter bedöms preliminärt bli oförändrade. Sammantaget blir personalomkostnadspåslägget oförändrat nästkommande år. Det är troligare med en sänkning än en ökning.

Fortsatt grön skatteväxling på 3,6 miljarder

Nedanstående gröna skatteväxling på 3,6 miljarder kronor genomförs:

- Fordonsskatten för lätta bussar höjs med 60 procent
- Effektskatten på kärnkraft höjs med 85 procent
- Elskatten för hushåll och service höjs med 0,6 öre per kilowattimme
- Ny skatt på flygbiljetter införs med mellan 50 och 100 kronor per flygbiljett
- Skatten på naturgrus höjs med 30 procent
- Skatten på deponi av avfall ökar med 65 kronor per ton och en ny avfallsförbrännings-skatt införs
- Nuvarande reducerade skattesatser för el, gas, värme och vatten tas bort (EU-anpassning)

Dessa skattehöjningar finansierar bl.a. den tidigare nämnda sänkta inkomstskatten genom höjt grundavdrag och sänkt arbetsgivaravgift till 10,21 procent för soloföretagare som anställer en till i företaget.

Den gröna skatteväxlingen ger kommunerna ökade kostnader inom ett flertal områden till exempel transportverksamheten, skolskjutsar och ökade förbrukningsavgifter för el. Dessa kostnadsökningar har inte kommunerna kompenserats för.

Rådet för kommunal redovisning erhåller 2,1 miljoner

Rådet för kommunal redovisning som är en ideell förening för normbildning i redovisningsfrågor för kommuner och landsting erhåller 2,1 miljoner kronor. Finansieringen delas mellan staten och Sveriges Kommuner och Landsting.

Rådet för främjande av kommunala analyser

Rådet ska bildas den 1 januari 2006 och har som huvuduppgift att vidareutveckla den kommunala databasen. År 2006 avsätts 5,4 miljoner och år 2007 6,0 miljoner kronor för ändamålet. Finansieringen delas även här mellan staten och Sveriges Kommuner och Landsting.

Modellen ”Skatter och bidrag”

En kommunvis beräkning av skatter och bidrag kommer med nästa cirkulär i slutet av vecka 40. För de som har beräkningsmodellen ”Skatter och bidrag” kan följande ändringar göras i ”Indatabladet” så länge:

- Skriv in det nya anslaget för kommunalekonomisk utjämning i cellerna D33–F33. Beloppen framgår av sista raden i tabell 4.
- Skriv in inkomstutjämningsbidraget, netto i cellerna D36–F36. Beloppen framgår av första raden i tabell 6.
- Skriv in prognosen på regleringsbidraget/avgiften för åren 2006–2008 i cellerna D41–F41. Beloppen framgår av sista raden i tabell 6.
- Skriv in formeln =B16 i cellen B15. Ändringen får endast effekt om man kör en

prognos på det egna skatteunderlaget.

Frågor om avsnitten ovan kan ställas till Henrik Berggren, tfn 08-452 77 42, Marcus Holmberg, tfn 08-452 78 82, Signild Östgren, tfn 08-452 77 45, och Siv Stjernborg, tfn 08-452 77 51, avdelningen för ekonomi och styrning.

Barn och utbildning

Gömda barn ska få undervisning

För undervisning av barn och unga som håller sig gömda efter beslut om avvisning får kommunerna 50 miljoner år 2006. Enligt uppgift från Utrikesdepartementet är anslagets storlek beräknat utifrån de verksamheter som kommunerna idag får ersättning för i form av ett schablonbelopp. Vidare bygger beräkningen på att 800–1 000 barn kan komma att omfattas av förslaget.

Enligt förbundens uppfattning ger det aviserade bidraget inte berörda kommuner full kostnadstäckning. Då asylpolitiken är en statlig angelägenhet är förbunden dessutom frågande inför varför ersättningsfrågan inte hanteras på samma sätt som övriga ersättningsfrågor för asylsökande, dvs. genom schablonbelopp som utgår för varje barn. Den nu föreslagna ordningen kommer att slå väldigt olika för olika kommuner.

Riktat bidrag till personalförstärkningar i skola och fritidshem upphör vårterminen 2006

Ett riktat statsbidrag för personalförstärkningar i skola och fritidshem infördes hösten 2001 och ska avse fem läsår. Möjligheten att söka dessa medel upphör således i och med läsåret 2005/2006.

Successivt inordnas statsbidraget med 1 miljard år 2006 och den sista miljarden år 2007 i anslaget för kommunalekonomisk utjämning.

Riktat bidrag till personalförstärkningar i förskola till och med 2007

Ett riktat statsbidrag till personalförstärkningar i förskolan utgår med 1 miljard år 2005 och ytterligare 1 miljard år 2006–2007. År 2008 läggs de 2 miljarderna i anslaget för kommunalekonomisk utjämning.

Det riktade bidraget till förskolan kommer liksom det riktade bidraget till skola och fritidshem att betalas ut vid tre tillfällen (maj, september samt januari nästkommande år).

Fortsatt riktat bidrag till vuxenutbildningen till och med 2008

Det riktade statsbidraget fortsätter vara riktat till 2008.

17 500 fler högskoleplatser till 2007

Högskolan byggs ut med sammanlagt ca 17 500 platser till och med år 2007. Av de nya platserna är endast 305 (105 platser redan under 2005) styrda till lärarutbildning (samtliga till Lärarhögskolan i Stockholm).

För perioden 2005–2008 har regeringen som mål angett drygt 7 000 som lägsta antalet lärarexamina per år.

En särskild satsning föreslås för att få fler lärare med inriktning mot matematik, naturvetenskap och teknik. Arbetslösa akademiker eller akademiker som önskar byta yrke och har tillräcklig högskoleutbildning i matematik, naturvetenskap eller teknik skall kunna komplettera sin utbildning med 60 poäng till lärarexamen. Satsningen beräknas omfatta 300 studenter och starta tidigast våren 2006 och vara slutförd under 2007.

Målet lägst 7 000 lärarexamina per år motsvarar den faktiska examinationen de senaste tre åren. Det är dock långt ifrån det av Skolverket framräknade årliga behovet av ca 13 000 examinerade lärare fram till och med 2009.

Ingen kompensation för gymnasieskolans genomförande

Sveriges Kommuner och Landsting har framhållit att ett genomförande av ämnesbetyg i gymnasie- och vuxenutbildningen innebär betydande fortbildningsinsatser för kommunerna. Det är viktigt att dra lärdom av de reformer som skedde under 1990-talet för att säkerställa ett genomförande av det nu fattade riksdagsbeslutet. I många sammanhang har behovet påtalats av en väl förberedd och planlagd implementeringsfas med erforderliga medel. Dessvärre har regeringen avslagit ansökan om medel med motiveringen att förslagen i propositionen *Kunskap och kvalitet – elva steg för utveckling av gymnasieskolan* (prop.2003/04:140) är av sådan art att de anses rymmas inom ramen för anpassningar till löpande samhällsförändringar.

Förbunden anser inte att ett genomförande av nya reformer kan anses vara anpassningar till löpande samhällsförändringar utan vidhåller att resurser behövs för de fortbildningsinsatser som är erforderliga.

Frågor om avsnittet Barn och utbildning kan ställas till Mats Söderberg, tfn 08-452 79 42, Ulla Gummesson, tfn 08-452 75 09, Laina Kämpe, tfn 08-452 79 37, avdelningen för lärande och arbetsmarknad och Signild Östgren, avdelningen för ekonomi och styrning, tfn 08-452 77 45.

Handikappomsorg

Översyn av LSS-utjämnings under 2006

Regeringen kommer under år 2006 tillsätta en utredare för översyn av LSS-utjämnings. Redan i propositionen om LSS-utjämnings förutsattes att en utvärdering av systemet skulle göras.

Förbunden ser mycket positivt på att en översyn och en utvärdering görs av LSS-utjämnings då många problem fortfarande är olösta i systemet.

Indexen i LSS-utjämnings för personal och koncentration uppdateras 2006

Regeringen har för avsikt att uppdatera konceptions- och personalkostnadsindex för bidrag och avgifter år 2006. En förordningsförändring kommer således att göras så att uppdatering sker av indexen med underlag från bokslutet år 2004. Vidare anser regeringen att någon ytterligare uppdatering inte ska göras förrän utjämningsystemet följts upp och utvärderats.

Förbunden är positiva till den föreslagna omräkningen av konceptions- och personalkostnadsindex eftersom det i inledningsskedet funnits dubbla utjämnings-

system, dels det nationella, dels ett system för utjämning inom vissa län. En anpassning genom en omräkning till 2004 års nivå måste alltså göras så att de länsvisa mellankommunala utjämningsystemen tillåts upphöra.

Regleringsavgift i LSS-utjämningen

Skillnaden mellan bidrag och avgifter i LSS-utjämningen regleras året efter bidrags- och avgiftsåret, vilket innebär att skillnaden på 233 miljoner kronor i LSS-utjämningen år 2005 kommer att dras från alla kommuner med ett belopp mätt i kronor per innevånare år 2006 (se tabell 4). År 2007 kommer mellanskillnaden mellan bidrag och avgifter för 2006 års LSS-utjämning att dras på liknande sätt.

Den särskilda psykiatrisatsningen fortsätter år 2006

För år 2006 finns det 200 miljoner så kallade Miltonpengarna att söka – en minskning från i år med 300 miljoner.

En ny myndighet bildas inom handikappområdet

Myndighetens huvuduppgift blir att främja ett strategiskt och effektivt genomförande av den nationella handikappolitiken från och med 1 januari 2006. Det nationella tillgänglighetscentret förs över till den nya myndigheten liksom arbetet med bemötandeuppdraget. Vissa uppgifter inom Hjälpmedelsinstitutet kommer att föras över. Sibus verksamhet med statsbidragsgivning till utbildningsanordnare och enskilda upphör och arbetsuppgifterna övergår till Socialstyrelsen.

Bilstödet har tillfälligt förstärkts under 2005

Med avsikt att förkorta väntetiderna för bilstöd och komma till rätta med medelsbristen i systemet anvisade regeringen under 2005 nya medel till bilstödet, totalt 341 miljoner kronor. Huruvida detta har lett till att man fullt ut har kommit till rätta med väntetiderna är inte klarlagt. I anslaget för 2006 har regeringen minskat anslagen till 256 miljoner kronor.

Frågor om avsnitten ovan kan ställas till Signild Östgren, tfn 08-452 77 45, avdelningen för ekonomi och styrning, frågor om bilstödet Åsa Zetterberg, tfn 08-452 79 32, avdelningen för tillväxt och samhällsbyggnad.

Individ- och familjeomsorg

90 miljoner permanentas för Hiv/aids

För att möjliggöra en samlad satsning på arbetet för att förebygga hiv-infektion föreslås att de 90 miljoner kronor som tidigare tillfälligt avsatts överförs från kontot för bidrag till kommunerna och permanentas som ett riktat bidrag under Socialdepartementet. Under hösten 2005 avser regeringen att utarbeta en proposition med en samlad strategi för det hiv-förebyggande arbetet.

Tidigareläggning av höjt barnbidrag till 1 oktober 2005

I budgetpropositionen 2005 utlovades höjt barnbidrag från 2006. Nu vill regeringen tidigarelägga detta så att höjt barnbidrag utgår redan från 1 oktober 2005. Det samma gäller för flerbarnstillägget som också ska utgå från andra barnet.

Höjt tak i bostadstillägg till pensionärer från 1 januari 2006

Hyrestaket i bostadstillägget höjs från 4 670 kronor per månad till 4 850 kronor per månad från 1 januari 2006. Läs mer under avsnittet Äldreomsorg.

Höjt tak i sjuk- och föräldraförsäkringen 1 juli 2006

Det så kallade inkomsttaket i sjuk- och föräldrapenningen höjs från 7,5 till 10 prisbasbelopp från den 1 juli 2006. Detta innebär att taket höjs från 24 900 till 33 000 kronor per månad. Regeringen föreslår också en höjning av ersättningen i de 90 s.k. lägstanivådagarna i föräldrapenningen, från 60 till 180 kronor per dag. Läs mer under avsnittet Arbetsgivarfrågor.

Frågor om avsnitten ovan kan ställas till Per Sedigh, tfn 08-452 77 43, avdelningen för ekonomi och styrning, Gigi Isacson, tfn 08-452 78 46 och Anita Sundin, tfn 08-452 78 53, avdelningen för vård och omsorg, Åsa Zetterberg, tfn 08-452 74 11, avdelningen för tillväxt och samhällsbyggnad.

Invandrar- och flyktingfrågor

Stödinsatser för barnfamiljer ökas med 50 miljoner

Kommunerna skall kunna ge stödinsatser av förebyggande karaktär till asylsökande familjer med barn samt asylsökande ensamkommande barn. Ersättningen till kommunerna ökas därför med 50 miljoner kronor.

Anslag för asylsökandes sjukvård ökas med 75 miljoner

Regeringen avser att föreslå en ny lag om asylsökandes sjukvård som ersätter den nuvarande överenskommelsen mellan staten och Sveriges Kommuner och Landsting. Anslaget ökas med 75 miljoner kronor för ersättning till landstingen för de asylsökandes hälso- och sjukvård.

Effektivare och snabbare introduktion genom regional och lokal samverkan

Regeringen anser att det är angeläget att stärka och utveckla det pågående lokala och regionala arbetet kring nyanländas etablering. För att möjliggöra ett sådant utvecklingsarbete föreslår regeringen att 20 miljoner kronor per år 2006 och 2007 avsätts för inventering, samordning m.m. av utvecklingsarbete inom och mellan några län.

Avsiktsförklaringen

Regeringen kommer noga att följa den fortsatta utvecklingen av de åtaganden, som gjorts i den s.k. avsiktsförklaringen som i juni 2004 träffades mellan regeringen, Svenska Kommunförbundet, Landstingsförbundet, LO, TCO och SACO om insatser för bättre integration. I april 2005 beviljade regeringen 15 miljoner kronor under 2005–2007 inom ramen för den s.k. delfinansiering av informations- och utbildningsinsatser som skall genomföras av de centrala parterna på arbetsmarknaden.

”Prova på”-platser till personer med utländsk bakgrund

Arbetsförmedlingens uppdrag att erbjuda s.k. ”prova på”-platser måste i fortsättningen i ökad utsträckning komma personer med utländsk bakgrund till del. Särskilda medel skall även fortsättningsvis avsättas för att stärka ställningen på arbetsmarknaden för personer med utländsk bakgrund.

Tydligare ansvar för AMV

Regeringen avser att ge Arbetsmarknadsverket (AMV) ett tydligare ansvar för arbetslivsinriktade aktiviteter för nyanlända invandrare i yrkesverksam ålder som inom rimlig tid kan bedömas få ett arbete. Arbetsförmedlingarna skall bland annat medverka till tidig kartläggning och bedömning av yrkesbakgrund och samordna berörda aktörers insatser. Av särskilt intresse i sammanhanget är möjligheten att kombinera utbildningen i svenska med andra etableringsaktiviteter. Regeringen återkommer i vår med förslag till förtydligt ansvar för AMV.

Arbetsplatsintroduktionen ska fortsätta

Försöksverksamheten med arbetsplatsintroduktion för vissa invandrare (SIN) bedömer regeringen har gett goda resultat och god måluppfyllelse. Den ska därför fortsätta under 2006. Utgifterna för verksamheten beräknas uppgå till 148 miljoner kronor.

Frågor om avsnitten ovan kan ställas Arjun Bakshi, tfn 08-452 78 56 eller Åsa Lindbom, tfn 08-452 78 91, avdelningen för lärande och arbetsmarknad och Signild Östgren, tfn 08-452 77 45, avdelningen för ekonomi och styrning.

Äldreomsorg

Kompetensstegen åren 2005–2007

Regeringen inleder nu Kompetensstegen – en flerårig nationell satsning för att stödja kommunernas långsiktiga kvalitets- och kompetensutvecklingsarbete inom vård och omsorg om äldre.

För den riktade utbildningssatsningen inom vård och omsorg om äldre avsätts 450 miljoner kronor år 2005 och därpå 300 miljoner kronor under perioden 2006–2007.

Sysselsättningspaketet – utbildningsvikariat för omvårdnadspersonal

Kommunerna ersätts genom kreditering av skattekontot med 800 kronor per dag för de vikarier som ersätter personal som deltar i vårdinriktad grund- eller vidareutbildning. För utbildningskostnader uppgår stödet till 1 000 kronor per utbildningsvecka. Utbildningsvikariatet är sex månader och beräknas omfatta 10 000 personer. Sammantaget avsätts medel för 5 000 utbildningsvikariatsplatser per månad.

Satsning på stöd till anhöriga med ytterligare 100 miljoner

Åren 2006–2008 anslås ytterligare 100 miljoner kronor (utöver tidigare beslutade 25 miljoner kronor 2005–2007) i ett riktat anhörgstöd. Av dessa nya medel går 75

miljoner till fortsatt utveckling av stödet i kommunerna, 20 miljoner till samverkan med frivilligorganisationerna och fem miljoner till pensionärs- och anhörigorganisationerna.

Höjda bostadstillägg till pensionärer den 1 januari 2006

Bostadstillägg till pensionärer (BTP) ska kunna betalas ut med 91 procent av bostadskostnaden upp till 4 850 kronor per månad för personer över 65 år. Nivån är nu 4 670 kronor.

Även när det gäller särskilt bostadstillägg (SBTP) och äldreförsörjningsstöd föreslås en höjning av den övre nivån med 180 kronor från 5 870 kronor till 6 050 kronor för personer över 65 år som är ogifta.

Båda förändringarna föreslås gälla från den 1 januari 2006.

Frågor om avsnittet kan ställas till Kristina Jennbert, tfn 08-452 78 47, avdelningen vård och omsorg.

Hälso- och sjukvård

En nationell vårdgaranti införs den 1 november 2005

Från den 1 november 2005 införs en nationell vårdgaranti som innebär att ingen ska behöva vänta längre än tre månader från beslut till planerad behandling. År 2005 tillförs landstingen 700 miljoner och från år 2006 tillförs 500 miljoner i anslaget för kommunalekonomisk utjämning.

En miljard per år avsätts för att förbättra sjukskrivningsprocessen och minska ohälsan

En miljard avsätts per år 2007–2009 för att öka hälso- och sjukvårdens medverkan i att förbättra sjukskrivningsprocessen och minska ohälsan. Regeringen kommer att överenskomma med företrädare för landstingen om de närmare villkoren för bidraget. Läs mer under avsnittet Arbetsgivarfrågor.

Kommunikationer

Transportpolitisk proposition

En ny transportpolitisk proposition har varit aviserad till våren 2005. Propositionen kommer att behandla samtliga trafikslag. Den är nu aviserad till november 2006.

Vägar

Den riktade trafiksäkerhetssatsningen, det s.k. 11-punktsprogrammet, ska fullföljas genom riktade trafiksäkerhetsåtgärder.

Genom medelstildelning och lånefinansiering avses viktiga investeringar på det nationella vägnätet att kunna genomföras. För väginvesteringar i regional plan blir nivån av statsfinansiella skäl lägre än den nivå som fastställts i länsplanerna. Re-

geringen bedömer att vissa byggstarter är möjliga, men inte samma utsträckning som i de regionala planerna.

För drift- och underhållsåtgärder ligger förslaget till budget på 92 procent av plannivån och för investeringar i nationell plan, regional plan och bärighetsåtgärder på 83 procent av plannivån.

Förbundets tveksamhet och oro inför finansieringen av de "ökade resurser" som anges i den infrastrukturproposition som riksdagen antog 2004 kvarstår. Lånefinansieringen och ränte- och amorteringskrav inger stor osäkerhet. Finansieringen känns enligt förbundets uppfattning varken säker eller särskilt förtroendeingivande. Genom senareläggningar av vissa amorteringar har utrymme skapats för genomförande av andra åtgärder.

Många kommuner har förskottat statliga vägobjekt med kommunala skattemedel till ett belopp på sammanlagt nära 2 miljarder kronor.

Kommunernas förskottering sker trots mycket ogynnsamma villkor. Vägverket betalar ingen ränta på de lånade pengarna, och kommunerna har inga garantier för att lånen återbetalas vid den tidpunkt som är angiven i den vid lånetillfället gällande flerårsplanen.

Bidraget till drift och underhåll av enskilda vägar föreslås höjas från 659 miljoner kronor 2005 till 691 miljoner kronor 2006.

År 1995 var bidraget till drift och underhåll av enskilda vägar 660 miljoner. Längden på det bidragsberättigade enskilda vägnätet har inte minskat under åren. Kommunerna lämnar bidrag respektive sköter enskilda vägar till ett belopp av sammanlagt 400 miljoner kronor per år. Den s.k. BREV-utredningens förslag ("Enskild eller allmän väg?") från 2001 omnämns inte heller i årets budgetproposition.

Transeuropeiska Nätverk (TEN)

Sveriges medlemskap i Europeiska unionen innebär att Sverige har möjlighet att söka finansiellt stöd till projekt som ingår i det s.k. transeuropeiska nätet för infrastruktur för transporter, TEN. Under 2004 antogs reviderade riktlinjer för TEN inklusive en utökad lista med prioriterade projekt. De svenska projekt som är prioriterade är Nordiska Triangeln och sjömotorvägar i Östersjön.

Nordiska triangeln syftar till att förbättra kommunikationerna mellan Köpenhamn, Oslo, Stockholm och Helsingfors. I den ingår järnvägsprojekten Södra stambanan, Västkustbanan, Nordlänken, delar av Västra stambanan och City-tunneln. De vägprojekt som ingår är E4, E6 och E18. Även Arlanda och Göteborgs hamn ingår som delar i den Nordiska Triangeln.

Oförändrat driftstöd till icke-statliga flygplatser 2006

Driftstödet till kommunala flygplatser föreslås i budgetpropositionen uppgå till 102 miljoner kronor för 2006, varav 80 miljoner finansieras genom statligt anslag och 22 miljoner finansieras av Luftfartsverket. Detta är samma bidragsvolym som för 2005.

Sveriges Kommuner och Landsting delar regeringens uppfattning att detta stöd är avgörande för upprätthållandet av en god tillgänglighet till hela landet. Förbunden förutsätter att regeringen även i den kommande transportpolitiska proposi-

tionen markerar flygets betydelse för den regionala tillväxten och utvecklingen.

Ny skatt på flygresor införs

Syftet med denna skatt är att flyget skall betala för sina utsläpp av CO₂. Skatten är tänkt att införas enligt den modell som Danmark idag tillämpar, vilket innebär att en enhetsskatt införs för varje avresande passagerare. Regeringen anger att denna skatt skall ligga någonstans mellan 50–100 kr per avresande passagerare.

Sveriges Kommuner och Landsting bedömer att en sådan skatt kommer att få allvarliga konsekvenser för det regionala flyget i Sverige och på sikt kraftigt minska konkurrenskraften för vissa delar av landet.

Sveriges Kommuner och Landsting förordade i sitt remissvar att Sverige inte ensidigt skulle införa en sådan skatt utan istället verka för att inlemma transportsektorn, inklusive flyget, i EU:s handelssystem med utsläppsrättigheter. Förbunden anser med anledning av detta att regeringen bör avvakta med att införa denna skatt och istället genomföra en grundlig konsekvensanalys. En sådan analys bör bland annat belysa Sveriges framtida möjligheter att bibehålla ett starkt näringsliv och locka nya företag att starta verksamhet även utanför storstadsregionerna. Förbunden vill återigen uppmana regeringen att istället för att införa schabloniserade skatter verka för att inlemma transportsektorn i EU:s handelssystem med utsläppsrättigheter.

Interregional kollektiv persontrafik

Anslaget för Rikstrafikens upphandling av transportpolitiskt motiverad interregional kollektiv persontrafik höjdes på grund av de ökade utgifterna engångsvis med 30 miljoner kronor för 2005 till 923 miljoner. För 2006 föreslås en återgång till nivån 893 miljoner kronor.

Tre utredningar har genomförts för att vidareutveckla kollektivtrafiken, Kollektivtrafikutredningen, Färdtjänstutredningen och Järnvägsutredningen. Utredningarna kommer att behandlas i den transportpolitiska proposition som regeringen har för avsikt att presentera hösten 2005.

Frågor om avsnittet Kommunikation kan ställas till Bengt Skagersjö, tfn 08-452 79 64, Håkan Johansson, tfn 452 79 60 och Fredrik Jaresved, tfn 08-452 79 67, avdelningen för tillväxt och samhällsbyggnad.

Övrig verksamhet

Bredbandsutbyggnaden fortsätter

Regeringen räknar med att betala ut 180 miljoner kronor i år. Resterande knappt 500 miljoner ska betalas ut 2006. Regeringen skriver också att utbetalningarna troligen släpar efter fram till 2007; en direkt effekt av den frysningen av bidragen som varit.

Den exakta fördelningen av de innehållna medlen och hur de ska betalas ut diskuteras nu mellan finansdepartementet och näringsdepartementet. Exakt när det blir är fortfarande oklart.

Kommunerna slapp bidra till att täcka kostnaderna för stormen Gudrun

100 miljoner kronor föreslogs i budgetpropositionen 2005 omföras från anslaget ”Bidrag till särskilda insatser i vissa kommuner och landsting” till anslaget för ”Jord- och skogsbruk, fiske och anslutande näringar” för att täcka kostnader för stormen Gudrun. Denna minskning kommer inte att göras. Däremot omförs 11,5 miljon kronor till anslaget för Länsstyrelserna för samma ändamål.

EU:s budgetmyndighet förväntas besluta om bidrag till Sverige för stormen med cirka 768 miljoner kronor. En del av dessa medel kommer att fördelas till drabbade kommuner och landsting. Enligt EU:s solidaritetsfond är endast offentliga utgifter kopplade till olika omedelbara krisinsatser stödberättigade. De största enskilda posterna för stödberättigade kostnader i samband med stormen är kopplade till röjning, återställande av infrastruktur samt räddningstjänst.

Regeringen avsätter också 150 miljoner kronor per år 2006–2008 för återplantering av stormfälld skog.

Det är i dagsläget oklart hur kommunerna och landsting kommer att få del av ovanstående bidrag. Förbunden kommer att arbeta vidare med frågan för att utreda möjligheten för kommunerna och landstingen att få täckning för de betydande kostnader som kommunerna haft.

10 miljoner till utredningar om kommunsammanslagningar

Tio miljoner kronor avsätts för bidrag till utredningar om kommunsammanslagningar. Regeringen uttalar sig positivt till att verka för att möta negativa effekter i utjämnningssystemet vid sammanslagningar.

SCB utökar insamling av ekonomiska uppgifter från kommuner och landsting

SCB tillförs 70 000 kronor från kommunanslaget för att samla in ekonomiska uppgifter från kommuner och landsting i syfte att förbättra beslutsunderlaget inför budgetpropositionen. Inga medel tillförs kommuner och landsting.

Medel reserveras för försvarsuppgörelsen

Ett nytt anslag år 2005 föreslås om 200 miljoner kronor för ”Insatser med anledning av försvarsomställningen”. Anslaget ska ingå i det statliga utgiftsområdet 19 Regional utveckling och finansieras genom en motsvarande minskning av anslaget ”Bidrag till särskilda insatser i vissa kommuner och landsting”. Syftet med anslaget är att täcka kostnader för tillväxtfrämjande insatser samt kostnader för omlokalisering av statliga arbetstillfällen i de mest berörda kommunerna med anledning av försvarsomställningen. År 2006 överförs 100 miljoner ytterligare. För år 2007 reserveras ytterligare 100 miljoner från kommunkontot för att täcka myndigheternas eventuellt ökande kostnader i samband med omlokaliseringarna.

Förbunden ogillar att regeringen tar pengar från anslaget för särskilda insatser i vissa kommuner och landsting för att finansiera kostnader för omlokalisering av statliga myndigheter.

Nya anslag till klimatinvesteringsprogram (KLIMP)

Regeringen föreslår en fortsatt satsning på bidrag till klimatinvesteringsprogram. Den föreslagna nivån för 2006 är nu 350 mkr och 320 mkr för vardera av de två följande åren. En del av medlen bör enligt regeringen kunna användas till att stödja och stimulera arbetet med lokala projekt och klimatstrategier och då särskilt i mindre kommuner. Regeringen avser att i 2006 års ekonomiska vårproposition ta ställning till klimatinvesteringsprogrammets fortsättning.

Övriga miljöåtgärder

Fortsatta satsningar som delvis berör kommunerna görs på sanering av förorenade områden och bevarande och restaurering av värdefulla naturmiljöer och biologisk mångfald.

Enligt regeringens uppfattning bör den offentliga sektorn i ökad utsträckning ställa miljökrav vid sin upphandling. Miljöstyrningsrådets arbete med EKV-verktyget är enligt regeringen viktigt och bör förstärkas.

Frågor om miljöavsnittet kan ställas till Andreas Hagnell, tfn 08-452 78 66, sektionen för planering och hållbar utveckling, samt för övriga delar i avsnittet till Signild Östgren, tfn 08-452 77 45, avdelningen för ekonomi och styrning.

Arbetsmarknadspolitik – Sysselsättningspaketet

Det övergripande målet för regeringens ekonomiska politik är full sysselsättning. Allas möjlighet till egen försörjning och ett arbetsutbud som möjliggör ett välfärdssystem som tillgodoser medborgarnas behov är centralt. Regeringens mål om att den reguljära sysselsättningen för personer i åldern 20–64 år ska uppgå till 80 procent ligger fast. Den öppna arbetslösheten ska pressas tillbaka till fyra procent, i ett första steg mot full sysselsättning.

Fler arbetsförmedlare för förbättrad matchning och kontroll

Arbetsförmedlingens personalresurser förstärks 2006 och 2007 med upp till 500 personer för att höja kvaliteten och öka kontrollen, bl.a. genom att anställa arbetslösa akademiker.

20 000 Plusjobb

Regeringen föreslår att en ny typ av anställningsstöd, benämnda Plusjobb införs från och med den 1 januari 2006 för anställning inom stat, kommun, landsting, kommunalförbund, och av dessa organisationer anlitate entreprenörer. Målgruppen för Plusjobb är arbetslösa inskrivna vid arbetsförmedlingen i minst två år.

Anvisning till Plusjobb får göras under perioden den 1 januari till den 31 december 2006 och anvisningstiden föreslås bli maximalt två år. Plusjobb omfattas inte av lagen (1992:80) om anställningsskydd. Under tiden i Plusjobb ska deltagare ha regelbunden kontakt med arbetsförmedlingen och söka osubventionerat arbete.

För personer som går på Plusjobb och fyllt 60 år kommer det särskilda anställningsstödet att vara tillgängligt efter det att Plusjobb avslutats.

Regeringen ger AMS i uppdrag att utarbeta former för avtal samt att i samråd med berörda parter närmare definiera vad som kan betraktas som Plusjobb.

Den som anställer en person på Plusjobb får en lönesubvention på 100 procent av lönen inklusive personalomkostnader upp till ett tak på 1 000 kronor per dag. Om en överenskommelse om anpassning och utveckling görs ges ett bidrag för merkostnader på 100 kronor per dag till arbetsgivaren. För personer från aktivitetsgarantin ges ytterligare ett bidrag på 150 kronor per dag till arbetsgivaren för exempelvis handledning på arbetsplatsen. Antalet Plusjobb får totalt inte överskrida 20 000.

10 000 Utbildningsvikariat för omsorgspersonal

Kompetensstegen innehåller sedan tidigare drygt 1 miljard kronor för kompetensutveckling av personal inom äldreomsorgen. Som en del i regeringens sysselsättningspaket tillkommer en tvåårig satsning för att höja kompetensen för bl.a. omvårdnadspersonal. Satsningen kan ge fler anställda både grundläggande och specialiserade kunskaper.

Genom denna satsning blir det årligen möjligt för cirka 5 000 anställda att genomgå en grundläggande eller specialiserad utbildning för sitt yrke samtidigt som stödet kan lämnas under 6 månader för vikarien. Omfattningen beräknas då till 10 000 utbildningsvikariat per år under 2006 och 2007.

Utbildningsvikariat innebär att den som är inskriven som arbetssökande på arbetsförmedlingen och varit arbetslös i minst en månad erbjuds en vikariatsanställning hos kommun, landsting eller en av dem anlita vårdentreprenör, som beviljat en anställd utbildning med lön.

Vikarien behöver inte ersätta en viss person utan kan placeras där han eller hon bedöms göra störst nytta i verksamheten. Arbetsgivarens svarar för nödvändig introduktion och erbjuder vikarien önskad sysselsättningsgrad. Arbetsgivarens ges stöd med den faktiska lönekostnaden som ligger till grund för utbildningsvikariat, dock med högst 800 kronor per dag. Stödet lämnas under längst sex månader.

Ett utbildningsvikariat ska kunna komma ifråga oavsett vem som bekostar den utbildning som den anställde tar del av. I de fall där utbildningen bekostas av arbetsgivaren lämnas ett särskilt stöd för utbildningskostnaden till arbetsgivaren med hälften av utbildningskostnaden, dock högst 1 000 kronor per vecka och person, som deltar i utbildningen. Den får vara högst 12 månader. Satsningen riktar sig i första hand till personal inom den äldreomsorg som kommunerna ansvarar för. Utbildningsvikariatet får pågå t.o.m. 2007.

Allmänt anställningsstöd för ungdomar under 2006

Det allmänna anställningsstödet villkor på 12 månaders inskrivningstid sänks till 6 månaders inskrivningstid vid anställning av arbetslösa ungdomar mellan 20 och 24 år. Förslaget gäller anvisningar som görs mellan den 1 januari och den 31 december 2006.

Resurser till feriearbeten förstärks under 2006

Regeringen avser att tillfälligt förstärka resurserna för feriearbeten under 2006 med 25 miljoner kronor, dvs. att det kommer att finnas 75 miljoner kronor.

3 000 Lärlingsplatser tillskapas under 2006

För att underlätta för lågutbildade ungdomar att få ett arbete avser regeringen att fr.o.m. den 1 januari 2006 bredda det arbetsmarknadspolitiska programmet arbetsmarknadsutbildning med särskild inriktning på kategorin arbetssökande ungdomar mellan 20 och 24 år. Lärlingsplatserna ska innebära en kombination av i huvudsak arbetsplatsförlagd yrkesutbildning och studier i kärnämnen, yrkessvenska eller yrkesanpassade ämnen. AMS tidigare erfarenheter av projekt med lärlingsplatser skall ligga till grund för modellen. Lärlingsplatserna skall riktas mot den privata sektorn. En annan komponent i lärlingsplatserna ska vara rotation mellan ett begränsat antal företag för att öka den arbetslöses kontaktyta med företagen på orten. Lärlingsplatserna beräknas pågå under sex månader, eller till dess målet med utbildningen uppnåtts. Antalet deltagare i lärlingsplatserna beräknas uppgå till i genomsnitt 3 000 personer under 2006. Liksom i annan arbetsmarknadsutbildning lämnas aktivitetsstöd till deltagaren medan insatsen pågår.

4 000 arbetslösa akademiker erbjuds jobb under 2006

Regeringen avser att ge AMS i uppdrag att upprätta ett samarbete mellan arbetsförmedlingen och bemanningsföretag eller liknande under 2006 och 2007. Regeringens bedömning är att en ordning där arbetsförmedlingen via bemanningsföretag eller liknande placerar en arbetslös akademiker i ett mindre företag med en subvention utan att företaget behöver ta det fulla arbetsgivaransvaret ökar sannolikt småföretagens vilja att pröva en akademiker samtidigt som förmedlingens möjlighet att erbjuda arbetslösa akademiker kontakt med arbetslivet breddas och ökar. Insatsen förväntas innebära att i genomsnitt 4 000 arbetslösa akademiker kan erbjudas jobb under 2006.

1 000 platser på kvalificerad yrkesutbildning (KY)

Arbetsmarknaden söker idag kvalificerat yrkeskunnande. Det ökar behovet av eftergymnasiala utbildningar, särskilt inom bristyrken. Regeringen förstärker KY genom att föreslå riksdagen att avsätta medel för en tillfällig satsning på ytterligare 1 000 platser med start vårterminen 2006. Under 2006 avsätts 95 miljoner kronor för ändamålet, inkl. kostnader för studiemedel. Utbildningar inom bristyrken ska prioriteras. Det innebär att staten 2006 satsar resurser som möjliggör ca 16 000 platser inom KY.

Arbetsplatsintroduktion för vissa invandrare (SIN) fortsätter även nästa år

Försöksverksamheten med 275 specialutbildade arbetsförmedlare som stöd till vissa invandrare för att underlätta deras möjligheter att få jobb fortsätter nästa år.

Frågor om regeringens sysselsättningspaket besvaras av Phia Moberg, tfn 08-452 76 28, förhandlingssektionen eller Leif Lindberg, tfn 08-452 74 73, arbetslivssektionen.

Nya förstärkta arbetsmarknadspolitiska insatser för personer med funktionshinder som medför nedsatt arbetsförmåga

Regeringen anger i budgetpropositionen att man avser utforma två nya arbetsmarknadspolitiska insatser för personer med funktionshinder och nedsatt arbetsförmåga. Insatserna som benämns utvecklingsanställning och trygghetsanställning föreslås börja gälla från och med den 1 januari 2006.

Utvecklingsanställning

Utvecklingsanställning är en form av skyddat arbete. Det innebär att den undantas från reglerna i lagen (1992:80) om anställningsskydd (LAS). Utvecklingsanställningen ska utöver de egentliga arbetsuppgifterna även innefatta inslag av utbildning, rehabilitering, hjälpmedelsanpassning, arbetsprövning och vägledning. Anställningen ska pågå under högst ett år men kan i undantagsfall förlängas ytterligare längst ett år. Lönebidrag och ett anordnarbidrag för merkostnader med högst 100 kronor per dag föreslås utges. 1 370 platser under 2006 och en ökning till 3 460 platser år 2008.

Trygghetsanställning

Trygghetsanställning är avsedd för personer vars behov inte kan tillgodoses genom andra insatser (inklusive utvecklingsanställning). Bidrag utgår på motsvarande sätt som för utvecklingsanställning. Insatsen är tänkt som en mer långsiktig åtgärd och är därför inte tidsbegränsad. Drygt 500 trygghetsanställningar beräknas för 2006 och avses öka till cirka 2 900 år 2008. Trygghetsanställningar ska framöver även kunna anordnas av andra arbetsgivare än Samhall AB. AMS får det samlade ansvaret för samtliga insatser och blir huvudman för bidraget till Samhall AB. Samhall ska även fortsättningsvis ge funktionshindrade arbete i hela landet.

Frågor om avsnittet kan ställas till Håkan Hellstrand, tfn 08-452 78 19, Vivi Libietis, tfn 08-452 78 20, Torgny Ljungkvist, tfn 08-452 78 21, Åsa Persson, tfn 08-452 78 25 samt Mats Söderberg (KY-utbildning), tfn 08-452 79 42, avdelningen för lärande och arbetsmarknad, Leif Lindberg, tfn 08-452 74 73, arbetslivssektionen, Phia Moberg, tfn 08-452 76 28, förhandlingssektionen.

Arbetsgivarfrågor

Löneökningstakten måste ligga i nivå med våra konkurrentländer

På sikt måste löneökningstakten, givet produktivitetsutvecklingstakten, ligga i nivå med den i våra konkurrentländer. Ett stort ansvar vilar därför på arbetsmarknadens parter att se till att löneökningstakten ligger på en nivå som är långsiktigt samhällsekonomiskt hållbar. Arbetsmarknadens parter ansvarar samtidigt för att osakliga löneskillnader mellan kvinnor och män inte förekommer.

En utredare har fått i uppdrag att utvärdera Medlingsinstitutets verksamhet under åren 2000–2004, givet ansvarsfördelningen mellan staten och arbetsmarknaden, utifrån målen om en lönebildning i samhällsekonomisk balans samt arbetsfred. Utredaren skall redovisa uppdraget senast den 31 mars 2006.

Formerna för lönebildningen är, enligt regeringens mening, i första hand en fråga för arbetsmarknadens parter. Avtal är att föredra framför lagstiftning eftersom ett

brett samförstånd mellan parterna skapar stabilitet och legitimitet åt träffade överenskommelser. Därutöver behövs ett starkt nationellt ramverk som fastställer spelreglerna för lönebildningen och stärker förutsättningarna för en väl fungerande lönebildning. I detta ramverk ingår regler om bl.a. stridsåtgärder, medling och förbud mot löneskillnader mellan kvinnor och män

Frågor om avsnittet om kan ställas till Kerstin Blomqvist, arbetslivssektion, tfn 08-452 74 66.

Tidsbegränsade anställningar utreds

Näringsdepartementet har utarbetat promemorian Förstärkning och förenkling, ändringar i anställningsskyddslagen och föräldraledighetslagen (Ds 2002:15) som innehåller förslag till nya regler om tidsbegränsade anställningar och stärkt rätt till föräldraledighet. Regeringen avser att lämna en proposition under våren 2006

Frågor om avsnittet kan ställas Rickard Hultman, tfn 08-452 76 01, arbetsrättssektionen, arbetsgivarpolitiska avdelningen.

Jämställdhetspolitik

- Den jämställdhetspolitiska utredningen, Makt att forma samhället och sitt eget liv – jämställdhetspolitiken mot nya mål (SOU 2005:66), har föreslagit en stärkt styrning av jämställdhetspolitiken bland annat i form av nya mål och indikatorer för att mäta måloppfyllelsen, samt inrättandet av en ny jämställdhetsmyndighet. Förslagen remissbehandlas under hösten 2005.
- Regeringen ska tillsammans med Vänsterpartiet och Miljöpartiet de gröna ta fram en nationell handlingsplan mot könsdiskriminerande löneskillnader. Planen ska vara färdig under hösten 2005.
- JämO ska öka sina insatser för att granska och stödja arbetsgivares lönekartläggningar. Anslaget höjs med 6 miljoner kr per år i tre år.
- En kartläggning av de ekonomiska resursernas fördelning mellan kvinnor och män har gjorts (bilaga 4, Budgetpropositionen 2006).
- Detta år görs en särskild genomgång av deltidsarbetets omfattning och betydelse för kvinnor och mäns inkomster. Dessutom undersöks utvecklingen de senaste fem åren.

Frågor om avsnittet kan ställas till Anna Ulveson, tfn 08-452 74 67, arbetslivssektionen.

Höjning av taket i sjuk- och föräldrapenning från 1 juli 2006

Det s.k. inkomsttaket i sjukpenningen och föräldrapenning höjs från 7,5 till 10 prisbasbelopp från den 1 juli 2006. Det innebär att taket höjs från knappt 24 900 kronor till drygt 33 000 kronor per månad. Inkomstbortfallsprincipen urholkas om inte taket höjs. Idag har många inkomster som ligger över taket. Andelen försäkrade med inkomster som ligger över dagens tak beräknas till ca 1,4 miljoner arbetstagare. Det gäller i synnerhet män och det är en orsak till att män tar ut färre föräldrapenningdagar än kvinnor.

Förslaget om höjt tak i föräldrapenningen gäller även barn födda före den 1 juli 2006. Regeringen avser att återkomma till riksdagen med lagförslaget. Sjuk- och

föräldrapenningen (under 390 dagar) utbetalas med ett belopp som motsvarar 80 procent av den sjukpenninggrundande inkomsten (SIG) upp till det s.k. taket.

Höjning av de s.k. lägstnivådagarna i föräldrapenning

Förutom de 390 dagarna med inkomstrelaterad ersättning finns 90 dagar i föräldrapenningen där ersättningen nu är 60 kronor per dag (lika för alla). Regeringen föreslår en höjning till 180 kronor per dag från den 1 juli 2006 för barn födda den 1 juli 2006 eller senare. Regeringen avser att inom kort återkomma till riksdagen med lagförslaget.

Frågor om Sjukpenningen besvaras av Jan Svensson, tfn 08-452 74 78 och om Föräldrapenning av Malin Looberger, tfn 08-452 75 58, förhandlingssektionen.

Höjt milavdrag

För att mildra effekterna av det höga bensinpriset höjs milavdraget från 17 till 18 kronor per mil 2006.

Frågor om Höjt milavdrag kan ställas till Lars Ericsson, tfn 08-452 75 96, förhandlingssektionen.

Strategi för ökad hälsa i arbetslivet – Fortsatt arbete för minskad sjukfrånvaro

Trenden med den ökade sjukfrånvaron är bruten och regeringen menar att det finns goda förutsättningar att nå målet med att halvera sjukskrivningarna till 2008. Regeringens strategi i det fortsatta arbetet med frågan är dels inriktad på att förstärka insatserna för att förebygga ohälsa i arbetslivet, dels stärka åtgärderna för snabbare återgång i arbete. Regeringen eftersträvar en ökad fokusering på att ta tillvara människors arbetsförmåga samt förbättra samspelet mellan arbetsplatsen, sjukvården och sjukförsäkringen.

Regeringen betonar att arbetslinjen skall gälla och att sjukpenningförsäkringen inte skall ses som en permanent försörjning utan som en bro tillbaka till arbetslivet. Detta bygger på att inställningen till den enskilde försäkrade ändras, då regeringen menar att den i allt för stor utsträckning präglats av att det är arbetsgivare och myndigheter som skall vara aktiva. Istället måste den försäkrade ges reellt utrymme att påverka sin situation samt vara initiativtagare i processen.

Nödvändiga åtgärder för att stärka insatserna på arbetsplatsen

- *Fokusering på behovet av snabba insatser på arbetsplatsen* genom att arbetsgivarna i högre utsträckning och inom utsatt tidsram lämnar in rehabiliteringsutredningar.
- *Vidareutvecklade läkarintyg.* Regeringen förutsätter att frågor kring den faktiska arbetsförmågan och krav på arbetsrelaterad aktivitet vävs in i det fortsatta arbetet med utformningen av läkarintyget.
- *Översynen av arbetsgivarens rehabiliteringsansvar* skall vara slutförd senast den 30 april 2006.
- *Utvecklad företagshälsovård.* Regeringen har för avsikt att återkomma med ett förslag som syftar till att främja utvecklingen av företagshälsovård och ökad användning av denna.

- *Samtal med arbetsmarknadens parter.* Regeringen avser att med företrädare för kommuner och landsting diskutera vilka åtgärder regeringen kan bidra med för att stärka kommunernas och landstingens arbete för att minska ohälsan i sektorerna. Regeringen avser också att ekonomiskt stödja detta arbete med 50 miljoner kronor.

Insatser från AMS och Försäkringskassan

Det uppdrag om att upprätta en handlingsplan för arbetslösa sjukskrivna som AMS och Försäkringskassan har sedan tidigare utvidgas till att även omfatta anställda i behov av att byta anställning på grund av ohälsa. Försäkringskassan tillsammans med AMS kommer även att vidta förstärkta åtgärder för långtidssjuka som uppstår tidsbegränsad aktivitets- eller sjukersättning.

Samtliga dessa fall skall gås igenom för att säkerställa dels att rehabilitering och övriga åtgärder vidtas för att återföra den långtidssjuka i arbete, dels att rätt ersättning utges. Försäkringskassan har också fått i uppdrag att se över vilka regeländringar som skulle vara nödvändiga för att ge en försäkrad som uppburit aktivitets- eller sjukförsäkring under minst ett år möjlighet att ha sin förmån vilande under upp till två år till förmån för studier, utan prövning av den sökandes arbetsförmåga.

Utökad medverkan från hälso- och sjukvården

Karolinska institutet har på uppdrag av regeringen (efter en gemensam skrivelse från RFV, Landstingsförbundet och Svenska läkarförbundet) gjort en kartläggning över hälso- och sjukvårdens handläggning av ärenden om patienters sjukskrivning. Utredningen visar på betydande brister rörande hur frågorna prioriteras, läkares kunskaper om sjukskrivning och hur hälso- och sjukvården samverkar med andra aktörer såsom Försäkringskassa och arbetsgivare.

För att öka hälso- och sjukvårdens deltagande i arbetet med att minska sjukfrånvaron kommer regeringen göra en treårig ekonomisk satsning på landstingen under åren 2007–2009 ("Resursfördelningsmodellen"). Regeringen skall under perioden kunna fördela 1 miljard kronor per år till landstingen. För att hälso- och sjukvården skall medverka så effektivt som möjligt i arbetet med att minska sjukfrånvaron har regeringen för avsikt att tillsammans med företrädare för landstingen komma överens om de närmare villkoren för bidraget.

Det är glädjande att regeringen lyssnat och tagit till sig förbundens förslag om åtgärder som kan minska sjukskrivningarna. Förslaget skapar en drivkraft som ytterligare höjer viljan att aktivt arbeta med att minska sjukskrivningarna.

Frågor om Ökad hälsa i arbetslivet kan ställas till Örjan Lutz, tfn 08-452 74 82, arbetslivssektionen.

SVERIGES KOMMUNER OCH LANDSTING
Avdelningen för ekonomi och styrning
Sektionen för ekonomisk analys

Maj-Lis Åkerlund

Signild Östgren