

Cirkulärnr: 2003:108
Diariernr: 2003/2508
Handläggare: Signild Östgren
Ingrid Söderström
Sektion/Enhet: Finanssektionen
Datum: 2003-12-03
Mottagare: Ekonomi/finans
Handikappfrågor
Individ- och familjeomsorg
Rubrik: Timbelopp för LASS år 2004

CIRKULÄR

Finanssektionen
Signild Östgren, EJ
Sektionen för socialtjänst, skydd & säkerhet
Ingrid Söderström

2003-12-03

Ekonomi/finans
Handikappfrågor
Individ- och familjeomsorg

Timbelopp för LASS år 2004

Regeringen har fastställt timbeloppet för statlig assistansersättning enligt LASS till **205 kronor** för år 2004. Det är en ökning med 3,5 procent jämfört med år 2003 (198 kronor). Regeringens beslut överensstämmer inte med Svenska Kommunförbundets krav på 221 kronor och Riksförsäkringsverkets förslag till timbelopp på 210 kronor. Förordningen har förändrats så att beslut om ersättningen för kommande år kommer att tas av regeringen före sommaren.

Beräkningen av timbeloppet

Av RFV:s beslutsunderlag framgår i år hur beloppen har räknats fram. Löneökningen har beräknats till 3,7 procent. För att få fram timlönen har RFV använt delningstalet 165. Kommunförbundet har beräknat den faktiska timtiden till 155 timmar per månad. Någon ersättning för tredje sjukveckan har inte räknats in i RFV:s förslag. Däremot har personalomkostnadstillägget sänkts.

Observera att uppdelningen i tabellen inte ska tolkas som att timbeloppet innehåller delar som är öronmärkta för olika kostnader. Timbeloppet hantearas av försäkringskassan som **ett klumpbelopp**.

Kommunförbundets förslag till ändringar i timbelopp för LASS

I tabellen har Kommunförbundets förslag till belopp för år 2004 lagts in i kolumn 4. Kommunförbundet har i skrivelsen till RFV framfört olika synpunkter. Nedan redovisas RFV:s ställningstaganden i sin skrivelse till regeringen.

Fördelningsunderlag för assistansersättningens timbelopp, åren 2002–2004
Kronor per timme

	2002 RFV	2003 RFV	2004 RFV	SK:s för- slag 2004
Grundlön per timme	95,29	99,89	103,66	107,17
OB-tillägg (11,50% RFV o SK)	10,96	11,49	11,92	12,32
Semesterlön (13% 2002–2004 RFV; 13,65% 2004 SK)	12,38	12,98	13,47	14,63
Delsumma lönekostnader	118,63	124,36	129,05	134,12
Arbetsgivaravgifter enligt lag och avtal (RFV: 39,49% år 2002, 41,92 år 2003 och 41,90 år 2004; SK: 42,90 % år 2004).	46,85	52,13	54,07	57,54
Summa lönekostnader	165,48	176,50	183,12	191,66
Övriga kostnader (administration m.m.)	25,52	21,50	26,88	29,22
Totalt (avrundat)	191,00	198,00	210,00	221,00

Kommentarer till Kommunförbundets synpunkter

Kommunförbundet är mycket oroat av rekryteringsläget och omsättningen av personliga assistenter. Kostnaderna för rekrytering, introduktion och handledning har ökat kraftigt de senaste åren. Enligt Kommunförbundet bör timbeloppet fastställas till 221 kronor för 2004.

RFV instämmer i Kommunförbundets uppfattning att finansieringsprincipen ska följas. Uppräkningen av timersättningen ska följa utvecklingen av de kostnader som timersättningen avses ersätta.

Kommunförbundet anför även i år att RFV:s föreskrifter om beräkning av ersättning under jourtid måste överensstämja med de avtal som träffats av arbetsmarknadens parter. RFV konstaterar att en ändring av föreskrifterna enligt Kommunförbundets förslag skulle medföra sådana kostnader för staten att RFV inte kan genomföra en sådan ändring med mindre än att först tillfråga regeringen. RFV vidhåller det förslag som lämnades till regeringen den 31 januari 2002 om att frågan borde regleras i förordningen om assistansersättning.

Kommunförbundet tar upp att kommunernas ansvar vid tillfälligt utökad assistans behöver förtydligas och att kommunernas ökade kostnader för sjuklön/vikarier till andra assistansanordnare är en av orsakerna till att timersättningen inte räcker. RFV instämmer i denna uppfattning.

Kommunförbundet anför ånyo att en rad förskjutningar i ansvar och finansiering har ökat den kommunala kostnaden och anser att detta ytterligare bör analyseras och sedermera regleras. Vidare framförs att Försäkringskassans omprövningar och stramare direktiv avseende bland annat dubbelbemanning samt definition av grundläggande behov innebär en övervältring av kostnader till kommunerna. Ibland har ett omfattande behov med LASS-ersättning helt upphört och kommunen tvingas ta detta ansvar.

RFV har inte utfärdat några direktiv för bedömning av dubbelbemanning. Behov av dubbelbemanning har ökat och detta är en delförklaring till att de genomsnittligt beviljade antalet assistanstimmar ökar sedan reformens tillkomst 1994. Frågan om beviljande av dubbla assistanstimmar tillhör de områden inom regeltillämpningen där praxis saknas; inte sällan kan det röra sig om att en assistent, av olika anledningar, inte vill arbeta ensam hos en ersättningsberättigad person och därför kräver att man ska vara två. Det finns också en gråzon till arbetsmiljölagens (1977:1160) bestämmelser om tillfredsställande arbetsmiljö för arbetstagare.

Slutligen påpekar Kommunförbundet att Försäkringskassans långa handläggningstider medför en ökad kostnad och administration för kommunerna och att en bestämmelse om dröjsmålsränta bör införas.

RFV anser att de långa handläggningstiderna för assistansersättningen är klart otillfredsställande. Det är ett viktigt mål för hela socialförsäkringsadministrationen att ärendena handläggs snabbare utan att kvaliteten försämras. Enligt uppgifter för andra kvartalet 2003 har handläggningstiderna minskat till 199 dagar för 75 procent av ärendena. Det innebär att försäkringskassornas handläggningstid i genomsnitt närmar sig målet för 2003 som är 180 dagar.

RFV arbetar aktivt tillsammans med försäkringskassorna för att få ner handläggningstiderna i riket. En av åtgärderna är att RFV den 1 juli 2003 införde en i riket gemensam metod som stöd i ärendehandläggningen. I ett normalärende som handläggs med stöd av metoden bör beslut kunna fattas inom 90 dagar.

Under en rad av år har det av regeringen fastställda timbeloppet varit för lågt. Eftersom det är av största vikt att finansieringsprincipen följs kommer Kommunförbundet att driva frågan vidare.

Frågor om timbeloppet kan ställas till Signild Östgren eller till Ingrid Söderström. Båda nås via e-post enligt mönstret: fornamn.efternamn@svekom.se.

SVENSKA KOMMUNFÖRBUNDET
Finanssektionen

Maj-Lis Åkerlund

Signild Östgren