

Cirkulärnr: 2001:4
Diariernr: 2001/0027
Handläggare: Henrik Berggren
Siv Stjernborg
Sektion/Enhet: Finanssektionen
Datum: 2001-01-04
Mottagare: Kommunstyrelsen
Ekonomi/finans
Rubrik: Budgetförutsättningar 2002–2004
Bilagor: Bilaga 1: Skatter och bidrag 2002–2004
Bilaga 2: Tillfälligt statsbidrag för kommuner med höga LSS-
kostnader
Bilaga 3: Beställningsblankett

Finanssektionen
Henrik Berggren
Siv Stjernborg, EJ

2001-01-04

Kommunstyrelsen
Ekonomi/finans

Budgetförutsättningar 2002–2004

Svenska Kommunförbundet har tillsammans med Landstingsförbundet gjort en ny bedömning av skatteunderlagsutvecklingen för åren 2000–2004.

Fortsatt gynnsam utveckling i svensk ekonomi

Den svenska konjunkturen toppade under åren 1999 och 2000 med en ökning av BNP med drygt 4 procent. Konjunkturen går nu in i en något lugnare fas, men det innebär ändå en fortsatt gynnsam utveckling i den svenska ekonomin de närmaste åren. Vi bedömer att tillväxten blir ca 3 procent i år och kring 2,5 procent åren därefter. Sysselsättningen fortsätter att stiga om än i långsammare takt, och den öppna arbetslösheten bedöms uppgå till ca 4 procent av arbetskraften de närmaste åren.

Timlöneökningarna beräknas öka med knappt 4 procent under år 2000. Vi bedömer att löneökningarna kommer att bli något högre år 2001. Därefter så dämpas löneökningstakten eftersom konjunkturen försvagas något.

Tabell 1. Ekonomiska förutsättningar, årlig procentuell förändring

	1999	2000	2001	2002	2003	2004
BNP	4,1	4,0	3,0	2,6	2,5	2,4
KPI, genomsn. förändring	0,3	1,2	1,5	2,0	2,0	2,0
Timlöner	3,4	3,9	4,1	3,9	3,7	3,7
Arbetade timmar	2,7	1,9	1,3	0,7	0,6	0,5
Arbetslöshet, procent av arbetskraften	5,6	4,7	4,0	3,9	3,9	3,9

Liten skillnad mot föregående skatteunderlagsprognos

Det är små skillnader jämfört med föregående prognos av skatteunderlaget (september). Sammantaget för åren 2000–2003 blir prognosen till och med densamma. För år 2004 redovisas här en första bedömning.

Skatteunderlaget ökade 1999 med 5,65 procent jämfört med 1998. År 2000 beräknas skatteunderlaget öka med 6,4 procent och i år med 6,1 procent. Det är fortfarande den goda sysselsättningsutvecklingen som bidrar till den förhållandevis starka skatteunderlagstillväxten. Åren 2002–2004 dämpas skatteunderlagstillväxten något på grund av den något lugnare konjunkturutvecklingen. Skatteunderlaget väntas då öka med cirka 4,5 procent per år korrigerat för de regelförändringar som påverkar skatteunderlaget. År 2003 ökar skatteunderlaget med 2,6 procentenheter på grund av att folkpensionen ersätts av en beskattad garantipension. Detta regleras genom en motsvarande reduktion av statsbidraget.

Tabell 2. Skatteunderlagprognos september respektive december

	2000	2001	2002	2003	2004
Aktuell bedömning	6,4	6,1	4,7	6,9	4,2
Bedömning i september	6,5	6,0	4,6	7,0	
Fastställda uppräkningsfaktorer	6,04	5,12			
Skatteunderlag exkl. regelförändringar	5,6	5,1	4,7	4,3	4,2

Regeringens uppräkningsfaktorer för år 2000 och 2001 är 0,4 respektive 1,0 procentenheter lägre jämfört med vår prognos. Detta kan bland annat förklaras av att regeringen bedömer att det blir en svagare utveckling av timlöner och sociala ersättningar än vad vi gör.

Tabell 3. Underlag för beräkningar av skatteunderlaget m.m. för åren 2000–2004 enligt vår nya prognos.

	2000	2001	2002	2003	2004
Prisbasbelopp, kr	36 600	36 900	37 400	38 100	38 900
Befolkning i riket 1.11 året innan	8 862 311	8 880 620	8 894 086	8 909 139	8 925 423
Befolkning, procentuell förändring		0,21	0,15	0,17	0,18
Medelskattkraft kr/inv.	123 308	130 560	136 490	145 661	151 502
Momsavgiften kr/inv.	2 080	2 273	2 357	2 437	2 520
Generellt statsbidrag mkr	52 420	52 111	52 908	47 753	47 753
Generellt statsbidrag kr/inv.	5 915	5 868	5 949	5 360	5 350

Slutavräkningen positiv både 2000 och 2001

Slutavräkningen av 2000 års skatteinkomster blir plus 413 kronor per invånare 1.11.1999 enligt det definitiva taxeringsutfallet för 1999 och vår senaste prognos för 2000.

Med den av regeringen i september 2000 fastställda uppräkningsfaktorn för år 2000 blir delavräkningen enligt Rådets rekommendationen för detta år plus 327 kronor per invånare. Därmed blir slutavräkningen, utifrån vår nya prognos, plus 86 kronor per invånare 1.11.1999.

Enligt vår prognos blir slutavräkningen av skatteinkomsterna för år 2001 plus 337 kronor per invånare den 1.11.2000.

Frågor angående redovisningen av slutavräkningen besvaras av Anders Nilsson på sektionen för ekonomistyrning, tfn 08-452 76 42

Tillfälligt statsbidrag för kommuner med höga LSS-kostnader

Regeringen har tidigare beslutat att ge ett tillfälligt statsbidrag till kommuner med höga kostnader enligt lagen om stöd och service till funktionshindrade (LSS). Det tillfälliga statsbidraget omfattar 350 miljoner kronor åren 2001 och 2002.

Det är 41 kommuner som får dela på det tillfälliga statsbidraget år 2001. Fördelningen framgår enligt *bilaga 2*.

Tvåhundrakronan

Kommunerna tillförs den så kallade tvåhundrakronan under 2001. Skattebasen uppgår till 1 279 miljoner varav kommunerna erhåller två tredjedelar eller 851 miljoner. Det motsvarar 95,77 kronor per invånare per den 1.11.2000.

Det finns för närvarande inget bestämt om kommunerna kommer att tillföras denna skattebas även åren 2002–2004.

Definitiv kostnadsutjämning för år 2001

Statistiska centralbyrån (SCB) beräknar att den definitiva kostnadsutjämningen för 2001 kommer redovisas vecka 3.

Slutbetänkande från "Delegationen för fortsatt utveckling av utjämningsystemet för kommuner och landsting"

Den fjärde januari presenterade "Delegationen för fortsatt utveckling av utjämningsystemet för kommuner och landsting" sitt slutbetänkande ([SOU 2000:127](#)). Delegation presenterade i februari ett delbetänkande, se cirkulär 2000:28.

Delegationen hade som uppgift att granska vissa delar i den kommunala utjämningsystemet. De presenterade förslagen innebär vissa begränsade för-

ändringar i systemet. Påverkan för de enskilda kommunerna har bedömts som små och därför har delegationen inte utarbetat några nya eller kompletterande införanderegler.

Det delegationen föreslår bland annat att:

- nuvarande kompensation för befolkningsminskning bibehålls oförändrad. Däremot görs vissa justeringar i den delmodell som ska kompensera för minskning av skolelever. Detta för att undvika negativa marginaeffekter vid en ökning av antalet elever.
- Regeringen bör tillsätta en utredning med uppdrag att göra en samlad bedömning av vilket ekonomiskt stöd som kan behövas för att kommuner med långsiktigt vikande folkmängd och en utsatt regional position ska kunna upprätta godtagbar kvalitet i den kommunala verksamheten.
- om befolkningsminskningen fortsätter och att kompensationen för detta bör ökas bör detta skötas utanför utjämningsystemet.
- kommunerna med snabb befolkningstillväxt bör kunna få förskott på förväntade ökade intäkter till följd av befolkningsförändringen.
- det bör bildas ett samarbetsorgan under ledning av regeringskansliet för att sköta den löpande uppföljningen och utvärderingen av utjämningsystemet. Genomgripande översyner av systemet bör dock även fortsättningsvis göras på politisk nivå.

Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag

I *bilaga 1* redovisas kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag för åren 2002–2004. I beräkningarna ingår inte: barnomsorgsreformen (150 miljoner) samt de tillfälliga statsbidragen för kommuner med höga LSS-kostnader.

Skillnaderna jämfört med beräkningarna i december (cirkulär 2000:134) beror på vår nya skatteunderlagsprognos för åren 2000–2004, ny bedömning av momsavgiften för åren 2002–2004 samt 2001 års skattesatser.

Som vanligt bygger beräkningarna på att kommunens befolkning och skatteunderlag ökar i samma takt som i riket. Önskas beräkningar utifrån andra förutsättningar kan ni ange dessa via fax 08-452 72 26 eller e-post henrik.berggren@svekom.se.

Modellverktyget ”Skatter och bidrag”

Modellverktyget ”Skatter och bidrag” för åren 2002–2004 beräknas vara klar för utskick vecka 4.

Beställningsblankett bifogas detta cirkulär, *bilaga 3*. Denna kan med fördel fyllas i elektroniskt (finns även på vår hemsida på www.svekom.se/ekonomi) och skickas med e-post till henrik.berggren@svekom.se.

Tills dess kan förra årets modell användas för budgetåren till och med 2003. Följande ändringar behöver göras i ”Indatabladet”:

- skriv in de nya uppräkningsfaktorerna för riket för åren 2000–2003 i cellerna C9:F9 (6,4; 6,1; 4,7; 6,9)
- skriv in den nya prognosen för momsavgiften för åren 2002–2003 i cellerna E58:F58 (2 357; 2 437)
- skriv in eventuell justering (i kronor) av kommunens skattesats i cell D64. Välj sedan "förändrad" på knappen utdebitering.

Dessutom måste följande ändring göras i bladet för "Totala intäkter":

- ta bort bladets skydd. Detta görs genom att man går längst upp på skärmen till meny Verktyg och väljer Skydd/Ta bort bladets skydd och på frågan om lösenord skriver in *kommun*.
- skriv in den preliminära slutavräkningen för år 2000 i cellen J31 (413)
- skriv in den preliminära slutavräkningen för år 2001 i cellen K31 (337). Nuvarande formel i cellen ska ersättas med angivet belopp
- ersätt beloppet 1270 formeln i cell I33 med 1279.

Efter att ha gjort ändringarna bör skyddet återinföras genom att på menyn Verktyg välja Skydd/Skydda blad och på frågan om lösenord ange *kommun*.

För att få det åldersrelaterade statsbidraget i modellen att stämma med bilaga 1 för åren 2002–2003 ska "egen prognos" väljas på knappen med detta namn.

Cirkulär med bilagor via e-post

Detta cirkulär med bilagor skickas ut till kommunernas ekonomichefer via e-post. Adresserna som används kommer från vårt register "Ekonomi/finans" som innehåller samtliga ekonomichefer. *Nu finns det även möjlighet för kommunen att ha andra namn i ett parallellt register "Ekonomer"*.

Meddela ändringar och kompletteringar till Lars Linder via: lars.linder@svekom.se eller tfn 08-452 70 22.

Frågor om det här cirkuläret ställs till Siv Stjernborg, 08-452 77 51 (prognosen), Henrik Berggren, 08-452 77 42 (skatter och statsbidrag) samt Maj-Lis Åkerlund, 08-452 77 54 (LSS).

Samtliga kan även nås via e-post på mönstret: fornamn.efternamn@svekom.se.

SVENSKA KOMMUNFÖRBUNDET
Finanssektionen

Maj-Lis Åkerlund

Henrik Berggren

Bilagor

Bilaga 1: Skatter och bidrag 2002–2004

Bilaga 2: Tillfälligt statsbidrag för kommuner med höga LSS-kostnader

Bilaga 3: Beställningsblankett