

Cirkulärnr: 1999:116  
Diariernr: 1999/2185  
Handläggare: Karin Skilje m.fl.  
Sektion/Enhet: Finanssektionen  
Datum: 1999-09-23  
Mottagare: Kommunstyrelsen  
Ekonomi/finans  
Personalfrågor  
Vård och omsorg  
Arbetsmarknad  
Barnomsorg  
Grundskola  
Gymnasieskola  
Vuxenutbildning  
Plan, stadsbyggnad, bygglov  
Miljöskydd/Naturskydd  
Rubrik: Budgetpropositionen för år 2000  
Bilagor: Arbetsgivaravgifter för år 1999 och förslag enligt BP:n  
för år 2000

*Finanssektionen*  
*Karin Skilje m.fl., EJ*

1999-09-23

Kommunstyrelsen  
Ekonomi/finans  
Personalfrågor  
Vård och omsorg  
Arbetsmarknad  
Barnomsorg  
Grundskola  
Gymnasieskola  
Vuxenutbildning  
Plan, stadsbyggnad, bygglov  
Miljöskydd/Naturskydd

## **Budgetpropositionen för år 2000**

Den 20 september lade regeringen fram budgetpropositionen för 2000 (prop. 1999/2000:1) med förslag till statsbudget, finansplan m.m.

I detta cirkulär sammanfattar vi de förslag inom olika områden som berör kommunerna. Kommunförbundets kommentarer är skrivna i *kursiv* stil.

<b>Stor tillförsikt inför framtiden</b>	<b>3</b>
<b>Skatter och statsbidrag</b>	<b>3</b>
Generella statsbidrag	3
Uppräkningsfaktorer för budgetåret 2000	5
Bidrag till särskilda insatser för kommuner och landsting	6
Statliga skattemedel tillförs kommunerna även år 2001	7
Översyn av kommunkontosystemet för återbetalning av moms	7
Arbetsgivaravgifter	7
<b>Utbildning</b>	<b>8</b>
Kunskapslyftet intensifierar arbetet med de prioriterade grupperna	8
Resurser till kompetensutveckling	8
Alla kommuner intresserade av att IT-kompetensutveckla lärare	8
Särskilt utbildningsbidrag	9
Förslag om maxtaxa m.m. presenteras 23 september	9
<b>Vård och omsorg</b>	<b>9</b>
Nationell handlingsplan för vården	9
Pågående försök med kommunal primärvård förlängs	10
Nytt nationellt råd för vårdpolitiken	10
Regeringen beslutar om eventuellt avgiftstak m.m. år 2000	10
Socialbidraget avlastas	11
Statlig ersättning för kommunalt flyktingmottagande	11
Ny statlig ersättning för "jourhem" för unga	12
Utvecklingsinsatser i storstadsregionerna	12
Proposition i höst om personligt ombud för psykiskt funktionshindrade	12
Statlig assistansersättning efter 65 år	13
<b>Arbetslivspolitik</b>	<b>13</b>
Olika satsningar på kompetensutveckling i arbetslivet	13
Lönebildning och förstärkt medlingsinstitut	14
Fortsatt arbete med arbetstidsfrågor	14
Medicinska kontroller och andra integritetsfrågor i arbetslivet	14
Betänkanden som för närvarande bereds inom Regeringskansliet	14
<b>Arbetsmarknadspolitik</b>	<b>15</b>
Utbildning och kompetensutveckling	15
Regelförenklingar	16
Förslag inom befintliga åtgärder för arbetslösa	17
Övrigt inom arbetsmarknadspolitiken	18
<b>Regional näringspolitik</b>	<b>19</b>
Tillväxtavtalen	19
Regional utjämning och utveckling	20
<b>Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande</b>	<b>21</b>
Fysisk planering lyfts fram som stöd för miljöpolitiken	21
Satsningen på LIP senarelägger särskilda bidrag till bostadsinvesteringar	21
Särskilda satsningar består	21
Utdelningstak tydliggörs	22
<b>Naturvård och biologisk mångfald</b>	<b>22</b>
Ökade resurser till kalkning	22
Sanering och återställning av förorenade områden	22

## Stor tillförsikt inför framtiden

Regeringens oro för framförallt Asienkrisens effekter på den svenska ekonomin har dämpats sedan vårpropositionen publicerades i april. Tillsammans med den senaste tidens starka sysselsättningsutveckling och måttliga löneökningar har oron snarast förbytt till stor tillförsikt inför framtiden. Detta framgår av de prognoser som ligger till grund för budgetpropositionen. Regeringen har justerat sin syn på den ekonomiska tillväxten och bedömer att BNP ökar med 3,6 procent i år och med 3,0 procent nästa år.

Regeringen bedömer därför att även kommuner och landsting kommer att kunna öka sina utgifter för konsumtion mer än vad som förutsågs i vårpropositionen.

*Kommunförbundet återkommer med sin bedömning av kommunernas ekonomi på några års sikt i rapporten Kommunernas ekonomiska läge, som presenteras i mitten av oktober.*

## Skatter och statsbidrag

I budgetpropositionen föreslås inga nya resurstillskott till kommunerna för budgetåret 2000. De uppräkningsfaktorer som regeringen räknar med och som ligger till grund för förskottet för kommunalskatt budgetåret 2000 är något lägre än enligt vår senaste prognos. Sammantaget blir kommunernas inkomster av skatter och bidrag år 2000 *marginellt lägre* än enligt de kommunvisa beräkningar som vi redovisade i cirkulär 1999:110 i början av september. Kommunvisa beräkningar som inkluderar förslagen i budgetpropositionen sände vi den 20 september till ekonomicheferna i samtliga kommuner.

Många kommuner har vid presskonferenser runt om i landet, anordnade av regeringen med anledning av budgetpropositionen, fått ta del av kommunspecifika sammanställningar över kommunens ekonomi år 2000. Sammanställningarna har tagits fram vid finansdepartementet, Enheten för kommunal ekonomi. Vi hänvisar därför dit om Ni har frågor, tfn 08-405 10 00.

## Generella statsbidrag

Regeringen föreslår att det generella statsbidraget för år 2000 ligger kvar på den nivå som riksdagen tidigare fattat beslut om med undantag för vissa regleringar enligt finansieringsprincipen (se nedan).

I våras beslutade riksdagen att de generella statsbidragen till kommuner och landsting ska höjas med 4 000 miljoner kronor år 2001 och med ytterligare 1 000 miljoner kronor år 2002. Samtidigt överförs 1 700 miljoner kronor år 2001 och 1 290 år 2002 till utgiftsområde 16 "Utbildning". Dessa medel är tänkta som en delfinansiering av kommande förslag om allmän förskola och maxtaxa inom barnomsorgen.

Enligt budgetpropositionen föreslås nu att den ovan nämnda höjningen år 2002 tidigareläggs till år 2001. Vidare föreslås att 400 miljoner kronor förs från anslaget för särskilda insatser i kommuner och landsting till anslaget för generella statsbidrag år 2002. För de ökade bidragen åren 2001 och 2002 föreslår regeringen inte någon fördelning mellan kommuner och landsting. De är därför inte med i tabellerna 1 och 2.

Netto tillförs således *kommuner och landsting* ytterligare 3 300 miljoner kronor (372 kronor per invånare) år 2001 jämfört med år 2000, och 810 miljoner kronor (91 kronor per invånare) år 2002 jämfört med år 2001 i generellt statsbidrag.

**Tabell 1. Generella statsbidrag till kommunerna åren 1999–2002, miljoner kronor**

	1999	2000	2001	2002
<b>Totalt bidrag enligt 1999 års vårproposition</b>	<b>59 977</b>	<b>62 341</b>	<b>62 541</b>	<b>62 751</b>
<i>Regleringar enligt budgetpropositionen</i>				
Höjd fordonsskatt		50	50	50
Boendekostnad för elev i RH-gymnasier			25	25
Skatteeffekt av minskade avdrag för allmän pensionsavgift		–3 250	–3 250	–3 250
<b>Totalt bidrag enl. budgetpropositionen för år 2000,</b>	<b>59 977</b>	<b>59 141</b>	<b>59 366</b>	<b>59 576</b>
<b>varav:</b>				
invånarrelaterat	54 357	52 401	52 626	52 836
åldersrelaterat	5 620	6 740	6 740	6 740

**Tabell 2. Generella statsbidrag till kommunerna åren 1999–2002, kronor per invånare**

	1999	2000	2001	2002
<b>Totalt bidrag enligt 1999 års vårproposition</b>	<b>6 772</b>	<b>7 038</b>	<b>7 054</b>	<b>7 075</b>
<i>Regleringar enligt budgetpropositionen</i>				
Höjd fordonsskatt		6	6	6
Boendekostnad för elev i RH-gymnasier			3	3
Skatteeffekt av minskade avdrag för allmän pensionsavgift		–368	–367	–366
<b>Totalt bidrag enl. budgetpropositionen för år 2000,</b>	<b>6 772</b>	<b>6 675</b>	<b>6 696</b>	<b>6 717</b>
<b>varav:</b>				
invånarrelaterat	6 137	5 914	5 936	5 957
åldersrelaterat	635	761	760	760

**Regleringar av de generella statsbidragen**

Regeringen föreslår att inkomstbeskattningen ändras från och med inkomståret 2000 på sådant sätt att en skattereduktion införs motsvarande en fjärdedel av den allmänna pensionsavgiften. I och med detta slopas avdragsrätten för denna del av avgiften vid beräkning av beskattningsbar inkomst. Därmed ökar den beskattningsbara inkomsten, vilket leder till ökade skatteintäkter för kommunerna. Ökningen för *kommuner och landsting* beräknas uppgå till

4 800 miljoner kronor. Regeringen föreslår att det generella statsbidraget minskas i motsvarande mån, för kommunernas del med 3 250 miljoner kronor och för landstingen med 1 550 miljoner kronor.

Regeringen föreslår att fordonsskatten för bussar höjs år 2000. Kommunerna och landstingen kompenseras genom att det generella statsbidraget höjs med 100 miljoner kronor, varav hälften till kommunerna och hälften till landstingen.

I propositionen 1998/99:105 föreslås att för eleverna i fyra riksgymnasier för rörelsehindrade (RH-gymnasier) och gymnasiet för döva och hörselskadade i Örebro ska elevens hemkommun erlägga ersättning för boende och omvårdnad i boendet från och med år 2001. Kommunerna kompenseras genom att det generella statsbidraget höjs med 25 miljoner kronor under förutsättning att riksdagen fattar beslut i enlighet med propositionen.

### **Uppräkningsfaktorer för budgetåret 2000**

Fredagen den 24 september kommer regeringen att fastställa uppräkningsfaktorerna för budgetåret 2000. I budgetpropositionen räknar regeringen med att skatteunderlaget ökar med 5,13 procent år 1999 och med 5,10 procent år 2000. I uppräkningsfaktorn för år 2000 ingår effekten av minskningen av avdragen för den allmänna pensionsavgiften.

Enligt vår senaste skatteunderlagsprognos (cirkulär 1999:110) men med korrigering för de minskade avdragen för den allmänna pensionsavgiften år 2000 ökar skatteunderlaget med 4,91 procent år 1999 och med 5,81 procent år 2000.

Vi har i meddelande den 20 september bifogat kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag till ekonomicheferna i samtliga kommuner.

I de kommunvisa beräkningarna ingår som vanligt *inte* slutavräkningar för tidigare år, den statliga skatten som tillförs kommunerna åren 2000 och 2001 (se nedan) och höjningen av statsbidragen åren 2001 och 2002 som inte är fördelade mellan kommuner och landsting.

### ***Preliminärt taxeringsutfall***

Enligt Riksskatteverkets senaste preliminära taxeringsutfall (1999-09-15) för inkomståret 1998 ökar skatteunderlaget i riket med 4,11 procent, en ökning med 0,07 procentenheter jämfört med förra prognosen.

Medelskattekraften enligt taxeringen uppgår till 109 213 kronor per invånare 1.11.1997.

### ***Slutavräkningar av 1998, 1999 och 2000 års skatteinkomster***

Enligt det preliminära taxeringsutfallet (1999-09-15) blir slutavräkningen av 1998 års skatteinkomster *plus* 135 kronor per invånare den 1.11.1997. Avräkningen regleras i januari år 2000.

Slutavräkningen av 1999 års skatteinkomster blir *plus* 459 kronor per invånare den 1.11.1998 enligt det preliminära taxeringsutfallet för inkomståret 1998 och vår prognos för år 1999. Med regeringens nya prognos för år 1999 blir slutavräkningen för detta år *plus* 508 kronor per invånare den 1.11.1998

Slutavräkningen för år 2000 blir, enligt vår prognos jämfört med de nya uppräkningsfaktorerna, *plus* 115 kronor per invånare den 1.11.1999.

#### *Skatteinkomster åren 1999–2002*

Med regeringens uppräkningsfaktorer för år 2000 och med vår prognos för de övriga åren, beräknas skatteinkomsterna för kommunerna i form av förskott, öka med 15 200 miljoner kronor år 2000 jämfört med år 1999. Åren 2001 och 2002 ökar skatteintäkterna med 9 300 respektive 8 500 miljoner kronor jämfört med året innan. För kommuner och landsting sammantaget beräknas förskottet öka med 22 400 miljoner kronor år 2000.

I beloppen för år 2000 ingår effekten av de minskade avdragen för den allmänna pensionsavgiften; för kommuner och landsting sammantaget 4 800 miljoner kronor. Eftersom dessa ökade skatteinkomster dras av i det generella statsbidraget blir den reella ökningen för år 2000 för kommunerna 11 900 och för kommuner och landsting sammantaget 17 600 miljoner kronor.

Slutavräkningarna av förskotten som utbetalas till kommunerna två år efter budgetåren är här inte medtagna eftersom kommunerna periodiserar dessa på olika sätt. Under hösten väntas dock Rådet för kommunal redovisning komma med en rekommendation som ska gälla från och med årsskiftet 2000/2001.

**Tabell 3. Årlig procentuell förändring av kommunernas förskott korrigerat för utdebiteringsändringar**

1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
7,6	5,7	3,1	2,4	3,6	5,9/7,5	4,3	3,8

För år 2000 redovisas ökningstakten både utan och med effekten av de minskade avdragen.

#### **Bidrag till särskilda insatser för kommuner och landsting**

**Tabell 4. Bidrag till särskilda insatser för kommuner och landsting, miljoner kronor**

	1999	2000	2001	2002
Enligt vårpropositionen	974	1 071	1 071	1 071
Förändringar enligt budgetpropositionen		20	700	-400
Anslag enligt budgetpropositionen	974	1 091	1 771	671

År 2000 ökar anslaget med 20 miljoner kronor motsvarande det belopp som det generella statsbidraget minskas med under år 1999 för de kommuner som höjde skatten detta år.

Det ökade anslaget med 700 miljoner kronor år 2001 motsvaras av statens inkomster vid den i budgetpropositionen föreslagna försäljningen av statens aktier i Haninge Holding AB.

År 2002 föreslår regeringen att 400 miljoner kronor överförs till anslaget för generella bidrag (se ovan).

Regeringen bedömer att 600 miljoner kronor år 2000 bör tillföras Bostadsdelegationen.

Vidare ska den nytillsatta Kommundelegationen för stöd till vissa kommuner och landsting med svårigheter att klara balanskravet använda medel under detta anslag.

För år 2000 föreslås att 84 miljoner kronor av anslaget fördelas till vissa kommuner och landsting i storstadsområdena för förebyggande av HIV/aidsverksamhet.

### **Statliga skattemedel tillförs kommunerna även år 2001**

Regeringen föreslår att den statliga skatt om 200 kronor som utgår på fysiska personers förvärvsinkomster och som utgör kommunal inkomstskatt åren 1999 och 2000 också ska gälla för år 2001. Kommunerna får 66,5 procent och landstingen 33,5 procent av totalt 1,3 miljarder kronor eller 95 respektive 48 kronor per invånare.

### **Översyn av kommunkontosystemet för återbetalning av moms**

Utredningen om den så kallade Ludvikamomsen ska senast i oktober månad i år lämna en slutrapport.

I slutrapporten ska effekterna av den kommunala finansieringen analyseras mot bakgrund av de ökade utbetalningarna från systemet. Vidare ska utredningen utvärdera om systemet fyller det egentliga syftet, vilket är att i mervärdesskattehänseende likställa kommunal verksamhet som bedrivs i egen regi med verksamhet som upphandlas externt.

### **Momsavgiften**

Som vi tidigare informerat om är momsavgiften för år 2000 fastställd till 2 080 kronor per invånare 1.11.1999.

**Tabell 5. Momsavgiften samt regleringen för moms i det generella statsbidraget, miljoner kronor**

	1996	1997	1998	1999	2000
Momsavgift, mkr	14 266	15 996	16 000	17 447	18 431
Momsbidrag i det generella statsbidraget	14 250	15 991	15 936	15 921	15 921

### **Arbetsgivaravgifter**

Regeringen föreslår vissa omdisponeringar av de lagstadgade arbetsgivaravgifterna för år 2000. De totala avgifterna kommer därmed att uppgå till 32,92 procent år 2000, vilket är en sänkning med 0,14 procentenheter jämfört med 1999 (se *bilaga 1*).

Omdisponeringen är en följd av pensionsuppgörelsen och påverkar även den allmänna pensionsavgiften. Den höjs med 0,05 procentenheter till 7,0 procent år 2000. Samtidigt höjs taket för avgiftsuttaget från 8,06 till 8,07 gånger det förhöjda prisbasbeloppet.



Frågor angående skatter och bidrag kan ställas till Herman Crespin tfn 08-772 41 85, Britta Hagberg tfn 08-772 72 56 och Karin Skilje tfn 08-772 41 12.

## Utbildning

### **Kunskapslyftet intensifierar arbetet med de prioriterade grupperna**

Arbetet med att förverkliga intentionerna med kunskapslyftet fortsätter. Syftet är dels att ge fler vuxna möjlighet att höja kunskap och kompetens för vidare studier eller arbete, dels att medverka till en reformering av svensk vuxenutbildning. Uppföljningar visar att kommunerna mer än väl genomfört sitt åtagande under år 1998 i förhållande till riksdagens mål. För år 2000 beräknar regeringen medel motsvarande 102 000 årsstudieplatser.

Statskontoret har följt upp kostnaderna för Kunskapslyftets första 18-månadersperiod och konstaterar att kommunerna väl har fått sina kostnader täckta med det specialdestinerade statsbidraget.

Regeringen anser att det är särskilt angeläget att under år 2000 intensifiera arbetet med att nå de prioriterade målgrupperna samt att säkerställa kvalitén i utbildningarna. Regeringen avser att under år 2000, efter det att Kunskapslyftskommittén lämnat sitt slutbetänkande, återkomma med riktlinjer för den framtida kommunala vuxenutbildningen.

*Kommunförbundet anser det nuvarande statsbidraget alltför mycket riktas mot verksamhetsvolym, inte resultat. Förbundet förordar i stället tydligare målskrivningar för de olika målgrupperna. Huruvida statsbidraget ger kompensation för kommunernas kostnader är för tidigt att säga. Kostnaderna påverkas av att:*

- Kunskapslyftet är ett femårigt *utvecklingsprojekt*, där kostnader för utveckling och utvärdering ännu ej hunnit redovisats
- statsbidragsreglerna har varit tekniskt svåra och ibland oklara samt ändrats under periodens gång vilket bl.a. inneburit svåra planeringsförutsättningar
- kvalitet och resultat har ännu inte varit tillräckligt i fokus
- målgruppens sammansättning kommer att ändras och innebära ökat resursbehov.

### **Resurser till kompetensutveckling**

Se avsnittet Arbetslivspolitik, olika satsningar på kompetensutveckling.

### **Alla kommuner intresserade av att IT-kompetensutveckla lärare**

Satsningen på IT i skolan omfattar medel om totalt 1 490 miljoner kronor under tre år.

Delegationen för IT i Skolan har förberett genomförandet av satsningen. Samtliga kommuner har anmält intresse att delta i kompetensutvecklingen av lärare och ansökt om statsbidrag för infrastrukturinvesteringar.

### Särskilt utbildningsbidrag

Under år 1999 beräknas antalet studiestödstagare minska med 10 000 till följd av att möjligheten att studera ett andra år med särskilt utbildningsbidrag har upphört och att andelen som är anställda har fyllt sin kvot.

För att åstadkomma en effektivare hantering av handläggningen av ansökningar om särskilt utbildningsbidrag, har en departementspromemoria varit ute på remiss. I promemorian föreslogs att kommunerna skulle få avgöra vilka som skulle få särskilt utbildningsbidrag. Regeringen har valt att inte gå vidare med frågan eftersom remissvaren var så splittrade.

*Kommunförbundet förordade i sitt remissvar försöksverksamhet i några kommuner.*

Frågor om utbildning och Kunskapslyftet kan ställas till Mats Söderberg tfn 08-772 46 38; om Kunskapslyftet även till Maj-Lis Åkerlund tfn 08-772 42 57; om IT till Per Reinolf tfn 08-772 47 67 samt till Ingemar Andersson tfn 08-772 44 80.

### Förslag om maxtaxa m.m. presenteras 23 september

Regeringen avsatte i 1999 års ekonomiska vårproposition ett utrymme för att från år 2001 stegvis införa en allmän förskola och en maxtaxa inom förskola och skolbarnsomsorg.

En arbetsgrupp inom utbildnings- och finansdepartementen presenterar den 23 september ett förslag om hur reformen ska utformas.

*Kommunförbundet förutsätter att finansieringsprincipen ska gälla och att en dialog förs om i vilken ordning reformerna ska genomföras.*

Frågor om maxtaxans ekonomiska effekter kan ställas till Herman Crespin tfn 08-772 41 85.

## Vård och omsorg

### Nationell handlingsplan för vården

Enligt den s.k. försvarsuppgörelsen kommer sammanlagt 8 miljarder kronor att tillföras vården och omsorgen under åren 2002–2004. Regeringen föreslår också att ytterligare en miljard tillförs vården och omsorgen redan år 2001. Bakgrunden är bl.a. demografiska förändringar och förändringar i vårdens struktur, som resulterat i ökade vårdbehov i primärvård äldreomsorg och psykiatri.

Under år 2000 kommer en nationell handlingsplan för utveckling och förnyelse av sjukvården att presenteras.

*Tabell 6. Resurstillskott till vården åren 2001–2004, miljarder kronor*

2001	2002	2003	2004
1	1	3	4

I försvarsuppgörelsen aviserades fyra områden som ska prioriteras för satsningen: primärvården, vården och omsorgen om äldre, psykiatrin samt tillgänglighet och mångfald i vården.

Regeringen återkommer i 2000 års ekonomiska vårproposition angående resurstillskottet för år 2001 och senare år. Resurstillskottet kommer att inordnas i det generella statsbidraget till kommuner och landsting. Avsikten är att staten ska träffa utvecklingsavtal med Svenska Kommunförbundet och Landstingsförbundet där den närmare inriktningen på vårdsatsningen läggs fast.

Hur resurstillskotten ska fördelas mellan kommuner och landsting anges ej.

*Kommunförbundets Äldreberedning konstaterade att kommunernas kostnader för vård och omsorg om de äldre beräknades kunna öka med 14 miljarder kronor i fasta priser fram till år 2010. I denna beräkning ingick att vissa brister i nuvarande omsorg rättades till.*

*Förändringar i uppgiftsfördelning mellan landsting och kommuner bör kontinuerligt följas upp och ekonomiska konsekvenser beaktas vid fördelning av statsbidrag.*

### **Pågående försök med kommunal primärvård förlängs**

Pågående försök med kommunal primärvård föreslås bli förlängt till utgången av år 2001. Regeringen har genom beslut tillsatt en särskild utredare med uppgift att beskriva och analysera de problem som finns vid samverkan mellan kommuner och landsting inom området. Utredaren ska bl.a. analysera möjligheterna för kommuner och landsting att bedriva vård och omsorg åt varandra på entreprenad samt analysera behoven av förbättrade möjligheter att verka genom gemensam nämnd. Uppdraget ska redovisas för regeringen senast den 30 september år 2000. I avvaktan på utredningen förlängs försöksverksamheten med kommunal primärvård.

*Kommunförbundets Äldreberedning påtalade behovet av en sådan förändrad lagstiftning.*

### **Nytt nationellt råd för vårdpolitiken**

Regeringen föreslår att ett nationellt råd för vårdpolitiken inrättas i vilket staten, Svenska Kommunförbundet och Landstingsförbundet ska delta. Rådet ska ta initiativ till och finansiellt stödja nationella program för utvecklingsarbete inom vård och omsorg. Programmen läggs ut på regionala kunskapscentra. Socialstyrelsens ekonomiska analyser av vården och omsorgen ska förstärkas. Det nationella stödet till vårdens IT-arbete samt ledar- och verksamhetsutveckling ska förändras.

*Kommunförbundets Äldreberedning underströk behovet av forskning och utveckling inom området och föreslog att staten bidrar med basfinansiering av utvecklingscentrum i länen till stöd för praktiskt utvecklingsarbete. Landstingsförbundet har i samverkan med Kommunförbundet tillsatt en utredning för att pröva behov av och ta fram en lämplig form för att stödja och samordna frågor av strategisk betydelse för IT-användningen i vården och omsorgen. En utredning har även tillsatts för att utveckla det nationella stödet för ledarskaps- och verksamhetsutveckling.*

### **Regeringen beslutar om eventuellt avgiftstak m.m. år 2000**

I mars 1999 avlämnade Boende- och avgiftsutredningen sitt slutbetänkande. Kommittén föreslår bl.a. en modell för reglering av förbehållsbeloppens storlek, nivå och innehåll, riktlinjer för beräkning av inkomster samt tak för den

högsta avgiften som får debiteras för vård och omsorg. Förslaget har remissbehandlats och regeringen kommer att ta beslut i frågan under år 2000.

*Förbundsstyrelsen har avvisat förslagen om att lägga fast ett nationellt riksvärde för förmånsbeloppet och en högsta avgiftsnivå. Om riksdagen antar förslagen ska kommunerna ges ekonomisk kompensation för inkomstbortfallet. Styrelsen stödjer förslaget att reglera vilka inkomster som ska ligga till grund för avgifterna.*

### **Socialbidraget avlastas**

Regeringen konstaterar att antalet hushåll som under en längre tid behöver socialbidrag måste minska. Fler invandrare och ungdomar måste få möjlighet att försörja sig på den reguljära arbetsmarknaden istället för med hjälp av socialbidrag.

En särskild utredare har haft i uppdrag att analysera problemet. Den 28 september 1999 kommer utredaren att lämna förslag till åtgärder som underlättar inträdet på arbetsmarknaden för dessa grupper.

Socialtjänstutredningen lämnade sitt slutbetänkande den 10 september. Förslagen i betänkandet omfattar bl.a. socialtjänstlagens struktur och konstruktion, finansiering, uppgifter och kompetensområden. Utredaren lämnar även förslag om hur den ekonomiska ersättningen för äldre invandrare ska utformas. Utredningen föreslår också att staten tar ett större ansvar för finansieringen av socialbidraget. En delad finansiering gör att staten och kommunerna tar ett gemensamt ansvar för socialbidragets funktion som sista skyddsnet och delar på risken för en ogynnsam kostnadsutveckling. Utredningen ger tre alternativ till hur detta kan ske. Regeringen avser att återkomma med förslag till riksdagen under år 2000.

*Kommunförbundet ser fram emot förslag som underlättar ungdomar och invandrarers inträde på arbetsmarknaden. Vi välkomnar även socialtjänstutredningens förslag att staten ska ta ett större ansvar för finansieringen av socialbidraget.*

*Kommunförbundet ser starka samband mellan de statliga trygghetssystemen och socialbidragskostnadernas utveckling. Följande förslag kommer att påverka kostnadsutvecklingen:*

- *Höjda barnbidrag med 100 kronor per månad för ett barn år 2000 och 2001 samt förstärkta flerbarnstillägg minskar kostnaderna.*
- *Förbättringar i arbetsmarknadspolitiska åtgärder för ungdomar och invandrare kan komma att minska kostnaderna.*
- *Det försämrade tandvårdsstödet ökar kostnaderna. Förbundet anser att en översyn bör göras av tandvårdsreformen med syftet att skapa ett skydd mot för höga tandvårdskostnader för grupper med låga inkomster.*
- *Ändrade regler för läkemedelsförmånen påverkar behovet av socialbidrag. Högkostnadsskyddet höjdes från 1 300 kronor till 1 800 kronor den 1 juni i år vilket har ökat kostnaderna.*

### **Statlig ersättning för kommunalt flyktingmottagande**

År 1999 beräknas nära 10 000 flyktingar tas emot av kommunerna. Invandrarverket och Utlänningsnämnden väntas under 1999 fatta ett stort antal be-

slut om uppehållstillstånd som leder till att kommunerna kommer att ta emot 15 700 personer år 2000.

Integrationsverket kommer tillsammans med Kommunförbundet att genomföra en djupare analys av kommunernas kostnader och intäkter för flyktingar. Verket gör även en översyn av formerna för hur man ska träffa överenskommelser med kommunerna. I avvaktan på detta arbete är det inte aktuellt med några förändringar av schablonersättningen. Schablonersättningen år 2000 kommer inte att räknas upp på grund av inflationen.

Integrationsverket har även inlett arbetet med att följa upp kommunernas introduktionsverksamhet, bland annat möjligheterna att bli självförsörjande och delaktig i samhällsutvecklingen.

*Kommunförbundet anser att det är angeläget att ersättningssystemet för flyktingmottagandet ses över och omprövas. Det ska ge full kompensation och sträcka sig över en längre tidsperiod än den nuvarande tre och ett halvt år om försörjningen av flyktingar ej kan lösas på annat sätt.*

### **Ny statlig ersättning för "jourhem" för unga**

Regeringen föreslår att en kommun ska kunna få statlig ersättning för skäligen kostnader för att kunna upprätthålla en viss beredskap för vårdinsatser i annat hem än barnets som ges med stöd av SoL eller LVM.

*Kommunförbundet har inget att erinra mot förslaget avseende ersättning för beredskap för vårdinsatser i grupphem och delar bedömningen att de ökade kostnaderna för täcks genom minskade kostnader på Invandrarverkets förläggningar.*

### **Utvecklingsinsatser i storstadsregionerna**

Staten har sedan år 1995 avsatt medel till utveckling av utsatta bostadsområden främst i storstadsregionerna. Under våren 1999 tillsattes Storstadsdelegationen för att utveckla och samordna den nationella storstadspolitiken

Medel för storstadspolitiska insatser är aviserade till och med år 2002. För år 2000 föreslås 260 miljoner kronor. Integrationsverket har i uppdrag att utvärdera dessa insatser.

Regeringen avser att överväga eventuellt ytterligare satsningar i storstadsregionerna.

*Förbundet understryker behovet av åtgärder som långsiktigt förbättrar och bryter den sociala etniska och diskriminerande segregationen i storstadsregionerna.*

### **Proposition i höst om personligt ombud för psykiskt funktionshindrade**

Regeringen avsätter 45 miljoner kronor år 2000 och därefter 90 miljoner kronor årligen för att inrätta verksamhet med personligt ombud för psykiskt funktionshindrade. Socialstyrelsens utvärdering av försöksverksamheten med personligt ombud har visat att den enskildes möjlighet att få insatser enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) har ökat om personen haft stöd av ett personligt ombud. Ombudens funktion och vem som ska vara ansvarig huvudman är fortfarande oklart. En särskild proposition kommer senare i höst.

### **Statlig assistansersättning efter 65 år**

Regeringen avser att låta personer som beviljats assistansersättning enligt lagen om statlig assistansersättning (LASS) före 65 års ålder behålla denna även efter fyllda 65 år. Till hösten år 2000 avser regeringen att presentera en proposition så att lagändringen kan gälla från årsskiftet 2000/2001. Eftersom insatsen personlig assistans enligt LASS har samma lydelse som insatsen i LSS kan förslaget påverka kommunerna, dels till följd av kommunernas 20-timmars finansieringsansvar, dels till följd av kommunernas basansvar för insatser upp till 20 timmar. Förslaget ska dock dessförinnan utredas i en arbetsgrupp eller utredning. Vidare måste förhandlingar ha genomförts och en överenskommelse ha träffats med Kommunförbundet. För ändamålet har preliminärt avsatts 150 miljoner kronor år 2001 och 200 miljoner kronor år 2002.

Frågor om äldreomsorg kan ställas till Ulla Åhs tfn 08-772 42 94, Kerstin Ahlsén tfn 08-772 43 11, Birgitta Söderlund tfn 08-772 43 49 samt Maj-Lis Åkerlund tfn 08-772 42 57; om socialbidrag till Leif Klingensjö tfn 08-772 43 28 samt Maj-Lis Åkerlund tfn 08-772 42 57; om LSS till Ingrid Söderström tfn 08-772 43 42 samt Andreas Hagnell tfn 08-772 42 50.

### **Arbetslivspolitik**

En central uppgift för arbetslivspolitikerna är att bidra till ökad kunskap och kompetens i arbetslivet och därigenom stimulera sysselsättning, tillväxt, förnyelse och ett utvecklat näringsliv. Regeringen konstaterar vidare att en väl fungerande lönebildning är av avgörande betydelse för möjligheterna att uppnå regeringens mål om en sysselsättningsgrad på 80 procent år 2004.

### **Olika satsningar på kompetensutveckling i arbetslivet**

Inom ramen för Europeiska socialfondens nya mål 3 satsas totalt 2,4 miljarder kronor under åren 2000–2002 på kompetensutveckling för anställda. Det förutsätter dock enligt regeringen en medfinansiering av arbetsgivaren inom ramen för trepartssamverkan. Se även avsnittet Arbetsmarknadspolitik, "Kompetensutveckling i arbetslivet – det nya mål 3".

Regeringen föreslår dessutom att 1,35 miljarder kronor år 2000 och 1,15 miljarder kronor årligen från och med år 2001 avsätts i form av reducerad skatt för att stimulera kompetensutveckling i arbetslivet. Syftet är enligt regeringen att stimulera till kontinuerlig individuell kompetensutveckling i arbetslivet vilket kan öka individens möjligheter att välja och byta arbete. Formerna för kompetensutveckling i arbetslivet får övervägas i särskild ordning. Regeringen avser att ge en utredare i uppdrag att föreslå hur kompetensutvecklingen kan utformas.

Regeringen bedömer att behovet av kompetensutveckling för lärare är stort. Det behöver tas ett samlat initiativ kring kompetensutveckling av lärare i alla skolformer. Regeringen ämnar därför inbjuda företrädare för Svenska Kommunförbundet och lärarnas och skolledarnas fackliga organisationer till gemensamma diskussioner bl.a. om ansvarsfördelning, resurser, uppföljning och utvärdering av kompetensutveckling.

Sammanlagt avsätts 500 miljoner kronor för utvecklingsinsatser inom skolväsendet under åren 2000–2002. Bland annat kommer en omfattande satsning att göras på kompetensutveckling av lärare inom en rad strategiska områden. Arbetet med att stärka skollärarollen och insatser för elever i behov av särskilt stöd kommer särskilt att uppmärksammas.

### **Lönebildning och förstärkt medlingsinstitut**

Regeringen avser att återkomma till riksdagen under hösten 1999 med förslag om förändringar i ramarna för lönebildningen. I propositionen kommer regeringen att redovisa sitt ställningstagande till de förslag som lämnats av Utredningen om ett förstärkt medlingsinstitut vars slutbetänkande *Medling och lönebildning* (SOU 1998:141) överlämnades till regeringen i november 1998.

Regeringen avser att föreslå bland annat att ett nytt förstärkt medlingsinstitut inrättas den 1 april 2000. För finansiering av det nya medlingsinstitutet har anvisats 11,25 miljoner kronor.

### **Fortsatt arbete med arbetstidsfrågor**

En arbetsgrupp har tillsatts inom Regeringskansliet för att fördjupa underlaget i arbetstidsfrågor. Arbetsgruppen ska under våren 2000 presentera bedömningar av konsekvenserna av olika arbetstidsförändringar samt lämna förslag till hur arbetet med arbetstidsfrågor bör bedrivas vidare. Gruppen ska löpande inhämta synpunkter från arbetsmarknadens parter och i sina förslag och bedömningar fästa vikt vid att de inte försvårar för parterna att lösa arbetstidsfrågan i kollektivavtal.

### **Medicinska kontroller och andra integritetsfrågor i arbetslivet**

Regeringen avser att inom kort tillsätta en utredning för att se över skyddet av den personliga integriteten i arbetslivet framförallt när det gäller drogues-ter i arbetet, användningen av persondatorer, elektronisk post och Internet i arbetet.

### **Betänkanden som för närvarande bereds inom Regeringskansliet**

Inom Regeringskansliet bereds för närvarande bl.a.:

- Arbetslivsdelegationens slutbetänkande *Individen och arbetslivet – perspektiv på det samtida arbetslivet kring sekelskiftet 2000* (SOU 1999:69),
- Distansutredningens betänkande (SOU 1998:115), och
- slutbetänkandet *Främjandelagen – en översyn* (SOU 1998:107) från Utredningen om förbud mot diskriminering i arbetslivet av personer med funktionshinder (FUDA).

Beträffande arbetslivspolitik kan frågor om kompetensutveckling ställas till Hans Granqvist, tfn 08-772 47 69, om lönebildning och medlingsinstitut till Håkan Brodin, tfn 08-772 47 41 och om arbetstid, till Ann Garö, tfn 08-772 47 65.

## Arbetsmarknadspolitik

### Utbildning och kompetensutveckling

#### *De regionala kompetensråden*

Regeringen ser samverkan med olika parter på central, regional och lokal nivå som en förutsättning för att lyckas med att upprätthålla arbets- och kompetenslinjen i arbetsmarknadspolitik. Regeringen kommer att ge Arbetsmarknadsstyrelsen (AMS) och andra berörda myndigheter uppdraget att inhämta och sammanställa de regionala kompetensrådets synpunkter och råd på utbildningsinsatser som är strategiska för regionen, arbetsförmedlingens insatser och kompetensinsatser för redan anställda. Myndigheterna ska föreslå rutiner för hur de regionala kompetensrådets råd och synpunkter bäst kan tas tillvara i ordinarie verksamhet. Myndigheterna ska också inkomma med ett förslag på hur en kontinuerlig återkoppling mellan de regionala kompetensråden, myndigheterna och regeringen bäst kan utformas.

#### *Bristyrkesutbildning för redan anställda*

Regeringen föreslår under år 2000 en försöksverksamhet inom en ram på 130 miljoner kronor, under anslaget arbetsmarknadspolitiska åtgärder, med bristyrkesutbildning för redan anställda. Det bör ingå i de regionala kompetensrådets uppgifter att tillsammans med länsarbetsnämnden definiera de bristyrkesutbildningar som behöver upphandlas för att regionerna ska fortsätta att utvecklas. Anställda som genomgår en bristyrkesutbildning ska under utbildningstiden kunna få aktivitetsstöd i form av utbildningsbidrag.

#### *Kompetensutveckling i arbetslivet – det nya mål 3*

De nuvarande strukturfondsmålen 3 och 4 ska under programperioden 2000–2006 ersättas av ett nytt mål 3 inom Europeiska socialfonden. Nya mål 3 ska omfatta insatser för anställda, egenföretagare och arbetslösa.

Regeringen föreslår att mål 3-programmet ska omfatta sju insatsområden: Kompetens- och verksamhetsanalyser, generell stimulans för kompetensutveckling, jobbrotaion, integration och mångfald, ökad anställbarhet, integrerade jämställdhetsinsatser samt lokalt projektstöd.

I vårpropositionen aviserade regeringen en satsningen på kompetensutveckling för anställda under åren 2000–2002. Satsningen bör enligt regeringen finansieras till hälften vardera av socialfondsmedel och statlig medfinansiering. Dessutom förutsätts medfinansiering av arbetsgivarna inom ramen för en trepartssamverkan.

Insatserna för arbetslösa ska i första hand rikta sig till de personer som har svårast att få eller behålla en förankring på arbetsmarknaden. Den nationella medfinansieringen av dessa insatser ska huvudsakligen ske inom ramen för anslaget Arbetsmarknadspolitiska åtgärder.

Gemenskapsinitiativet Equal ska syfta till att i transnationellt samarbete främja nya metoder för att motverka all slags diskriminering och ojämlikhet i anknytning till arbetsmarknaden. Equal-programmet förväntas starta under andra halvåret 2000.



För genomförandet av nya mål 3 och Equal föreslår regeringen att ett separat sekretariat inom Arbetsmarknadsverket (AMV) inrättas. AMS ska vara utbetalningsansvarig myndighet för mål 3 och Equal. För mål 3 ska inom AMV skapas en ny regional organisation under sekretariatet inom dess beslutsområde. Den regionala organisationen ska ha sin utgångspunkt i den nuvarande organisationen för mål 4. Den nya organisationen får i uppdrag att sköta avslutandet av den innevarande programperiodens mål 3, mål 4, Adapt och Employment.

*AMS har innevarande budgetår haft stora svårigheter att finansiera vissa insatser inom ramen för A2-anslaget, Arbetsmarknadspolitiska åtgärder. Kommunförbundet vill betona betydelsen av att AMS under det kommande budgetåret har utrymme för medfinansiering av kommande mål 3-projekt inom insatsområdena som rör jobbro-tation, integration och mångfald samt svaga grupper.*

### **Regelförenklingar**

Regeringen anser att arbetsmarknadspolitiken i högre grad ska styras genom att riksdag och regering utformar ett tydligt och överblickbart regelverk (lagar och förordningar), anger prioriteringar, ställer upp tydliga och uppföljningsbara mål och anvisar medel. Målen ska anpassas till den enskildes behov och de lokala förutsättningarna och möjliggöra samverkan med andra aktörer som arbetsgivare, arbetsmarknadens parter, försäkringskassan, kommuner samt utbildningsväsendet. Regeringens förslag till förenklingar av regelsystemen bygger på följande principer:

- Regelverket ska säkerställa konkurrensneutralitet, rättssäkerhet samt minimera undanträngning och inlåsningseffekter.
- Regelverket utformas så att träffsäkerheten av de statliga insatserna ökar. De ska öka den arbetslöses möjligheter till reguljär sysselsättning.
- Antalet program (åtgärder) bör reduceras.
- Regelsystemet bör vara så utformat att regering och riksdag kan besluta om nya satsningar eller en förändrad inriktning av insatserna inom ramen för detta nya system utan att nya särregler behöver byggas upp.
- Vikten av en väl utformad redovisning av hur medlen använts och vad de lett till bör betonas.
- Regler om särskilda insatser för arbetshandikappade samlas i ett program.

De arbetsmarknadspolitiska programmen (vid sidan om platsförmedling, vägledning och yrkesinriktad rehabilitering som inte är reglerade i detalj) bör enligt regeringen i huvudsak omfatta följande (sju) områden: Arbetsmarknadsutbildning, Arbetspraktik, Anställningsstöd, Start av näringsverksamhet, Geografisk rörlighet, Projekt samt Särskilda insatser för arbetshandikappade.

I de preciseringar som görs om respektive område anger man att området projekt bl.a. kan innehålla utvecklingsinsatser för ungdomar, långtidsarbetslösa, samverkansprojekt med kommuner och andra aktörer samt andra typer av projekt som idag benämns otraditionella.

## Förslag inom befintliga åtgärder för arbetslösa

### *Integrerad platsförmedling och insatser för invandrare*

Regeringen framhåller att arbetsförmedlingen utifrån sitt kontaktnät med arbetsgivare bör samarbeta med kommunerna för att hitta praktikplatser där praktik är en integrerad del av svenskundervisning för invandrare (sfi). De extra personalresurserna, 100 miljoner kronor, som finns under budgetåret 2000 ska möjliggöra för AMV att i samarbete med kommunerna förbättra tillgången på praktikplatser i samband med sfi-utbildning i såväl storstad som övriga landet. Arbetsförmedlingen och kommunen bör samarbeta så att handlingsplaner kan upprättas t.ex. i slutskedet av sfi-utbildningen.

Inom ramen för de ordinarie arbetsmarknadsmedlen ska AMS genom särskilda insatser öka antalet invandrare inom vården och omsorgen, exempelvis genom att erbjuda i första hand arbetslösa invandrare ett program som innefattar yrkessvenska, praktik, utbildning, anställning och introduktion. Regeringen återkommer till riksdagen med förslag och ett samlat program för att bättre utnyttja mångfalden i arbetslivet.

*Svenska Kommunförbundet välkomnar regeringens förslag om att praktik är en integrerad del av svenskundervisningen. Det är viktigt att de individuella handlingsplanerna används som ett aktivt redskap för att invandrarnas kompetens och erfarenheter tas tillvara på den svenska arbetsmarknaden.*

### *Resursarbete och OTA*

Regeringen anser att resursarbete som en följd av det förbättrade arbetsmarknadsläget kommer åtgärden resursarbete att successivt avtrappas från och med den 1 oktober 1999 och helt upphöra den 31 mars 2000.

Offentliga tillfälliga arbeten (OTA), fasas nu ut och regeringen framhåller att det är viktigt att AMS i sin verksamhet särskilt prioriterar dem som inte längre kan placeras i åtgärden.

### *Förstärkt anställningsstöd*

Från och med den 1 oktober 1999 gäller ett förstärkt anställningsstöd för arbetsgivare som anställer personer som under en längre tid (36 månader) varit arbetslösa och anmälda vid arbetsförmedlingen (*se vidare cirkulär 1999:106*). Regeringen vill förstärka anställningsstödet ytterligare och föreslår därför följande:

Från och med den 1 januari 2000 ska det förstärkta anställningsstödet gälla för arbetsgivare som anställer personer som under minst 24 månader varit arbetslösa eller deltagit i arbetsmarknadspolitiska åtgärder och varit anmälda vid arbetsförmedlingen.

### *OSA och lönebidrag*

I budgetpropositionen pekar regeringen på att arbetslösheten för personer med arbetshandikapp i stort sett är oförändrad medan arbetslösheten för samtliga sökande har sjunkit. Man framhåller att åtgärder som lönebidrag och offentliga skyddade arbeten (OSA) är viktiga insatser för att arbetshandikappade ska kunna få del av det gynnsamma konjunkturläget. Regering-

ens mål är att under år 2000 bör minst 56 000 personer i genomsnitt per månad ha en anställning med lönebidrag eller OSA. Vidare ska den genomsnittliga bidragsnivån högst uppgå till 60 procent av den bidragsgrundande lönekostnaden för samtliga arbetsgivare förutom för allmännyttiga organisationer.

### **Datorteken**

Regeringen ser – i huvudsak – positivt på det förslag om fortsatt utveckling av datorteksverksamheten som AMS i sin skrivelse från den 18 juni 1998 lämnade till regeringen. Regeringen föreslår, att kommunerna mera entydigt ska vara huvudmän för verksamheten och därmed bl.a. upphandla och underhålla datorutrustning.

Regeringen föreslår vidare att tidsomfattningen för en placering i datortek/aktivitetscenter och tidsfördelningen mellan dataträning och arbetsmarknadsinriktade projekt ska anpassas mera efter individuella handlingsplaner. Förslaget innebär inga utgiftsökningar och påverkar inte ramen för utgiftsområdet.

*Arbetsmarknadsverkets finansiering av framtida datorteksverksamhet kommer fortfarande att ske inom ramen för anslaget A2 Arbetsmarknadspolitiska åtgärder. Hur mycket medel som – slutligen – kommer datorteksverksamheten till del, kan påverkas av kommunerna själva i de diskussioner som nu måste börja föras om den framtida datorteksverksamheten i respektive kommun, men också av hur AMS och Länsarbetsnämnderna prioriterar verksamheten i förhållande till andra arbetsmarknadspolitiska åtgärder.*

*Genom det förtydligande i rollfördelningen som regeringen föreslagit kommer dock kommunerna också att ha möjlighet att använda "det kommunala datorteket" för andra IT-utbildningsbehov än sådana som är avsedda för att bidra till att "häva en arbetslöshet". Därmed öppnas också möjligheter att söka andra finansieringskällor och/eller att samordna datorteksverksamheten med annan kommunal verksamhet inom IT-utbildningsområdet.*

*Under det senaste året har många datortek försvunnit. Kommunförbundet kommer därför under hösten 1999 att initiera diskussioner med AMS om att genomföra ett program för nyimplementering av datortek.*

### **Övrigt inom arbetsmarknadspolitiken**

#### **Långtidsarbetslösa och långtidsinskrivna**

Regeringen framhåller att förmedlingarna även fortsättningsvis måste prioritera personer som är långtidsarbetslösa och långtidsinskrivna och riskerar utförsäkring. Regeringen följer noggrant utvecklingen vad gäller antalet utförsäkrade och finner det oacceptabelt att antalet utförsäkringar skulle öka på grund av brist på arbetsmarknadspolitiska medel.

Regeringen kommer att se över hur insatserna för de mest utsatta grupperna kan effektiviseras så att berörda arbets sökande genom egna insatser, kompetensutveckling och praktik, kan öka sina möjligheter att komma tillbaka på den reguljära arbetsmarknaden eller utveckla egen verksamhet. För olika grupper som under en längre period stått utanför den reguljära arbetsmark-

naden kan särskilda insatser behövas. Det kan t.ex. gälla äldre arbetslösa som bor på orter med svag lokal arbetsmarknad. Förtidspensionering eller utförsäkring måste förhindras.

Regeringen återkommer till riksdagen i denna fråga under våren 2000.

### *Arbetslöshetsförsäkringen*

Näringsdepartementet har tillsatt en arbetsgrupp med uppgift att se över vissa frågor inom arbetslöshetsförsäkringen. Uppdraget redovisas den 28 september 1999. Arbetsgruppens förslag kommer att beredas och regeringen avser att under år 2000 lämna förslag till riksdagen om ändringar.

Utredningen om deltidsarbete, tillfälliga jobb och arbetslöshetsersättning (SOU 1999:27) och rapporten från arbetsgruppen om indexering av dagpenningbeloppets högsta och lägsta ersättning, Indexering av högsta och lägsta dagpenningnivå i arbetslöshetsförsäkringen (Ds. 1999:10) har remissbehandlats. Regeringen kommer att behandla förslagen samlat med helhetsbedömningen av arbetslöshetsförsäkringen.

### *Deltidsarbetslöshet inom vård och omsorg*

Ledamöterna i vård och omsorgskommissionen har gemensamt gjort en uttåtelse om att verka för att deltidsarbetslösheten bland vård och omsorgspersonal ska minska. Målet är att deltidsarbetslösheten ska minska med 50 procent, exempelvis från november 1999 till november 2000. Regeringen avser att kalla kommunförbunden och de fackliga organisationerna till möte i syfte att låta göra en gemensam analys av huruvida målet har uppnåtts per den 31 december år 2000.

Frågor om avsnittet om arbetsmarknadspolitik besvaras av Vivi Jacobson-Libietis tfn 08-772 43 64, Håkan Hellstrand tfn 08-772 41 89, Åsa Persson tfn 08-772 41 07 eller Torgny Ljungkvist tfn 08-772 43 37. Frågor om datortekstverksamheten besvaras av Torgny Ljungkvist och frågor som rör kommunen som arbetsgivare inom arbetsmarknadspolitik besvaras av Lars-Gösta Andréen tfn 08-772 47 56.

## **Regional näringspolitik**

### **Tillväxtavtalen**

Förutsättningarna för det fortsatta arbetet med tillväxtavtalen bestäms av politiska beslut inom flera samhällssektorer. Med utgångspunkt från länens förslag och erfarenheterna hittills, redovisar regeringen nu bl.a. följande förslag.

- Arbetsmarknadspolitiska åtgärder inom utgiftsområde 14 kan i sin helhet användas för medfinansiering av tillväxtavtal, för insatser som ryms inom det arbetsmarknadspolitiska regelverket och med utgångspunkt från de mål och prioriteringar som finns uppsatta för arbetsmarknadspolitiken. Satsningar på utbildning och kompetensutveckling för att undvika inflationsdrivande flaskhalsar är prioriterade områden.
- NUTEK:s roll som samverkanspart och medfinansierare i tillväxtavtalen ska successivt ökas.

- Berörda nationella myndigheter i övrigt ska utveckla sin konsultativa roll och stärka samspelet med den regionala nivån.
- En omfattande översyn av näringspolitikens instrument och organisation pågår i avsikt att renodla och förenkla samt effektivisera och behovsanpassa. Regeringens ställningstaganden ska redovisas våren 2000.
- Flera län har lyft fram Östersjöfrågorna. En förhandlingsgrupp inom regeringskansliet kommer att bjuda in till överläggningar om förutsättningarna för länsövergripande tillväxtavtal i frågan.
- Samverkan mellan de lokala investeringsprogrammen för ekologiskt hållbar utveckling och de regionala tillväxtavtalen ska eftersträvas för att förstärka effekterna av båda programmen.
- Lokala utvecklingsavtal för kommuner i storstadsregionerna ska så långt möjligt samordnas med de regionala tillväxtavtalen. Regeringen föreslår att 100 miljoner kronor av arbetsmarknadspolitiska medel får användas under budgetåret 2000 för de lokala utvecklingsavtalen.
- I ett särskilt beslut, som vid budgetpropositionens presentation ännu inte var expedierat, preciserar regeringen de förhandlingsförutsättningar som gäller för statlig medfinansiering av tillväxtavtalen. Där anges de finansiella ramarna, liksom de kriterier som ska gälla för statlig medfinansiering. Särskilt berörda myndigheter och organ är NUTEK, Energimyndigheten, Arbetsmarknadsverket, länsstyrelserna och självstyrelseorganen. Förhandlingsunderlaget består av tre delar: en beskrivning av förhandlingsprocessen, generella förutsättningar som gäller för samtliga berörda organ, samt information anpassad till respektive organs särskilda förutsättningar.

Regeringen föreslår inga särskilda statliga medel till tillväxtavtalen. De ska i stället finansieras ur de anslag som definierats som regionalt tillväxtkapital. Dessa anslag är i varierande grad möjliga att utnyttja, eftersom de delvis är avsedda att finansiera specifika åtaganden.

### **Regional utjämning och utveckling**

Området innehåller relativt små förändringar. Det finns flera orsaker till detta. En är att "den lilla regionalpolitiken" ses över av en parlamentarisk kommitté vilken ska lämna sina förslag senast 31 augusti nästa år. En annan orsak är att det fortfarande finns en del frågetecken kring uppläggningsen av den nya regional- och strukturpolitiken under perioden 2000–2006. Det gäller t.ex. beslut om den slutgiltiga mål 2-kartan, tilldelning av EU-medel för genomförande av förslaget till landsbygdsprogram och förhandlingar med EU om det nationella stödområdets utbredning. De definitiva direktiven till berörda myndigheter rörande tillämpningen av de regionala tillväxtavtalen är ej heller klara. Av dessa skäl vill vi för att kunna ge en mer fullständig information över området avvakta tills vi erhållit en mer fullständig bild av förutsättningarna. Vi ber att få återkomma omkring mitten av november.

Frågor kring avsnitten om näringspolitik och regional utjämning och utveckling besvaras av Johan Carlström tfn 08-772 43 77 eller Christer Nyqvist tfn

08-772 43 35. Frågor om näringspolitik besvaras också av Bodil Almgren tfn 08-772 45 14.

## **Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande**

### **Fysisk planering lyfts fram som stöd för miljöpolitiken**

Regeringen markerar i sin allmänna bedömning av utvecklingen inom området:

”Den fysiska planeringens betydelse för miljötilståndet och omställningen till en ekologiskt hållbar utveckling uppmärksammas i olika sammanhang allt mer. Arbetet med att samordna fysisk planering med miljöpolitiken intensifieras därför i syfte att förebygga miljöproblem. Även internationellt, särskilt inom EU, har intresset för fysisk planering och stadsutveckling ökat påtagligt.”

### **Satsningen på LIP senarelägger särskilda bidrag till bostadsinvesteringar**

Regeringen föreslår att införandet av bidrag till bostadsinvesteringar som främjar ekologisk hållbarhet senareläggs med ett år till 2001. Detta mot bakgrund av den föreslagna förlängningen av lokala investeringsprogram (LIP) och de regelförändringar som föreslås för dessa program. Systemet med en årlig sista ansökningsdag slopas och istället prövas ansökningarna allteftersom de inkommer. Möjlighet ska också ges för bidrag till enskilda åtgärder av hög kvalitet utan krav på fullständigt LIP. Bidrag bör däremot inte kunna utgå till åtgärder som omfattas av statligt energistöd. Delar av LIP-anslaget har särskilt öronmärkts för särskilt stöd till bomässan Bo01 i Malmö (högst 250 mkr) och för att delfinansiera investeringarna i ett planerat Science Center i Göteborg (25 mkr).

Kommunerna har dessutom möjlighet att begära stöd från ett antal sektormyndigheter i arbetet med LIP för. Regeringen avsätter högst 20 miljoner kronor för detta under nästa år. Av denna summa bör 3,5 miljoner kronor kunna avsättas som stöd för kommunernas arbete att utforma sina LIP.

### **Särskilda satsningar består**

Det anslag på 20 miljoner kronor som uppfördes första gången 1999 för att finansiera Sveriges kostnader för deltagande i det internationella samarbetet på plan-, bygg- och bostadsområdet finns också med för år 2000.

Den förstärkning av anslagen för länsstyrelsernas miljötillsyn på 10 miljoner kronor som tillfördes 1999 späs på med ytterligare 5 miljoner kronor för år 2000. Denna förstärkning på sammanlagt 15 miljoner kronor beräknas ligga fast även för åren 2001 och 2002.

För fortsättning av den nu pågående GIS-utbildningen som länsstyrelserna bedriver tillsammans med Lantmäteriverket, Boverket och ett stort antal kommuner avsätts ett engångsbelopp på 6 miljoner kronor.

### **Utdelningstak tydliggörs**

Som en följd av den restriktiva ordning som rått beträffande de kommunala bostadsföretagens möjligheter att överföra vinstmedel till sina ägare avser regeringen att göra en justering. Denna innebär att de kommunala bostadsföretagen under år 2000 får lämna en utdelning motsvarande 7,5 procent på det av ägaren direkt tillskjutna kapitalet.

Frågor besvaras av Anders Ekengren tfn 08-772 42 07.

### **Naturvård och biologisk mångfald**

#### **Ökade resurser till kalkning**

För att bevara den biologiska mångfalden genom upprätthållande av en tillräcklig nivå på verksamheten med kalkning av sjöar och vattendrag förstärks resurserna för år 2000 med 27 miljoner kronor jämfört med 1999.

#### **Sanering och återställning av förorenade områden**

Regeringens målsättning är att områden med föroreningar som finns i mark, vatten sediment, byggnader och anläggningar skall vara fria från gifter, skadliga ämnen och andra föroreningar till år 2020.

Regeringen föreslår därför att anslaget för sanering förstärks under mandatperioden till 65 miljoner kronor år 2000, 150 miljoner kronor år 2001 och 300 miljoner kronor år 2002.

Frågor besvaras av Arne Edholm tfn 08-772 43 92.

Samtliga kontaktpersoner kan även nås via sina e-post-adresser på mönstret: [foramn.efternamn@svekom.se](mailto:foramn.efternamn@svekom.se). Detta cirkulär läggs även ut på vår hemsida [www.svekom.se](http://www.svekom.se), under Ekonomi.

SVENSKA KOMMUNFÖRBUNDET  
Finanssektionen

Helena Milton

Karin Skilje

### ***Bilagor***

Arbetsgivaravgifter för år 1999 och förslag enligt BP:n för år 2000