

Cirkulärnr: 1997:78  
Diariernr: 1997/1401  
P-cirknr: 1997-2:24  
Nyckelord: EU  
Handläggare: Claes-Håkan Jacobson  
Mona Nettelman  
Kristina Ossmer  
Sektion/Enhet: Förhandling  
Datum: 1997-05-20  
Mottagare: Kommunstyrelsen  
Personalfrågor  
Rubrik: Intressebevakning på Europeanivå

Personalpolitik: 1997-2:24

Nyckelord: EU

*Förhandling*

1997-05-20

*Claes-Håkan Jacobson Mona Nettelman*

*Kristina Ossmer*

Kommunstyrelsen  
Personalfrågor

## **Intressebevakning på Europeanivå**

Svenska Kommunförbundet bevakar för närvarande, genom förhandlingssektionen, kommunernas intressen i arbetsgivarfrågor på Europa nivå på olika sätt och genom olika organisationer och institutioner vilket också tidigare delvis kommenterats i cirkulär nr 1997:77 "Kommunerna, arbetsgivarrollen och EU". I detta cirkulär presenteras översiktligt de olika sammanhang där förhandlingssektionen dels har möjligheter att på ett tidigt stadium få information om aktuella frågor och dels i viss utsträckning, före beslut, kan påverka frågor, som direkt eller indirekt kan komma att beröra kommunerna som arbetsgivare,.

### **CEMR**

Samarbetsorganisationen CEMR (Council of the European Municipalities and Regions) är den Europeiska avdelningen av IULA (International Union of Local Authorities). CEMR har omkring 80.000 kommuner och regionala organ som medlemmar organiserade i nationella kommunförbund i EU:s medlemsländer. Kommunförbundet och Landstingsförbundet är sedan länge medlemmar i CEMR. Huvudkontoret ligger i Paris men sedan 1992 finns även ett kontor i Bryssel. Med hjälp av 4 egna kommittéer med ansvar för miljö, transport, regionalfrågor och stadsplanering samt sociala frågor söker CEMR i Bryssel bidra till kunskapsutbytet mellan olika kommunala företrädare i Europa.

### ***Kommunerna och den sociala dialogen***

Inom CEMR har intresset ökat för de kommunala arbetsgivarfrågorna då kommunerna är en av de större arbetsgivarna i dagens Europa. Mot bakgrund av den ökande mängd EG-direktiv som antagits under de senaste åren

med långtgående effekter på kommunerna som arbetsgivare, har krav framförts inom CEMR på medverkan i den sociala dialogen. I CEMR:s arbetsprogram ingår därför också att påverka kommissionen för att bli en del av den sociala dialogen.

### *CEMRs arbetsgivarplattform (CEMR Employers platform)*

För kommunala arbetsgivare finns idag i Europa ingen direkt motsvarighet till näringslivets och de privata företagens arbetsorganisation (UNICE). På förslag av de danska, holländska och tyska kommunförbunden etablerade CEMR en arbetsgrupp för att närmare diskutera möjligheterna att bilda en s.k. kommunal arbetsgivarplattform. I februari 1994 bildades officiellt denna arbetsgivarplattform, vars medlemmarna sysselsätter ca 9 miljoner heltidsanställda samt deltidsanställda i princip i samma omfattning. I april samma år antogs en handlingsplan där arbetsformerna och kompetensområdet fastlades för plattformen. Målsättningen med arbetsgivarplattformen är:

- att främja och marknadsföra kommunernas självständiga roll som arbetsgivare genom
- att förmedla och sprida kunskaper och erfarenheter i arbetsgivarfrågor,
- att vara samtalspartner till olika EU-institutioner i arbetsgivarfrågor samt
- att bidra med stöd åt regionalkommittén i arbetsmarknadsfrågor

Arbetsgivarplattformen har för kommissionen presenterat CEMR:s plattform på följande sätt:

- Europas kommuner är stora och betydelsefulla arbetsgivare med ansvar för skiftande verksamheter som direkt berör dess innevånare
- CEMR:s arbetsgivarplattform är unik i sin roll då den specifikt representerar kommuner och regioner i deras roll som arbetsgivare
- CEMR:s arbetsgivarplattform syftar också till att förstärka och hävda den självständiga arbetsgivarroll som kommuner och regioner spelar i unionen
- CEMR:s arbetsgivarplattform ser sig som en viktig och representativ partner som kan bidra till att utveckla dialog där alla kategorier av offentliga arbetsgivare finns företrädda

### **CEEP**

CEEP (European Center of Enterprises with Public Participation and/or of General Economic Interest) är en arbetsgivarorganisation för offentliga företag och verksamheter i Europa. Organisationen är sedan 1985 erkänd som social part i den sociala dialogen (jfr cirk nr 1997:77). CEEP har drygt 200 medlemmar med ca 8 miljoner anställda. Samtliga intressenter organiserar sig i nationella sektioner som i sin tur utser företrädare i CEEPs beslutande organ. Bland de kommunala arbetsgivarorganisationerna är för närvarande endast Sverige och Danmark.

CEEPs högsta beslutande organ är Generalförsamlingen. Generalsekretariatet som finns i Bryssel och där löpande ärenden handläggs, leds fr o m 1

november 1996 av danskan Jytte Fredensborg, tidigare anställd av Kommunernes Landsførening.

CEEP har omfattande kontakter med EUs institutioner och övriga organ. I vissa fall deltar representanter som delegater eller som observatörer, för att företräda organisationens intressen.

Svenska Kommunförbundet och Landstingsförbundet beviljades fr o m 1 januari 1994 associerat medlemskap i CEEP.

I februari 1995 bildades den Nationella sektionen av CEEP i Sverige, då detta är ett krav för medlemskap. Sektionen är en ideell förening. Förutom Kommunförbundet och Landstingsförbundet ingår även Arbetsgivarverket, Kommunala Företagens Samorganisation, KFS och som adjungerad medlem Svenska Kyrkans Församlings- och Pastoratsförbund. Kommunförbundet företräder kommunerna genom den nationella sektionen.

Enligt sektionens stadgar upplåter Landstingsförbundet sekretariat för den nationella sektionen. Styrelsen består av ordförande Åke Hillman samt Henrik Westman, Ingegerd Carlsson och Jonas Johansson representerande Svenska Kommunförbundet, tre representanter från Landstingsförbundet och två från Arbetsgivarverket samt en från KFS.

Sektionens verksamhet har hittills främst inriktat sig på att få information och kunskap om arbetet med arbetsgivarfrågor i stort. Genom att CEEP har status av social part i den sociala dialogen har det varit möjligt att på ett tidigt stadium i ärendeberedningen få information om aktuella förändringar såväl när det gäller enstaka sakfrågor som frågor av mer övergripande karaktär samt att, efter framställning från kommissionen, medverka i förhandlingar.

Den första förhandlingen som CEEP deltog i avsåg regler för föräldraledighet. 1995 nådde arbetsmarknadens parter på EU-nivå, för första gången i förhandlingar, enighet om ett avtal på detta område motsvarande de vi är vana vid på den svenska arbetsmarknaden.

Efter godkännande av Ministerrådet som gavs det därefter bindande verkan. I juli 1995 implementerades det så i vår föräldraledighetslag.

Den 14 maj 1997 slöts efter drygt nio månaders förhandlingar ett avtal mellan de sociala parterna om "Flexibility at parttime work". Detta berör anställningsförmåner för deltidsanställningar och även möjligheten att ha sådana anställningsformer (det är inte tillåtet i alla europeiska länder). Den svenska sektionen var denna gång representerad i förhandlingarna genom förhandlingsdirektör Anders Hagman, Landstingsförbundet, som för närvarande är president i sektionen. Då även dessa förhandlingar resulterade i en överenskommelse mellan de sociala parterna, finns all anledning att tro att kommissionen i allt större utsträckning, även fortsättningsvis, kommer att använda sig av den formen istället för att direkt utforma direktiv.

CEEPs utredningar och ställningstaganden utformas av de 13 permanenta kommittéerna, som består av experter från medlemsorganisationerna. Varje

kommitté har ett avgränsat fackområde såsom: Sociala frågor, sysselsättning och kompetensutveckling, vilket är den kommitté som mest berör kommunerna som arbetsgivare. Övriga kommittéer är Regionala frågor, ekonomi och finansmarknad, Miljöfrågor, Industri, inre marknad och konkurrens, Energi, Transport, Forskning och utveckling, Skattefrågor, Statistik, Lagstiftning, Östeuropa, Verksamheter på lokal nivå samt Kommunikation.

Den svenska sektionens medlemmar deltar för närvarande regelbundet i kommittéerna som behandlar Sociala frågor, Statistik och Verksamheter på lokal nivå.

### **Samråd i EG/EU frågor för Svenska Kommunförbundets förhandlingssektion**

Regeringen har funnit det värdefullt att ha forum för kontakter med arbetsmarknadens parter bl a för att på ett tidigt stadium kunna informera om aktuella arbetsgivarfrågor.

Arbetsmarknadens parter kallas därför regelbundet till samråd med arbetsmarknadsdepartementet och socialdepartementet. Vid dessa sammanträden deltar kommunförbundet genom representanter från förhandlingssektionen.

Här finns möjligheter till tidig information men även möjligheter till synpunkter före regeringens ställningstagande till såväl ändringar i EG direktiv som till nya direktiv. Några exempel på ärenden som diskuterats eller informerats om är förslagen rörande arbetstidsdirektiv, ramavtal om föräldradaghet, bevisbördan i jämställdhetsmål samt frågor med anknytning till den sociala dialogen (jfr cirkulär nr 1997:77).

### **Jämställdhetsrådet**

Jämställdhetsrådet är ett idéforum till jämställdhetsministern . Det är en viktig ingång när det gäller förbundets och förhandlingssektionens påverkan på EU-frågorna, liksom när det gäller att erhålla och utbyta information om det arbete som bedrivs inom andra länder. det senaste året har bl.a. diskuterats Jämställdhetsprogrammet för åren 1996-2000, liksom kommissionens arbete med att införliva jämställdheten mellan kvinnor och män i gemenskapens hela politik och i samtliga instanser (mainstreaming).

### **Brysselkontoret**

För att knyta kontakter och för intressebevakning har kommunförbundet vidare tillsammans med Landstingsförbundet och det finska kommunförbundet ett permanent bemannat kontor i Bryssel.

SVENSKA KOMMUNFÖRBUNDET  
Förhandlingssektionen

Markus Gustafsson

Mona Nettelmann