

Cirkulärnr: 1997:203
Diariernr: 3287/1997
Handläggare: Gösta Pellbäck
Carl-Göran Sjögren
Sektion/Enhet: Utredningssektionen, Plan- och Miljösektionen
Datum: 1997-12-12
Mottagare: Kommunstyrelsen
Kommundirektören
Plan, Stadsbyggnad, Bygglov
Planeringssekreterare el. motsv.
IT-frågor
Länsförbunden
Rubrik: Information om Adresser, Registerbaserad Folk- och
Bostadsräkning, Grunddatabasutredningen samt
"Navet" och vissa IT-frågor

*Plan- och Miljösektionen,
Gösta Pellbäck
Utredningssektionen,
Carl-Göran Sjögren*

1997-12-12

*Kommunstyrelsen
Kommundirektören
Plan-, Stadsbyggnad, Bygglov.
Planeringssekreterare el. motsv.
IT-ansvarig
Länsförbunden*

Information om Adresser, Registerbaserad Folk- och Bostadsräkning, Grunddatabasutredningen samt "Navet" och vissa IT-frågor

Cirkuläret behandlar nedanstående områden:

- Adresser/Belägenhetsadresser
- Registerbaserad Folk- och Bostadsräkning (FoB) år 2001
- Grunddatabasutredningen
- Nytt system för avisering av folkbokföringsuppgifter (Navet)
- Målbild 2000
- Registrering vid källan - konsekvenser
- Nationella vägdatan

Belägenhetsadresser

För att kunna genomföra en registerbaserad FoB år 2001 skall ett lägenhetsregister inrättas. Grunden för detta register i sin tur är belägenhetsadresserna på bostadsentréerna. En provverksamhet om uppläggningsarbete inför registerbaserad FoB har genomförts i Gävle kommun och i Högalids församling i Stockholms stad. Regeringen har nu i budgetpropositionen tagit ställning för ett genomförande i hela landet.

En arbetsgrupp för att klara ut erforderliga författningsändringar har arbetat inom finansdepartementet. C-G Sjögren på förbundets utredningssektion har ingått i denna grupp. Arbetsgruppen överlämnade den 21 oktober sin slutrapport till den politiska ledningen (*Ds 1997:77, Lägenhetsregistret, Författningsförslag*). Förslaget skall nu remissbehandlas i sedvanlig ordning.

Ett — utifrån kommunala aspekter — av de viktigaste förslagen är att det ges möjlighet till uppskov för kommunerna (fram till år 2002) med att sätta belägenhetsadresser *utanför* tätort. Lantmäteriverket får enligt förslaget medge att för fastigheter med endast en bostad — utanför tätort — istället för belägenhetsadress införs uppgift om adress som är registrerade i folkbokföringen. Detta för att kunna klara en registerbaserad FoB. Med tätort avses den avgränsning som fastställs av Statistiska centralbyrån.

Åsättandet av belägenhetsadresser är en resurskrävande insats för lägenhetsregistret. Ansvaret för detta ankommer enligt lagen om lägenhetsregistret på kommunerna. Med den ovan föreslagna lösningen hoppas vi att mer rådrum skall ges för att slutföra diskussionerna med statsmakterna om finansiering av uppläggnings av belägenhetsadresser på landsbygden.

Under nu rådande förhållanden har vissa kommuner t.o.m. anmält att man inte tänker medverka i adressverksamheten. Svenska Kommunförbundet har vid upprepade tillfällen uppvakttat regeringen för att få till stånd statlig finansiering av kommunernas insatser på adressområdet (åtminstone vad avser landsbygdsadressering). Dessa ansträngningar har hittills inte rönt någon framgång. I budgetpropositionen har regeringen — med återopande av den större ekonomiuppgörelsen med kommunerna — avvisat förbundets propåer om separat statlig finansiering av adressarbetet.

Belägenhetsadresserna är parallellt med insatserna i kommunerna föremål för standardisering vid STG (Allmänna standardiseringsgruppen). Detta utförs i en teknisk kommitté (TK 130) under STANLI-projektet. Ett förslag till standard har nyligen varit föremål för remissbehandling. Standardförslaget har antagits av Projektstyrelsen för STANLI och överlämnats till Nämnden för standardiseringen i Sverige för fastställelse. Svenska Kommunförbundet har nyligen upphandlat ett utbildningspaket som skall utgöra grunden för en utbildningsinsats i kommunerna. Torsten Hökby på plan- och miljösektionen är ordförande i TK 130 och ansvarar för utbildningspaketet, vars innehåll har upphandlats av konsult.

Registerbaserad Folk- och Bostadsräkning (FoB)

Regeringskansliet bereder nu även tillsättandet av en genomförandegrupp eller kommitté som skall arbeta med genomförandet av en registerbaserad FoB år 2001 samt för samordningen mellan berörda myndigheter (SCB, RSV och Lantmäteriverket) och kommunerna. Vissa innehållsfrågor i en sådan registerFoB återstår dock att klara ut. Det rör dels variablerna *hiss*, *värme-system* och *specialbostäder*. Där pågår beredningsarbete inom regeringskansliet. Även *yrkesvariabeln* är föremål för fortsatt utredning (inom SCB).

Nytt aviseringssystem för folkbokföringsuppgifter ("Navet")

Riksskatteverket, RSV, är i full färd med att driftsätta det nya aviseringssystemet för folkbokföringsuppgifter ("Navet"). Information omkring detta har varit svårt att nå ut med till alla berörda i kommunerna (delvis beroende på att flertalet kommuner anlitar driftbyrå eller motsvarande). Eftersom frågan dels ligger inom IT-området dels kan förorsaka en del problem för kommunerna vid övergång från det gamla systemet till det nya återges nedan delar av RSV:s nyligen utskickade information i ärendet:

Förlängd drift av det gamla aviseringssystemet

Flera centrala myndigheter har förklarat att de inte är klara att sätta sina system med det nya formatet i produktion ännu och att de behöver tillgång till aviseringen i det gamla formatet en bit in på år 1998.

RSV har därför beslutat att låta aviseringen fortgå från de regionala folkbokföringsregistren under i första hand det första kvartalet 1998. Detta gäller dock enbart för de myndigheter (*och kommuner*, vår anmärkning) som av särskild anledning inte kan avstå från den gamla aviseringen.

RSV vill i detta sammanhang också uppmana de mottagare som ännu inte har hunnit beställa avisering i det nya formatet att omgående göra detta.

Aviseringsfiler i det gamla formatet

Aviseringssystemet med filer i det gamla formatet under 1997 sker sista gången vecka 51 och återupptas vecka 2/1998. Märk dock att den återupptas endast för de mottagare som börjat erhålla avisering i det nya formatet fr.o.m. vecka 49 eller av annan särskild anledning behöver det gamla formatet ytterligare ett tag. Det bör observeras att vissa kommuner redan har stängts av från det gamla aviseringssystemet

Vecka 51 sker också avisering, för sista gången, i det gamla formatet (elevkort och 3 omgångar adressetiketter) av folkbokförda personer som under året fyller 6 år. Denna avisering går till alla kommuners skolförvaltningar, utom de som särskilt angett att de inte behöver den.

Observera att all avisering på pappersmedium i det gamla formatet upphör i samband med årsskiftet 97/98 (med undantag av personavier för vapenregistermarkerade) såväl för kommunernas förvaltningar som för landstingens barnavårdscentraler.

De kommuner och landsting som även i fortsättningen vill ha årliga uttag av nya årskullar på personavier, personlistor och adressetiketter samt löpande ändringsavisering kan beställa det i det nya formatet. Däremot kommer inte nya elevkort att framställas.

Nedanstående kontaktpersoner finns inom RSV vad gäller den nya aviseringen:

Björn Sjökvist	Avtalsfrågor	08- 764 81 60
Lisbeth Båreteg	Filinhåll	08- 764 81 37
Iha Frykman	Beställningar	08- 764 83 06

Grunddatabasutredningen

Grunddatabasutredningen har haft till uppgift att lämna förslag till hur de centrala registren över befolkning, företag och fastigheter skall förbättras avseende bl.a. tillgänglighet och kvalitet. Uppgiftslämnandet ska förenklas. Regelsystemet när det gäller prissättning och finansieringen har också ingått i utredningens uppgifter. I sistnämnda avseenden förutsätts att förslagen skall vara tillämpbara på andra grunddatabaser.

Grunddatabasutredningens förslag överlämnades till regeringen i slutet av oktober ("Grunddata — i samhällets tjänst" SOU 1997:146). Lagda förslag och överväganden går i korthet ut på följande:

- Förslag till lag om grunddata.
- En särskild nämnd inrättas — ersätter SPAR-nämnden.
- Samhällsekonomiska analyser utgör grunden för investeringar i grunddatabaser, som är en del av informationsinfrastrukturen.

Gösta Pellbäck på plan- och miljösektionen var förordnad som expert i utredningen, och lämnade även s.k. särskilt yttrande. I detta yttrande betonas:

*att rikstäckande grunddatabaser är ett statligt ansvar,
att kommunal medverkan i princip ska vara frivillig,
att kommunerna ska ersättas för sin medverkan och
att om staten tillämpar bidragsprissättning ska kommunerna ha del av bidraget.*

Bidragsprissättning innebär att i priset ingår utöver uttagskostnaden ett bidrag till baskostnaderna (systemutveckling, kostnader för data m.m.)

Grunddatabasutredningen är f.n. föremål för remissbehandling. Förutom Svenska Kommunförbundet har — från den kommunala sektorn — Stockholm, Göteborg, Gävle och Falkenberg beretts tillfälle att komma med synpunkter.

Målbild 2000

Målbild 2000 är ett projekt som håller på att etableras i samarbete mellan Lantmäteriverket och Svenska Kommunförbundet. Syftet är att åstadkomma ett effektivare elektroniskt datautbyte mellan kommunerna och Lantmäteriverket. Detta skall bl.a. förverkligas genom tillskapande av ett gränssnitt byggt på omfattande standardiseringsinsatser som förutses bli organiserade under STANLI-projektet.

Målbild 2000 bygger på ett tidigare utvecklat s.k. Kommunkoncept, som innehåller samma principer som redovisats i det särskilda yttrandet till Grunddatabasutredningens förslag.

Torsten Hökby (Svenska Kommunförbundet) har nyligen tillsatts som projektledare för Målbild 2000.

I projektets Styrgrupp ingår från kommunsektorn Sten Åke Bylund och Gösta Pellbäck från Svenska Kommunförbundet samt Sven Palmkvist, stadsbyggnadschef i Halmstads kommun

Registrering vid källan - konsekvenser

Lantmäteriverket har regeringens uppdrag att i samråd med bl.a. Svenska Kommunförbundet utreda konsekvenserna för verket av att bl.a. kommunerna förutsätts registrera data vid källan in i Lantmäteriverkets system. Kommunerna är ju i kraft av sina omfattande uppgifter inom samhällsbyggandet källan när det gäller den grundläggande information som Lantmäteriverket tillhandahåller genom sina geografiska databaser. Exempel på information av intresse som kommunerna förfogar över är belägenhetsadresser, kartdatabaser, byggnader samt plan- och bestämmelseinformation. Utredningen har delrapporterats till regeringen i slutet av oktober. Inom ramen för det fortsatta arbetet kommer bl.a. ett kommunalt seminarium att arrangeras.

Kontaktpersoner från kommunala sektorn är Bengt Andersson, stadsingenjörskontoret i Karlstad och Gösta Pellbäck.

Den nationella vägdatan (NVDB)

NVDB utpekats i IT-propositionen som den första grunddatabasen. Vägverket är ansvarig myndighet men samarbetar med Lantmäteriverket, Svenska Kommunförbundet (kommunerna) och skogsnäringen för etableringen av databasen. Även försvaret medverkar i projektet. Innehållet i databasen förankras nu i samband med en upphandling av ADB-stöd för databasen. Den första versionen av databasen skall vara etablerad under 1999. I särskild riktad information har förbundet tidigare mer utförligt informerat om NVDB. Kontaktpersoner inom förbundet är Bengt Skagersjö på gatu- och fastighetssektionen samt Gösta Pellbäck.

Kontaktpersoner i frågor med anledning av detta cirkulär är:

Gösta Pellbäck, plan- och miljösektionen; tfn: 08-772 41 70.

E-mail: gosta.pellback@svekom.se.

Carl-Göran Sjögren, utredningssektionen; tfn: 08-772 44 62.

E-mail: cg.sjogren@svekom.se.

Kontaktpersonerna kan givetvis också nås via SK Direkt.

SVENSKA KOMMUNFÖRBUNDET

Utredningssektionen

Carl-Göran Sjögren