

Cirkulärnr: 1995:46
Diariernr: 1995:0304
Handläggare: Britta Hagberg
Avdsek: Finans
Datum: 1995-02-01
Mottagare: Kommunstyrelsen
Ekonomi/Finans
Rubrik: Budgetförutsättningar för åren 1996-1998
Bilagor: 1 Neutraliseringsavgift 1995
2 Statsbidragspåsen
3 Resultaträkning avseende skatter och bidrag 1994
4 Arbetsgivaravgifter 1995
5 Vissa statistiska nyckeltal
6 Konsumentprisindex

Handläggare
Britta Hagberg,if

1995-02-01

Kommunstyrelsen
Ekonomi/Finans

Budgetförutsättningar för åren 1996-1998

Skatter och statsbidrag 1996-1998

I samband med kompletteringspropositionen den 25 april i år kommer regeringsförslaget om de nya skatteinkomst- och kostnadsutjämningsystemen att presenteras. Vi avser att göra kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag för budgetåren 1996-1998 när regeringsförslaget blir känt.

Skatteunderlagets utveckling 1994-1998

I tabell 1 redovisas vår prognos över skatteunderlagets utveckling (uppräkningsfaktorer) för beskattningsåren 1994-1998 samt de förutsättningar som ligger till grund för beräkningarna.

Skatteunderlagets utveckling för åren 1994-1995 är något högre i vår prognos än i den som RRV (Riksrevisionsverket) presenterade i december och som ligger till grund för utbetalningen av kommunalskatt under 1995. Avvikelsen gäller främst år 1994. Eventuell avvikelse mellan RRV:s prognos och utfall korrigeras i samband med skatteutbetalningen i januari 1996.

De pris- och lönesummeantaganden som redovisas i tabell 1 gäller den genomsnittliga pris- och löneutvecklingen inom samtliga sektorer i riket. Den lagstadgade semestern minskade med två dagar från och med 1994. Detta medför att sysselsättningskomponenten 1994 ökar medan timlönen minskar i motsvarande mån.

De i dag gällande kommunala löneavtalen löper till och med 1995-03-31. Kostnaden för ett nytt avtal slår därför igenom med högst 75 procent 1995. De resterande 25 procenten faller på 1996.

Tabell 1. Skatteunderlagets utveckling samt förutsättningar, procentuell utveckling.

| | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 |
|---------------------------|-----------|-----------|----------|----------|----------|
| Skatteunderlag | 3,85 | 3,64 | 4,43 | 3,76 | 3,94 |
| Medelskattkraft, skkr/inv | 950,51 | 979,63 | 1 019,17 | 1 053,63 | 1 091,37 |
| Lönesumma | 3,8 | 5,7 | 5,7 | 5,0 | 5,0 |
| timlön,löneglidning | 3,0 | 3,8 | 4,0 | 4,0 | 4,0 |
| sysselsättning | 0,8 | 1,7 | 1,5 | 1,0 | 1,0 |
| Konsumentprisindex | 2,2 1) | 3,2 | 3,6 | 3,0 | 3,0 |
| Nettoprisindex | 1,4 1) | 1,9 | 1,8 | 3,0 | 3,0 |
| Basbelopp, kronor | 35 200 1) | 35 700 1) | 36 400 | 37 200 | 37 900 |

1) Utfall

I bedömningen av skatteunderlagets utvecklingen har hänsyn tagits till samtliga effekter av de av riksdagen senast i december antagna propositionerna samt regeringens nyligen framlagda budgetproposition (se cirkulär 1994:197 och 1995:19). Den enskilt största effekten får höjningarna av de avdragsgilla allmänna egenavgifterna. Varje procentenhet motsvarar i 1995 års priser ca 1 500 mkr i minskade skatteintäkter för kommunerna. I tabell 2 redovisas de avdragsgilla allmänna egenavgifterna och vilka av dessa som ingår i den ekonomiska regleringen (neutraliseringsavgiften) mellan stat och kommun.

Tabell 2. Allmänna egenavgifter; procentuellt uttag på lön m.m. upp till 7,5 basbelopp. Inom parentes anges den del av egenavgiften som *inte* är ekonomiskt reglerad.

| | Sjukförsäkring | Arbetslöshetsförsäkring | Ålderspensionsavgift | Totalt |
|------|----------------|-------------------------|----------------------|--------------|
| 1993 | 0,95 | | | 0,95 |
| 1994 | 0,95 | 1,0 | | 1,95 |
| 1995 | 2,95 | | 1,0 (1,0) | 3,95 (1,0) |
| 1996 | 3,95 (1,0) | | 1,0 (1,0) | 4,95 (2,0) |
| 1997 | 4,95 (2,0) | | 1,0 (1,0) | 5,95 (3,0) |
| 1998 | 5,95 (3,0) | | 1,0 (1,0) | 6,95 (4,0) |

Ekonomisk reglering (Neutraliseringsavgift)

Neutraliseringsavgiften för 1995 uppgår till 1 025 kronor per invånare per den 1.11.1994. För de kommuner som inte ingår i landsting är avgiften 1 336 kronor per invånare.

Av *bilaga 1* framgår vad som ingår i regleringen 1995.

Den höjda arbetsgivaravgiften 1995 på 1,5 procent (allmän löneavgift) som beslutades av riksdagen i december för delfinansiering av EU-avgiften ingår *inte* i regleringen. I propositionen (1994/95:122) skrevs att kommunernas merkostnader till följd av avgiften skall återföras till *kommunsektorn*. I budgetpropositionen nämndes inget om på vilket sätt återföringen skall ske.

I kompletteringspropositionen i vår avser regeringen att ta upp de kommunalekonomiska frågorna. Först då kommer kommunerna att få information om det kommer att göras någon ytterligare reglering för 1995. Samtidigt kommer en bedömning att göras av det samhällsekonomiska utrymmet för kommunerna under 1996, dvs statsbidragets storlek.

Föreslagna förändringar av statsbidrag i budgetpropositionen

Minskad statsbidragspåse på grund av ändrade regler inom undervisningsområdet

I budgetpropositionen föreslås:

- minskad garanterad undervisningstid i gymnasieskolan; utjämningsbidraget minskas
- höjd ersättning från hemkommun till staten för elever i specialskola; utjämningsbidraget ökas
- samma interkommunala ersättning för elever i riksidrottsgymnasium som för övriga elever, finansiering av specialidrottsverksamhet överförs till staten; utjämningsbidraget minskas
- bidrag till fristående särskolor betalas av elevens hemkommun; utjämningsbidraget ökas

Utgjänningsbidraget minskar enligt förslaget successivt under åren 1995-1998 med 12,6 mkr, 29,6 mkr, 88,6 mkr respektive 131,6 mkr. I kompletteringspropositionen i vår kommer förslag om hur detta skall regleras för 1995. Av *bilaga 2* framgår de olika delkomponenterna.

Ersättningar till kommunerna för åtgärder för flyktingar

Schablonersättning

Schablonersättningen för år 1995 har höjts från 144 200 till 147 200 kronor för vuxna och från 88 400 till 90 300 kronor för barn under 16 år.

Ersättning för sjukvårdskostnader m.m.

Den 1 januari 1995 ändrades de statliga ersättningsreglerna för ersättning av sjukvårdskostnader. Statlig ersättning lämnas nu för hälsoundersökning även för anhöriga och andra utlänningar som inte är asylsökande men av särskilda skäl getts rätt att vänta på beslut i Sverige, förutsatt att de genomförs på grund av smittskyddsskäl. Kostnaden för budgetåret 1995/96 beräknas till ca 500 000 kronor.

Särskilda insatser

Det har avsatts 125 miljoner kronor för särskilda insatser i invandrartäta stadsområden. Det nya anslaget finansieras genom en omfördelning från anslaget för ersättning till kommunerna för flyktingmottagandet, där i första hand Invandrarverkets medel för ersättning av extraordinära kostnader minskas.

Översyn av utbetalningssystemet

Regeringen avser att tillsätta en arbetsgrupp med företrädare för Arbetsmarknadsdepartementet, Statens Invandrarverk och Svenska Kommunförbundet för att utforma ett nytt utbetalningssystem för schablonersättningar. Det nya systemet, syftar till enklare utbetalningsregler, helst utan ansökningsförfarande, och tätare utbetalningsperioder för att dels minska statens kostnader för sekundärflyttningarna, dels nå en rättvisare fördelning av schablonbidraget mellan olika kommuner. Det nya systemet avser träda i kraft den 1 januari 1996.

Sjömansskatt

Kommunerna erhåller sjömansskatt under 1996 enligt oförändrade regler.

Hundskatt

Kommunerna skall enligt lag ta ut hundskatt. Skattesatsen får sättas till 0 kronor. Register över hundar måste dock hållas.

Utbetalning kommunalskatt

För kommuner och landsting gäller oförändrade regler för avräkningen med staten av preliminärskatt och arbetsgivaravgifter mot kommunalskatten. Utbetalningen av kommunalskatt sker tredje vardagen efter den 17:e i varje månad.

Skatteredovisningen

I skatteredovisningen från skattemyndigheterna står under statligt utjämningsbidrag punkt A "preliminärt bidrag för 1995." Rätteligen skulle det endast ha stått "bidrag för 1995," eftersom bidraget är definitivt och del- och slutavräkningar för 1995 endast skall göras av de egna skatteinkomsterna.

Redovisning av kommunalskatt och generella statsbidrag i bokslut 1994.

Då principerna för beräkning och utbetalning av kommunalskatt och generella statsbidrag varit oförändrade under 1994 görs redovisningen i bokslut 1994 enligt samma principer som föregående år (se cirkulär 1993:203 och cirkulär 1992:146). Den post som tillkommit detta år är *Slutavräkningen för 1993*. Eftersom den inte har kunnat bokats upp i 1993 års bokslut redovisas den på närmast följande år, dvs 1994.

I den löpande bokföringen föreslår vi i likhet med vad som tidigare sagt att *grundbelopp, strukturbidrag, övergångsbidrag, folkminskningsbidrag, kompensation för skattereform, strukturavdrag och övergångsavgift* ska netto redovisas som generella statsbidrag i resultaträkningen. *Neutraliseringsavgiften* ska särredovisas som en kostnad i resultaträkningen.

Som skatteintäkter bokförs de delposter som framgår av not 1 i *bilaga 3*.

Slutavräkningen för 1993 och delavräkningen för 1994 av skatter och slutavräkningen för 1993 och delavräkningen för 1994 av bidrag bokförs som skatteintäkter respektive generella statsbidrag för 1994. Om avräkningen är negativ ska beloppen bokföras som en intäktsminskning.

Av *bilaga 3* framgår hur skatter och generella statsbidrag redovisas i bokslutet.

Arbetsgivaravgifter

Av *bilaga 4* framgår arbetsgivaravgifterna för 1995. För ytterligare information se cirkulär 1995:40.

Moms

Enligt vår uppfattning, kommer det regelverk som infördes vid årsskiftet 1994/95 gällande kommunernas moms att permanentas. Det innebär att kommunerna måste anpassa sin redovisning så att det går att åtskilja den ingående momsen till respektive avdragssystem. I momssystemet ska enbart den kommunala momspliktiga omsättningen redovisas. Övrig moms på kommunala anskaffningar ska restitueras via särskilt ansökningsförfarande till det särskilda skattekontoret i Ludvika.

I kompletteringspropositionen i april kommer finansdepartementet att presentera de ekonomiska villkoren för en fortsatt momsrestitution via punkt-skattesektionen i Ludvika.

Under våren förväntas förslag om ytterligare EU-anpassningar, närmast inom områdena utbildning, kultur, idrottsutövning och ideell verksamhet. Enligt villkoren till EU-medlemskapet måste Sverige anpassa sina momsregler inom dessa områden till EU:s regelverk. Planerat datum för ikraftträdandet är 1995-07-01.

Kapitalkostnader i 1996 års budget

Nominell metod

Internräntan för 1996 är beräknad till 9,0 procent. Räntesatsen överensstämmer med årsgenomsnittet för 5-åriga statsobligationer 1994.

Real annuitetsmetod

Nedan redovisas hur kapitaltjänstkostnaderna kan beräknas i 1996 års budget med real annuitetsmetod.

1) De som redan 1995 använt real annuitetsmetod ska:

- räkna upp 1995 års kapitalkostnader med 3,67 procent
- stryka 5-åriga objekt anskaffade före 1990

| | | | |
|---|----|-----|------|
| " | 10 | -"- | 1985 |
| " | 20 | -"- | 1975 |
| " | 33 | -"- | 1962 |
| " | 50 | -"- | 1945 |

2) Kapitaltjänstkostnaderna för de investeringar som gjordes 1994 ska 1996 beräknas på följande sätt. Multiplitera investeringsutgiften 1994 med följande faktorer beroende på livslängden.

Tabell 3. Lathund för investeringar gjorda 1994

| Livslängd | 5 år | 10 år | 20 år | 33 år | 50 år | w |
|------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Annuitetsfaktorn | 0,24978 | 0,13710 | 0,08182 | 0,06127 | 0,05176 | 0,04448 |

3) Konsumentprisindex, årsgenomsnitt

Tabell 4. Konsumentprisindex 1993-1996

| År | Årsgenomsnitt | Förändring av årsgenomsnitt i % |
|------|---------------|---------------------------------|
| 1993 | 243,2 | 4,7 |
| 1994 | 248,5 | 2,2 |
| 1995 | 256,5 prognos | 3,2 prognos |
| 1996 | 265,7 prognos | 3,6 prognos |

4) Vid beräkning av kapitalkostnaden i investeringskalkyler ska hänsyn endast tas till annuitetsfaktorn (se tabell 5), vilken beror på investeringens livslängd. En investering som görs 1996, där investeringsutgiften är 10 mkr och som antas ha en livslängd på 33 år får i investeringskalkylen en kapitalkostnad i 1996 års pris på $10\,000\,000 \times 0,05510 = 551\,000$ kronor.

Om objektet dyker upp i redovisningen först år 1998 och vi antar att realräntan är 4 procent och att den prognostiserade inflationen mellan 1996 och 1998 är 5 respektive 3 procent, blir kapitalkostnaden med real annuitetsmetod i 1998 års budget $551\,000 \times 1,04^1 \times 1,05 \times 1,03 = 619\,743$ kronor.

1) De som endast har ett års eftersläpning, dvs 1996 års investeringar "dyker upp" redan 1997, ska inte multiplicera med faktorn 1,04.

Tabell 5. Annuitetsfaktorn för olika livslängder

| Livslängd | 5 år | 10 år | 20 år | 33 år | 50 år | w |
|-----------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Annuitetsfaktor | 0,22463 | 0,12329 | 0,07358 | 0,05510 | 0,04655 | 0,04000 |

Kommunlåneränta 1995

Räntor på vissa utlämnade lån, den så kallade kommunlåneräntan, har tillämpats inom vissa kommuner vid utlåning samt vid avtal.

Från och med 1987 är kommunlåneräntan lika med räntesatsen för statslån till bostadsbyggande vilken fastställs årligen i december månad och gäller ett år i taget. Räntesatsen var 1994 8,60 procent och är för 1995 fastställd till 9,0 procent.

Vissa statistiska nyckeltal

Uppgifter om vissa statistiska nyckeltal som vi förra året sände ut i separata cirkulär återfinns i *bilagorna 5 och 6*.

- Arbetsgivaravgifter Bengt Pewe 08-772 47 27
 Claes Strömberg 08-772 47 28
- Flyktingar Karl-Axel Johansson 08-772 43 18
 Helena Milton 08-772 42 12
- Kapitalkostnader Niclas Johansson 08-772 42 77
- Moms Ronnie Peterson 08-772 42 47
 Lars Björnson 08-772 41 61
- Redovisning Anneli Lagebro 08-772 42 45
 Anders Nilsson 08- 772 42 35
- Övrigt Britta Hagberg 08-772 42 56
 Niclas Johansson 08-772 42 77
 Helena Milton 08-772 42 12
 Karin Rudebeck 08-772 42 52
 Lena Thalin 08-772 41 08
 Lennart Tingvall 08-772-41 28

SVENSKA KOMMUNFÖRBUNDET
Finanssektionen

Karin Rudebeck

Britta Hagberg

- Bilaga: 1 Neutraliseringsavgift 1995
2 Statsbidragspåsen
3 Resultaträkning avseende skatter och bidrag 1994
4 Arbetsgivaravgifter 1995
5 Vissa statistiska nyckeltal
6 Konsumentprisindex