

Cirkulärnr: 1994:31
Diariernr: 1994:0228
Handläggare: Britta Hagberg
Avdsek: KEP Finans
Datum: 1994-02-01
Mottagare: Kommunstyrelsen
Ekonomi/Finans
Rubrik: Kända budgetförutsättningar inför 1995-1997
Bilagor: 1-2

Handläggare
Britta Hagberg.if

1994-02-01

Kommunstyrelsen
Ekonomi/Finans

Kända budgetförutsättningar inför 1995-1997

STATSBIDRAGS- OCH UTJÄMNINGSSYSTEMEN

Regeringen har tillsatt en parlamentarisk beredning som skall ta fram ett förslag till nytt statsbidrags- och utjämningsystem. Förslaget skall vara baserat på Strukturkostnadsutredningen (SOU 1993:53) och utredningen Kommunal inkomstutjämning - alternativa modeller (Ds 1993:68) samt remissvaren på dessa och på den pågående landstingsekonomiska utredningen. Beredningen skall vara klar 31 oktober 1994 och de nya reglerna träda i kraft 1 januari 1996.

I kompletteringspropositionen i slutet av april i år avser regeringen att lämna förslag om hur statsbidragen skall fördelas mellan kommunerna 1995. I Kommunförbundets remissvar på de två ovan nämnda utredningarna framfördes bl a att bidragen för 1995 bör fördelas mellan kommunerna genom en frysning av bidragen på 1994 års nivå. Om bidragen för 1995 blir nominellt oförändrade jämfört med 1994 eller om regeringen kommer att föreslå någon annan modell för frysning vet vi ännu inte. Förslag kommer att lämnas i kompletteringspropositionen i april i år.

Huruvida kompensationen för skattereformens effekter kommer att ingå i bidragen för 1995 är oklart. Om bidraget skall bestå under 1995 måste statsbidragspåsen minska med 790 mkr eller 90 kronor per invånare eftersom anslaget i statsbudgeten för detta bidrag endast gäller till och med utgången av 1994 och något nytt anslag inte har föreslagits.

Några kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag för kommande budgetår kan vi med andra ord i dagsläget inte göra.

SKATTEUNDERLAGETS UTVECKLING 1995-1997

Pris- och lönesummeantaganden för åren 1993-1995 överensstämmer med de förutsättningar som ligger till grund för beräkningarna i årets Finansplan. För åren 1996 och 1997 har vi antagit en fortsatt låg nominell löneutveckling och en fortsatt stigande sysselsättning. Observera att antaganden om lönesumman gäller för den genomsnittliga utvecklingen på hela arbetsmarknad.

Inkomstår	Lönesumma					Årsgenomsnitt		Basbelopp
	Avtal	Löne- glid- ning	Summa	Syssel- sättning	Totalt	KPI	NPI	
1993	1,0	3,1	4,1	-4,5	-0,6	4,7	4,3	34400
1994	1,3 *)	2,2	3,5	0,5 *)	4,0	2,5	2,1	35200
1995			3,5	1,0	4,5	2,8	2,0	35900
1996					5,0	2,5	2,5	36900
1997					5,0	2,5	2,5	37800

*) Arbetade timmar stiger till följd av att den lagstadgade semestern minskar med två dagar. Avtalskomponenten sänks i motsvarande mån.

Skatteunderlagets utveckling påverkas av lön, beskattade förmåner och bidrag, pensioner, enskild näringsverksamhet samt ett antal avdrag. Med nu gällande förutsättningar beräknas skatteunderlaget öka med 3,8 procent 1995, 4,7 procent 1996 och med 4,9 procent 1997. För åren 1993 och 1994 är de fastställda uppräkningsfaktorerna 0,92 respektive 4,05 procent.

SKATTEVÄXLING 1995

Med en frysning av statsbidragen för år 1995 på 1994 års nivå kommer eventuella skatteväxlingar mellan kommuner och landsting inte att påverka statsbidragens storlek. Endast skatteintäkterna kommer att kunna justeras med utdebiteringsändringen under 1995. Om en huvudmannaskapsförändring genomförs detta år kan övergångsvis ett bidrag beräknas genom uppräkningsfaktorerna med skatteunderlagets tillväxt tills dess att skatteväxling kan ske.

ÄNDRADE SKATTEREGLER

I december 1993 beslöt riksdagen att införa en obligatorisk arbetslöshetsförsäkring från och med 1 juli 1994. Den finansieras delvis genom en egenavgift på inkomster upp till 7,5 basbelopp. Egenavgiften är avdragsgill vid inkomstbeskattningen. Avgiften införs redan 1 januari 1994 och tas ut med 1 procent av inkomsten under helåret 1994. Från och med 1 januari 1995 är avgiften 2 procent

Med riksdagsbeslutet i december 1993 om fortsatt reformering av företagsbeskattningen ändrades skattereglerna för enskilda näringsidkare. Samtidigt beslutades att reformen skall delfinansieras genom en höjning av folkpensionsavgiften och löneskatten med 0,2 procentenheter från och med 1 januari 1994.

Översynen av tjänsteinkomstbeskattningen resulterade bland annat i att reglerna för utlandstraktamenten ändrades från 1 januari 1994.

Vi har tyvärr ännu inte erhållit något definitivt besked om att finansieringsprincipen kommer att följas i ovan nämnda frågor. Om förändringarna regleras enligt finansieringsprincipen sänks neutraliseringsavgiften för helåret 1994 med 283 kronor per invånare och för med 1995 med 442 kronor per invånare med anledning av de ovan nämnda riksdagsbesluten. (se bilaga 1).

Total avgift i kronor per invånare för åren 1994 och 1995.

	1994	1995
Fastställd avgift	760	995
Avgift om åtgärder enl. budgetprop 1994 regleras		
Helår	596	553
1:a halvåret	760	
2:a halvåret	432	

ÖVRIGA FÖRÄNDRINGAR INOM FINANSIERINGSPRINCIPENS RAM

Riksdagen har beslutat att kommunerna från den 1 januari 1995 skall vara skyldiga att ombesörja så att tillgång till familjerådgivning finns för de som så önskar. För detta tillförs kommunerna 100 mkr.

I årets budgetproposition föreslås att elevers rätt till hemspråksundervisning begränsas till 7 år från och med läsåret 1994/95. Undantag görs för nordiska, samiska, tornedalsfinska och zigeniska elever. Enligt regeringen kan de kommunala utgifterna därmed minska med 120 mkr på helårsbasis.

I budgetpropositionen föreslås också att kommunerna från och med läsåret 1994/95 skall betala en ökad avgift till staten för elever i de statliga special- och sameskolorna. Hälften av de ökade avgifterna, som beräknas uppgå till 24 mkr, skall återföras till kommunsektorn.

I kompletteringspropositionen i vår kommer förslag till regleringar för 1994 och 1995 att lämnas. Utöver vad som här har nämnts skall en slutlig reglering av bostadsbidragen ske för 1994. Avgiften, som från och med januari 1994 är fastställd till 760 kronor per invånare, kommer att ändras från och med 1 juli 1994.

Enligt beslut övertar staten ansvaret för KBT 1 januari 1995. Från samma datum kommer den s.k. barnomsorgslagen att gälla. Båda dessa åtgärder kommer att - eller borde - bli reglerade. Några diskussioner har ännu inte förts angående dessa regleringar. I bilaga 1 har därför inga belopp angivits.

Eventuellt kan frysningen av bidragen 1995 på 1994 års nivå komma att medföra att all tillkommande reglering mellan stat och kommun 1995 måste ske via en förändring av neutraliseringsavgiften.

Se bilaga 1 för sammanfattning.

SJÖMANSSKATT

Efter alla turer de senaste åren om sjömansskattens vara eller icke vara finns det för närvarande inga planer alls på att avveckla den enligt uppgift från Sjömansskattekontoret i Göteborg.

HUNDSKATT

Kommunerna skall enligt lag ta ut hundskatt. Enligt ett beslut i regeringsrätten nyligen får dock skattesatsen sättas till 0 kronor. Register över hundar måste även fortsättningsvis hållas.

KOMPENSATION FÖR SKATTEREFORMENS EFFEKTER

Regeringen har beslutat om fördelningen av 1994 års bidrag till kommunerna för kompensation av skattereformens effekter. Utbetalningen kommer att ske i juni 1994. Se bilaga 2.

SKATTEMYNDIGHETERNAS REDOVISNING AV SKATT OCH BIDRAG FÖR ÅR 1993 OCH 1994

Det finns två skillnader i skattemyndigheternas redovisning av skatt och bidrag för 1993 och 1994 jämfört med vårt cirkulär 1993:203.

1. Redovisningsräkningens rad 14, dvs omräknat preliminärt utjämningsbidrag för 1993, kan avvika för de kommuner som fick ett folkminskningstillägg 1993. Staten räknar nämligen inte om folkminskningstillägget efter den nya medelskattkraften 919,68 utan baserar bidraget på medelskattkraften 926,51.
2. Den ekonomiska regleringen för 1994 (rad 11) är uträknad efter den avgift som är beslutad för första halvåret 1994 dvs 760 kronor per invånare 1.11.1993. I cirkulär 1993:203 bilaga 1 framgår de olika beloppen per halvår som vi då kände till. I beräkningen för hela 1994 i bilaga 3 i samma cirkulär använde vi den då kända genomsnittliga avgiften för hela 1994.

Våra senaste beräkningar över avgiftens eventuella storlek för andra halvåret 1994 framgår av bilaga 1 i detta cirkulär.

DEL AV AVRÄKNINGSLIKVIDEN FÖR 1992

I cirkulär 1992:203 (bilaga 1 och 3) antog vi att andelen av avräkningslikviden för 1992 skulle uppgå till 43,22 procent. Utbetalningarna i januari motsvaras av en något högre andel.

INTERNRÄNTA, KOMMUNLÅNERÄNTA M.M.

Uppgifter angående internränta mm redovisas i cirkulären 1994: 17,19,20

ARBETSGIVARAVGIFTER

Folkpensionsavgiften och löneskatten höjdes med 0,20 procentenheter 1 januari 1994. Denna höjning beslutades av riksdagen i december 1993 i samband med beslutet om fortsatt reformering av företagsbeskattningen.

Av tabellen framgår att även sjukförsäkringsavgiften har höjts 1994. Som en följd av införandet av en karensdag beslöt riksdagen i december 1992 om en höjning av denna avgift med 0,63 procentenheter på årsbasis. Eftersom karensdagen infördes först den 1 april 1993 togs endast 75 procent av höjningen ut under helåret 1993. Det är med de resterande 0,16 procentenheterna som sjukförsäkringsavgiften nu höjs.

Premiesatser för AGS-KL och TFA-KL har nu fastställts för 1994. Premierna höjs med 0,17 respektive 0,13 procentenheter.

TGL-KL är fastställd för 1994 med oförändrad premiesats 0,5 procent. Avgiften utgår på lönen två år tidigare. Beräknat för kommunkollektivet som helhet motsvarar det ett uttag 1994 på 0,5 procent med de antaganden som för närvarande gäller löne- och sysselsättningsutvecklingen i kommunerna. För enskilda kommuner varierar uttaget beroende på kommunens egna löne- och sysselsättningsutveckling mellan åren 1992 och 1994.

För anställd personal som är 65 år eller äldre består den totala arbetsgivaravgiften av den särskilda löneskatten.

Rekommendationer om procentuellt påslag för sociala kostnader enligt avtal mellan kommun och landsting avseende hemsjukvård m.m. kommer fortsättningsvis ej att ges av förbunden.

LAGSTADGADE	1993	1994
Sjukförsäkringsavgift	8,27	8,43
Folkpensionsavgift	5,66	5,86
Tilläggsavgift	13,00	13,00
Delpensionsavgift	0,20	0,20
Arbetskadavgift	1,38	1,38
Arbetsmarknadsavgift	2,12	2,12
Arbetskyddsavgift	0,17	0,17
Lönegarantiavgift	0,20	0,20
Delsumma	31,00	31,36
 AVTALSENLIGA		
AGS-KL	0,80	0,97
TFA-KL	0,35	0,48
TGL-KL *)	0,40	0,50
Delsumma	1,55	1,95
 Kalkylerade PO-pålägg		
Kompletteringspension	2,5	2,5
Löneskatt	0,4	0,4
Delsumma	2,9	2,9
 Totalt kommunala avtal		
Totalt förtroendevalda m.fl.	35,45	36,21
Totalt beredskapsavtal	31,00	31,36
Totalt beredskapsavtal	37,21	37,46
Totalt 65-åringar och äldre	17,69	17,89

*) den av KFA fastställda premiesatsen 0,50 för TGL-KL är omräknad för att budgetmässigt vara jämförbar med övriga avgifter / premiesatser. Se texten ovan.

Premiesatserna för kollektivavtalade försäkringar för berörda avtal framgår av följande tabell.

	Kommunala avtal exkl. BEA		BEA		Förtroendevalda,upp dragstagare m fl **)	
	1993	1994	1993	1994	1993	1994
AGS-KL	0,80	0,97				
TFA-KL	0,35	0,48				
TGL-KL *)	0,40	0,50	0,50	0,50		
AGS			0,95	0,95		
TFA			0,75	1,00		
STP			3,41	3,10 ca		
Delsumma	1,55	1,95	5,61	5,55		
Kalkylerad lö- neskatt			0,60	0,55		
Summa	1,55	1,95	6,21	6,10	0	0

*) se not ovan

Frågor om de lagstadgade avgifterna besvaras av Claes Strömberg, telefon 08-772 47 28. Frågor om de avtalsenliga avgifterna besvaras av Bengt Pewe, telefon 08-772 47 27.

SVENSKA KOMMUNFÖRBUNDET
Kommunalekonomi och personalpolitik
Finanssektionen

Karin Rudebeck

Britta Hagberg

Bilagor 1-2