

Cirkulärnr: 1992:35
Diariernr: 1992:0375
Handläggare: Britta Hagberg
Avdsek: KEP Finans
Datum: 1992-02-12
Mottagare: Kommunstyrelsen
Ekonomikontoret
Rubrik: Förutsättningar för kommunalekonomisk planering
budgetåren 1993-1995

Förutsättningar för kommunalekonomisk planering budgetåren 1993-1995

SKATTEUNDERLAG

Det kommunala beskattningsbara skatteunderlaget består från och med budgetåret 1993 (inkomståret 1991) av nettoinkomst av tjänst (lön m m och pension) och näringsverksamhet, avdrag för främst privata pensionsförsäkringar och grundavdrag. Grundavdragets storlek är beroende av basbeloppet för respektive år. Basbeloppet speglar prisutvecklingen året innan inkomståret. Grundavdraget är dessutom differentierat i förhållande till den taxerade inkomsten i vissa inkomstlagen. Grundavdraget för pensionärer är i lägre inkomstlagen högre än för löntagare.

Medelskattekraftsprognosen bygger på en antagen lönesummeutveckling under 1991 på 4.9 procent inklusive skattereformens effekter och en beräknad minskning av sysselsättningen på 1.4 procent. Skatteunderlagstillväxten påverkas också bland annat av att den kommunala beskattningen av kapital upphört.

Lönesummeutvecklingen för 1992 antas bli 5.5 procent inklusive arbetsgivarinträdet för sjuklön. Exklusive arbetsgivarinträdet 3.6 procent. Det totala skatteunderlaget påverkas emellertid inte. I prognosen ligger ett antagande om en fortsatt sysselsättningsminskning på 0.7 procent. Denna minskning kan ha underskattats. För helåret 1993 finns ännu inga löneavtal på arbetsmarknaden. I skatteunderlagsprognosen beräknas lönesumman öka med 4.2 procent inklusive en mindre sysselsättningsminskning.

Regeringen väntas i vår framföra förslag om införande av två karensdagar inom sjukförsäkringen. Om förslaget antas av riksdagen minskar lönesumman och därmed medelskattekraften för budgetåret 1995. Vi återkommer senare med en bedömning av den samlade nettoeffekten för kommunerna med sänkta löneutbetalningar, höjda arbetsgivaravgifter och minskade skatteintäkter till följd av förslaget.

Medelskattekraftens utveckling för budgetåren 1993-1995

Budget-	Inkomst-	Medelskattekraft	Procentförändring	år	år	Skkr/inv	
Medelskattekraft	Skatteunderlag						
1993	1991	884	7.1	7.7	1994	1992	918
3.9	4.2	1995	1993	947			
3.1	3.5						

PRISER OCH BASBELOPP

Den genomsnittliga prisökningen (KPI) beräknas 1992 uppgå till 3.0 procent och 1993 till 3.5 procent. Prisförändringarna exklusive förändringar i momssatser och punktskatter beräknas uppgå till 4.3 respektive 4.0 procent de båda åren.

Basbeloppet för 1993 uppskattas till 34 700. Basbeloppen för 1994 och 1995 kan schablonmässigt räknas upp med samma procentsats som prisutvecklingen 1993 och 1994 antas uppgå till.

KOMMUNERNAS PERSONALKOSTNADER

Nu gällande löneavtal gäller till 1993-03-31. Lönekostnadsökningen för helåret 1993 jämfört med helår 1992 till följd av det gällande avtalet uppgår till 0.8 procent. Till detta kommer kostnad för nytt avtal och löneglidning. Om karensdagar införs från och med 1993 minskar lönekostnaden och påslaget för arbetsgivaravgifter ökar. Gällande arbetsgivaravgifter för 1992 har meddelats i cirkulär 1992:10.

UTBETALNING AV KOMMUNALSKATT

Enligt förslag från kommunalekonomiska kommittén skall det nuvarande systemet för utbetalning av kommunalskatt från stat till kommun ändras från och med 1993. Med gällande regler får kommunerna skatten med två års eftersläpning kombinerat med ett avräkningsförfarande. Enligt förslaget skall kommunerna från och med 1993 uppbära det aktuella inkomstårets kommunalskatter. I princip innebär detta att skatteintäkten för budgetåret 1993 beräknas på skatteunderlaget för förskott för budgetåret 1995 i nuvarande utbetalningssystem. Medelskattkraften för budgetåret 1993 skulle därmed enligt prognosen uppgå till 947 skattekrönor per invånare. Något avräkningsförfarande i likhet med dagens system föreslås inte. Någon form av övergångsregel under en tvåårsperiod med hänsyn till nuvarande regleras avräkningslikvid kommer dock att krävas.

I kommunalekonomiska kommitténs betänkande presenteras inga förslag på hur förändringen konkret skall genomföras. Enligt regeringens planer skall förslag om nytt system för utbetalning av kommunalskatt emellertid presenteras i den kommunalekonomiska propositionen den 27 april i år.

ANSÖKAN OM EXTRA SKATTEUTJÄMNINGSBIDRAG

Eftersom det är osäkert hur statsbidragssystemet kommer att bli under 1993 rekommenderar vi att kommunerna i vanlig ordning söker extra skatteutjämningsbidrag för detta år. Ansökan skall vara inne före mars månads utgång.

SVENSKA KOMMUNFÖRBUNDET

Kommunalekonomi och personalpolitik
Finanssektionen

Karin Rudebeck

Britta Hagberg